

Eindrapportage deregulering

Aan: de leden van de gemeenteraad

Van: college van burgemeester en wethouders

Onderwerp: voorstellen tot deregulering in de gemeente Dalfsen

1. Inleiding

Het college van B&W heeft het DT gevraagd om het gemeentelijk regelingenbestand kritisch te bekijken en de mogelijkheden te onderzoeken om het aantal regels te verminderen. Ook de gemeenteraad heeft bij het college aangedrongen om te onderzoeken of het aantal regels verminderd kan worden.

Het DT heeft een projectgroep samengesteld met daarin vertegenwoordigers van alle gemeentelijke (hoofd)afdelingen. Deze vertegenwoordigers zijn verantwoordelijk gesteld voor het dereguleringsproces binnen hun (hoofd)afdeling. Het DT heeft gekozen voor een brede samenstelling van de projectgroep omdat deregulering zich niet beperkt tot een enkele afdeling maar de gehele organisatie met regelgeving werkt. In de projectgroep waren vertegenwoordigd:

Ab Scheper	projectleider namens het DT
Jan Willem Visser	hoofdafdeling MOP (Welzijn en Onderwijs en Sociale zaken)
Roeleke Binnenpoorte	hoofdafdeling MOP (Publiekszaken)
Jan Webbink	hoofdafdeling ROB
Herman Baarslag	hoofdafdeling BM
Herman Keizer	directiestaf
Henry van der Woude	secretaris

De projectgroep heeft tussentijds een rapport uitgebracht over de mogelijkheden die er zijn om in de gemeente Dalfsen het aantal regels te verminderen. Het tussenrapport is besproken in een gezamenlijk overleg tussen DT en het college van B&W. Hier is afgesproken om ook de gemeenteraad actief te betrekken bij het dereguleringsproces en de raad uit te dagen met voorstellen te komen. Enkele fracties/raadsleden hebben aan deze uitnodiging gehoor gegeven. De voorstellen van de raadsfracties/raadsleden zijn in deze eindnota verwerkt.

2. De opdracht

Het DT heeft de projectgroep gevraagd om de gemeentelijke verordeningen, de beleidsregels, de gemeentelijke aanvraagformulieren en de voorschriften die aan vergunningen/ontheffingen worden verbonden nader te onderzoeken en met voorstellen te komen om het aantal regels en daarmee de lasten voor de inwoners en bedrijven te verminderen.

3. Wat is de werking van regels?

In een complexe samenleving is het noodzakelijk dat er regels zijn. Regels zorgen voor rechtmatigheid, gelijkheid en rechtvaardigheid. Regels geven ook een stuk rechtsbescherming. Regels zorgen voor een leefbare samenleving. Het simpelweg afschaffen van regels zal leiden tot chaos en maatschappelijke ontwrichting. Juist vanuit de inwoners is er behoefte aan regels. Regelmatig wordt de gemeente geconfronteerd met vragen zoals: mag je dat zomaar bouwen? Heb je daar geen vergunning voor nodig?

Dit wil natuurlijk niet zeggen dat er niet kritisch naar de gemeentelijke regelgeving gekeken mag worden. Het is juist goed om af en toe de regels tegen het licht te houden en het nut en de noodzaak ervan vast te stellen. Regels moeten zinvol zijn en geen onnodige ballast veroorzaken. Daarom is er kritisch gekeken of het aantal regels verminderd, vereenvoudigd en gemoderniseerd kan worden.

4. De uitgangspunten

1. De gemeente Dalfsen heeft te maken met een breed scala aan wet- en regelgeving. Voor een groot deel fungeert de gemeente als uitvoeringsloket voor de rijksoverheid. Er is dan geen of weinig ruimte voor gemeentelijke beleidsvrijheid. Gemeenten kunnen niet snoeien in deze regelgeving. Denk hierbij aan de Woningwet, de Wet op de Kansspelen, de Drank- en horecawet, het Vuurwerkbesluit, de Wet Milieubeheer en de daarop gestoelde AMVB's en de Wet Geluidhinder, etc. Deregulering is alleen mogelijk op het gebied waar de gemeente de vrijheid heeft om autonoom regels op te stellen.
2. De gemeente Dalfsen is per 1-1-2001 heringedeeld. De gemeentelijke regelgeving is dus vrij nieuw. In het herindelingsproces zijn alle regelingen van de gemeenten Dalfsen en Nieuwleusen op elkaar afgestemd en opnieuw vastgesteld. In dit kader is destijds ook een efficiëncyslag uitgevoerd. Het schrappen van oude (van rechtswege vervallen) regelgeving is dus bij ons niet aan de orde.
3. De invoering van de front- en backoffice. Inwoners kunnen veel zaken afdoen bij 1 loket. De meeste publiekscontacten verlopen via de afdeling Publiekszaken. Hiermee is een behoorlijke efficiëncyslag gemaakt. In de afgelopen jaren zijn steeds meer taken overgedragen van de backoffices naar de frontoffice. Dit is een proces van continue doorontwikkeling.
4. Bij de start van de nieuwe gemeente is gestart met het integrale wijkbeheer. De wijkbeheerders hebben een grote mate van vrijheid om zaken snel en zelfstandig af te handelen. Veelal zijn dit praktische zaken en vragen. Deze manier van werken wordt enorm gewaardeerd door onze inwoners.

5. Wat doen we al en wat hebben we al in gang gezet?

1. Gebleken is dat er al veel aandacht in de organisatie is voor efficiencyverbetering en vereenvoudiging van regelgeving. Op dit gebied zijn al verschillende zaken doorgevoerd. Gedacht kan worden aan:
 - het vereenvoudigen van de regelgeving voor het kappen van bomen (deels afgeschaft);
 - nieuwe en eenvoudiger regels voor het verbranden van snoeihout;
 - het "Dalfser model" voor het indienen van bouwaanvragