

RAADSVOORSTEL

status: B

Agendapunt:	13
Onderwerp:	project sportontwikkeling Middengebied Nieuwleusen
Commissie:	8-6-2009, nr. 5
Raadsvoorstel:	12-5-2009, nr. 84
Portefeuillehouders :	G.Laarman-Hemstede en E. Goldsteen
Beleidsterrein:	sportaccomodaties
Programma:	cultuur, sport en recreatie
Ter inzage (o.m.) :	- diversen
Informant:	J. Westenenk E. j.westenenk@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 26

Voorstel:

Wij stellen u voor om:

1. akkoord te gaan met het alternatieve plan van de gezamenlijke verenigingen met dien verstande dat gelet op het beschikbare investerings- en exploitatiebudget één kunstgrasveld om met name financiële redenen wordt geschrapt;
 2. voor de geprivatiseerde onderdelen in het plan vaste subsidiebedragen beschikbaar stellen en de uitvoering van de werkzaamheden over laten aan de betreffende verenigingen;
 3. voor de gemeentelijke onderdelen in het plan de regie bij de aanbesteding en de uitvoering van het plan bij de gemeente neer te leggen, waarbij wel in overleg met de verenigingen de mogelijkheden van zelfwerkzaamheid en bezuinigingen worden uitgewerkt ;
 4. voor het overige de plannen verder uitwerken zoals dat is aangegeven in onze brief aan de gezamenlijke verenigingen van 24 april 2009.
-

Inleiding:

Bij de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2008 en bij de besluitvorming in december 2008 over accommodatieprojecten welzijn en sport in Dalfsen; plan van aanpak en stand van zaken najaar 2008, heeft uw raad een aantal inhoudelijke en financiële kaders vastgesteld voor de verschillende accommodatieprojecten, waaronder het project sportontwikkeling Middengebied Nieuwleusen.

De belangrijkste inhoudelijke kaders zijn:

- het oplossen van accommodatieproblemen waarbij rekening wordt gehouden met een groei van het aantal leden, deelnemers en dergelijke;
- multifunctioneel en optimaal gebruik;
- draagvlak voor de plannen bij de gebruikers;
- het stimuleren van samenwerking tussen de verschillende instellingen en verenigingen;
- de benodigde ruimten worden gebaseerd op de algemeen aanvaardbare normen zoals bijvoorbeeld voor sport de normen van NOC/NSF;

De belangrijkste financiële kaders zijn:

1. Voor de investeringen geldt de zogenaamde 75%/25% regeling. De gemeente neemt 75 procent van de goedgekeurde investeringskosten voor haar rekening en laat aan verenigingen en instellingen de keuze om dit tot 100 procent aan te vullen, óf een versobering in het project door te voeren. Het zal

- daarbij gaan om door de gemeente geaccordeerde plannen en bij een versoberingslag zal de gemeente de regie voeren;
2. Terugvordering BTW op investerings- en exploitatiekosten. Voor zover het mogelijk is om de BTW op de investerings- en exploitatiekosten terug te vorderen, wordt op voorhand een verdeelsleutel afgesproken. Van het netto-voordeel komt 50% ten gunste van de verenigingen en instellingen en 50% ten gunste van de gemeente.
 3. De resterende investeringskosten worden in gezamenlijkheid bijeengebracht door de betreffende verenigingen/instellingen. Hiervoor worden de volgende mogelijkheden genoemd: subsidies van de provincie en/of het rijk, (renteloze) geldleningen, 50% van het netto-voordeel op de teruggave van de BTW op de investeringskosten, zelfwerkzaamheid, sponsoring, acties en een verhoging van de huur. Op initiatief van de verenigingen en instellingen zullen de verschillende mogelijkheden in de komende tijd verder op haalbaarheid onderzocht worden. Vanuit de gemeente zal dit ondersteund worden door middel van personele inzet en kennis.
 4. Indien uit nader onderzoek blijkt dat er Europese subsidiemogelijkheden zijn, dan vindt nader overleg plaats over de verdeelsleutel van de bijdrage door de gemeente en de bijdrage van de verenigingen/instellingen. Uitgangspunt hierbij is dat de eigen bijdrage van de verenigingen/instellingen minder moet zijn dan ingeval er geen Europese subsidie beschikbaar komt. Indien het totaal aan verkregen overheidsgeld (Europa, rijksoverheid inclusief belastingdienst, provincie en gemeente) het totaal aan investeringsbedrag overschrijdt, dan wordt het meerdere in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage.

Specifieke kaders project Sportontwikkeling Middengebied Nieuwleusen.

Naast bovenstaande kaders heeft uw raad in december 2008 voor het project sportontwikkeling Middengebied de volgende aantal aanvullende kaders vastgesteld:

1. de gemeente staat open voor alternatieve plannen, mits de plannen voldoen aan de vastgestelde kaders;
2. de verenigingen krijgen tot uiterlijk 1 april 2009 de tijd krijgen om alternatieven aan te leveren die passen binnen de vastgestelde kaders. Lukt dit niet dan zullen wij als college uiterlijk in de raad van juni 2009 met een definitief voorstel komen; waarbij knopen doorgesneden moeten worden en besluiten genomen moeten worden over welke onderdelen van het plan concreet uitgevoerd worden en of er onderdelen geschrapt worden;
3. voor de gemeentelijke investeringsbijdrage aan het project heeft u een bedrag beschikbaar gesteld van € 2.364.000,- (inclusief BTW). Voor de jaarlijkse extra exploitatiekosten heeft u bij de Voorjaarsnota 2008 een bedrag beschikbaar gesteld van € 25.000,-;
4. naast het bedrag van € 2.364.000,- wordt vanuit de gemeente een bedrag beschikbaar gesteld voor de kosten van aankoop van het terrein van Van Dorsten, de inbreng van de boekwaarde van de gronden en de herinrichting van de parkeerplaats bij De Schakel. Deze kosten worden geraamd op € 925.000,-. In totaal stelt de gemeente dus aan investeringsbijdrage beschikbaar een bedrag van € 3.289.000,-, afgerond 3,3 miljoen euro.

II. Alternatief plan gezamenlijke verenigingen.

In eerste instantie is met de verenigingen in 2007 en 2008 overleg gevoerd over het plan volgens het zogenaamde model B van februari 2008. Uit het overleg met de betrokken verenigingen is de gezamenlijke conclusie getrokken dat dit plan financieel niet haalbaar bleek te zijn. Met name de hoogte van de eigen bijdrage van de verenigingen was vanuit de verenigingen een struikelblok.

In december 2008 hebben de gezamenlijke verenigingen vervolgens een alternatief plan bij ons ingediend. Ten opzichte van het vorige plan zijn er de volgende verschillen:

- demping ijsbaan tot 30 cm onder maaiveld, maar dan zonder verharding;
- aanleg parkeervoorzieningen op huidig terrein hippische sport;
- drie kunstgrasvelden voor voetbalvereniging SV Nieuwleusen en korfbalvereniging D'Ommerdieck op huidig terrein SV Nieuwleusen en een gedeelte van de zonneweide van het

- zwembad. De noodzaak van deze velden is gebaseerd op onder andere een groei van 40% van het aantal voetbalteams van SV Nieuwleusen;
- uitbreiding clubhuis SV Nieuwleusen in verband met een eigen clubgebouw voor de korfbalvereniging

Voor de overige onderdelen is het plan gelijk aan het vorige model. De overige onderdelen betreffen:

- vier kunstgrasbanen voor de tennisvereniging en verbetering van de toegang naar de tennisvereniging;
- draaien en vergroten trainingsveld USV;
- nieuwe clubgebouwen voor de hippische sport en motorclub Nieuwleusen;
- huidig terrein van Van Dorsten geschikt maken voor evenemententerrein en de hippische sport;
- de aanleg van een Jongerenontmoetingsplek (JOP) en skatevoorziening op de parkeerplaats bij De Schakel.

III. Reactie college op alternatief plan.

Het alternatieve plan voorziet in het oplossen van de accommodatieproblemen voor de langere termijn en heeft steun van alle betrokken verenigingen. Ook is er op onderdelen sprake van multifunctioneel gebruik. Wij gaan dan ook akkoord met het alternatieve plan. Alleen het plan voor de uitbreiding van voetbalvereniging SV Nieuwleusen met een derde kunstgrasveld (dat gedeeltelijk is gesitueerd op de zonneweide van het zwembad) kan niet op onze goedkeuring rekenen. Onderstaand komen wij terug op onze motivatie hiervoor.

Wij stellen u dan ook voor om de vastgestelde investerings- en exploitatiebijdrage beschikbaar te stellen voor de volgende investeringen:

- twee kunstgrasvelden voor voetbal en korfbal op huidig terrein SV Nieuwleusen;
- uitbreiding clubhuis SV Nieuwleusen in verband met een eigen clubgebouw voor de korfbalvereniging D'Ommerdieck;
- draaiing en vergroting oefenveld USV; waarbij het veld een afmeting krijgt van een wedstrijdveld;
- vier kunstgrasbanen voor tennisvereniging Nieuwleusen en verbetering van de toegang naar de tennisvereniging;
- een nieuwe buitenbak voor de hippische sport;
- nieuwe (gezamenlijke) clubgebouwen voor motorclub Nieuwleusen en de hippische sport;
- renovatie van het clubgebouw van IJclub Nieuwleusen en demping ijsbaan tot 30 cm onder het maaiveld, maar dan zonder verharding;
- aanleg parkeervoorzieningen op huidig terrein hippische sport;
- een nieuw evenemententerrein met gecombineerd gebruik door de hippische sport;
- aanleg Jongerenontmoetingspunt (JOP) en skatevoorziening;
- renovatie parkeerplaats bij De Schakel.

Daarmee worden voor alle acht betrokken verenigingen investeringen uitgevoerd. Alleen het genoemde derde kunstgrasveld wordt geschrapt. In tegenstelling tot de verenigingen zijn wij van mening dat binnen het beschikbare investerings- en exploitatiebudget hiervoor geen ruimte is.

De plannen zijn door de gezamenlijke verenigingen vertaald in een investeringsbegroting.

Deze begroting sluit op een bedrag van afgerond 2,7 miljoen euro inclusief BTW.

Het bedrag wordt gedekt uit de gemeentelijke investeringsbijdrage van € 2.364.000,- (inclusief BTW) en een eigen bijdrage van de verenigingen van € 337.850,-. De eigen bijdrage wordt onder andere opgebracht door zelfwerkzaamheid.

Bij de beoordeling van de door de verenigingen ingediende begroting is het college tot de conclusie gekomen dat een aantal posten of te laag is geraamd of in zijn geheel niet is opgenomen. Voor het schoonmaken van het terrein, het aanpassen van de afwatering, de benodigde zand/grond voor het dempen van de ijsbaan en het gehele plan aankleden met groenvoorzieningen zijn in onze visie te lage bedragen geraamd. Daarnaast zijn in de begroting geen bedragen opgenomen voor aanpassing nutsvoorzieningen en onvoorzien en is op een onderdeel geen rekening gehouden met BTW. In totaal is met deze correcties een bedrag gemoeid van € 443.000,--. Voor meer informatie hierover verwijzen wij u naar de ter inzage liggende stukken.

Naast de financiële afweging, speelt ook de vraag in hoeverre het derde kunstgrasveld daadwerkelijk nodig is. Voetbalvereniging SV Nieuwleusen geeft aan dat het veld nodig is in verband met een verwachte groei van 40% van het aantal teams in de komende drie jaar. Deze groei is fors hoger dan de cijfers van de KNVB, de recente bevolkingsprognosecijfers van de gemeente Dalfsen en de leerlingenprognoses van de basisscholen in Nieuwleusen. Wij zijn dan ook van mening dat de groei te optimistisch is ingeschat. Daarnaast speelt mee dat vanuit de visie van optimaal gebruik van accommodaties er in onze ogen nog ruimte zit in de mogelijkheden van medegebruik van de velden die nu in gebruik zijn bij voetbalvereniging USV. Wanneer de optimistische groei van de voetbalvereniging SV Nieuwleusen in de toekomst bewaarheid wordt en de mogelijkheden van medegebruik zijn optimaal benut, dan kan er alsnog een extra kunstgrasveld gerealiseerd worden voor de voetbal.

Ijsbaan niet aankopen.

Bij deze optie wordt wel geïnvesteerd in de ijsbaan. In het eerdere plan is de ijsbaan voorzien van verharding om de ijsbaan ook te kunnen gebruiken als parkeerruimte. In verband hiermee is met de ijsclub afgesproken om de ijsbaan voor een symbolisch bedrag in eigendom over te nemen. Nu de parkeerruimte op de huidige plek van de hippische sport komt, is de noodzaak van eigendom niet meer aanwezig en wordt voorgesteld om het eigendom bij de ijsclub te laten. Daarmee is de gemeente ook niet verantwoordelijk voor het onderhoud.

Gescheiden trajecten voor aanbesteding

De verenigingen willen graag het totale alternatieve plan (dus inclusief het derde kunstgrasveld) aanbesteden. Indien de resultaten van de aanbesteding tegenvallen dan willen de verenigingen om tafel voor overleg over de mogelijkheden om het tekort op te lossen door meer zelfwerkzaamheid en/of bezuinigingen door te voeren en/of onderdelen te schrappen en/of af te zien van de aanbesteding. Deze opties worden vooraf bij de aanbesteding bekend gemaakt.

Het voorstel van de verenigingen lijkt in eerste instantie een pragmatische oplossing. Dit ook met het gegeven dat in deze tijden het gunstig is om werken aan te besteden. Doordat in de investeringsbegroting van het alternatieve plan echter teveel posten niet of slechts beperkt zijn opgenomen, het op voorhand verhogen van de eigen bijdrage in verband met extra zelfwerkzaamheid vanuit de gezamenlijke verenigingen niet bespreekbaar is en de extra exploitatiekosten boven het bedrag van € 25.000,-- ook niet zijn afgedekt, hebben wij de verenigingen aangegeven hiermee niet akkoord te kunnen gaan. Wij vinden het niet reëel te veronderstellen dat de markt op dit moment zo gunstig is dat bij de aanbesteding nog ruimte ontstaat voor een derde kunstgrasveld. Omdat daarnaast de extra exploitatiekosten van het derde kunstgrasveld ook niet zijn afgedekt, vinden wij het (financiële) risico te groot.

Vanuit de regiefunctie hebben wij besloten om bij de aanbesteding onderscheid te maken in gemeentelijke eigendommen en geprivatiseerde eigendommen.

Voor de geprivatiseerde eigendommen wordt op basis van de voorgestelde onderverdeling van het budget een vast subsidiebedrag beschikbaar gesteld. Onderdelen die bij de gemeente in eigendom en in exploitatie en beheer zijn, worden aanbesteed en uitgevoerd onder regie van de gemeente. De betreffende

verenigingen zullen wel intensief betrokken worden bij deze onderdelen. Dit ook in verband met de mogelijkheden om door zelfwerkzaamheid de eigen bijdrage in te vullen of extra zaken uit te voeren.

Bij de stukken ligt ter inzage onze brief aan de gezamenlijke verenigingen met daarin een uitgebreide toelichting op de reactie van ons college op het alternatieve plan.

IV. Standpunt gezamenlijke verenigingen.

Op 29 april 2009 hebben wij ons besluit toegelicht in een overleg met de gezamenlijke verenigingen. In de periode november 2008 tot eind april 2009 is voorafgaande aan onze besluitvorming regelmatig schriftelijk (per mail) en mondeling contact geweest met de woordvoerders van de gezamenlijke verenigingen over de stand van zaken en de visie van het college. Daarbij zijn ook onze opmerkingen over de ingediende begroting en de mogelijkheden van extra zelfwerkzaamheden of schrappen van onderdelen in het plan aan de orde geweest. De tussentijdse correspondentie met de verenigingen ligt bij de stukken ter inzage.

In het overleg van 29 april hebben de verenigingen als eerste reactie aangegeven dat zij ons standpunt niet delen ten aanzien van het schrappen van het derde kunstgrasveld en de door ons voorgestelde wijze van aanbesteden. In de tweede helft van mei komt er een officiële reactie van de verenigingen. Zodra wij deze reactie ontvangen hebben, zullen wij u deze via het raadsinformatiesysteem toesturen.

V. Beleidskader en rol gemeente:

Voor de beleidskader van de gemeente verwijzen wij u naar de inleiding.

VI. Alternatieven:

Om het plan te laten voldoen aan de financiële kaders zullen óf onderdelen geschrapt moeten worden óf de eigen bijdrage verhoogd moeten worden. Omdat een verhoging van de eigen bijdrage door bijvoorbeeld extra zelfwerkzaamheid vanuit de verenigingen niet bespreekbaar is, hebben wij besloten om het derde kunstgrasveld te schrappen.

Als alternatief voor deze bezuiniging noemen wij het schrappen van de investeringsbijdrage voor de investeringen in de ijsbaan én het clubgebouw voor de korfbalvereniging. De investeringsbijdrage voor deze twee onderdelen is in omvang vergelijkbaar met het de investeringsbijdrage voor het derde kunstgrasveld.

Het alternatief van het schrappen van de investeringsbijdrage voor de ijsbaan is ingegeven vanuit het kostenplaatje ten opzichte van het aantal keren dat in het huidige klimaat geschaatst kan worden, de mogelijkheden van alternatieven (Hulsterplas en vijvers in woonwijken) en het feit dat met het schrappen van deze investering de andere onderdelen in het plan niet geblokkeerd worden. De investering voor de ijsbaan heeft onder andere als voordeel dat door demping van de ijsbaan de veiligheid vergroot wordt doordat de ijsbaan veel minder diep wordt. Belangrijk voor kinderen. Het schrappen van de investeringsbijdrage voor de ijsbaan zal dit voordeel teniet doen.

De achterliggende gedachte om ook het schrappen van de investeringsbijdrage voor het clubgebouw van de korfbalvereniging als alternatief aan te dragen, heeft te maken met de mogelijkheden van medegebruik van bestaande accommodaties. De korfbalvereniging speelt in de winterperiode (november tot maart) binnen (De Schakel) en maakt daarbij in deze periode tot op heden gebruik van de kantine van De Schakel. De korfbalvereniging telt circa 80 leden, waarvan het merendeel jeugd is. Vanuit de noodzaak om te bezuinigen is het te verdedigen dat de korfbalvereniging ook in de zomerperiode voor de kantine is aangewezen op de kantine van De Schakel en voor de kleedkamers gebruik maakt van de kleedkamers van USV (de kleedkamers van USV worden op zaterdag beperkt gebruikt) en als uitwijkmogelijkheid de kleedkamers van de sporthal.

Keuze college: schrappen van één kunstgrasveld.

Bij de keuze uit de optie schrappen van het derde kunstgrasveld of de optie geen investeringsbijdrage voor de ijsclub in combinatie met geen investeringsbijdrage voor het clubgebouw van de korfbalvereniging hebben wij besloten om te kiezen voor de optie van het schrappen van het derde kunstgrasveld. Dit omdat het financiële plaatje daarmee haalbaar wordt en omdat bij deze optie voor alle acht betrokken verenigingen er investeringen plaatsvinden. Alleen voor de voetbalverenigingen wordt minder geïnvesteerd dan gewenst. Dit heeft echter enerzijds te maken met het beschikbare budget en anderzijds de opmerkingen over de gehanteerde prognoses en de mogelijkheden van medegebruik. De keuze van ons college wordt als zodanig ook aan de gemeenteraad voorgelegd, waarbij wel de overige opties in beeld worden gebracht.

In financiële zin is het schrappen van het derde kunstgrasveld nodig om de investerings- en exploitatiebegroting sluitend te krijgen. Voor de noodzaak om de investeringsbegroting sluitend te krijgen verwijzen wij u naar onze opmerkingen over de begroting van de gezamenlijke verenigingen. Voor de extra exploitatiekosten is een budget beschikbaar van € 25.000,--. Bij een derde kunstgrasveld is nog eens een extra bedrag benodigd van € 10.000,-- tot € 15.000,--. Hiervoor is geen ruimte. In tegendeel. Over tien tot vijftien jaar zullen de kunstgrasmatten vervangen worden. Wij zullen met de verenigingen en uw raad nog in discussie moeten over de vraag hoe dit financieel geregeld moet worden. In de huidige exploitatie-opzet is namelijk geen rekening gehouden met reservering voor vervanging.

VII. Bestemmingsplan.

Voor de kern van Nieuwleusen, inclusief het Middengebied heeft uw raad onlangs een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan is voor het Middengebied uitgegaan van het zogenaamde model B van februari 2008.

Nu het alternatieve plan van de verenigingen in beeld komt blijkt dat de uitbreiding van het clubgebouw van SV Nieuwleusen in verband met een eigen clubgebouw voor de korfbalvereniging D'Ommerdieck en het handhaven en renoveren van het huidige clubgebouw van de ijsclub niet correspondeert met het nieuwe bestemmingsplan. Voor deze twee onderdelen zal het bestemmingsplan dus aangepast moeten worden. Voorgesteld wordt om de procedure hiervoor te starten nadat uw raad een besluit heeft genomen over ons voorstel.

Financieel kader:

Ons voorstel past binnen de door uw raad vastgestelde financiële kaders.

Communicatie:

Wij hebben de omwonenden en andere betrokken instellingen, waaronder Sportraad Daltsen per brief geïnformeerd over ons voorstel om akkoord te gaan met het alternatieve plan met uitzondering van het derde kunstgrasveld.

Daarnaast zullen wij op 27 mei een inloopavond houden voor omwonenden en andere belangstellenden.

De verenigingen in Nieuwleusen hebben er voor gekozen om de Sportraad Daltsen niet te betrekken bij het alternatieve plan. De Sportraad Daltsen bespreekt in de komende weken intern de situatie en dan zal daarbij aangegeven of er vanuit de Sportraad Daltsen nog een formele reactie komt. Voor zover er een reactie komt zullen wij u deze doorsturen.

Burgemeester en wethouders van Daltsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart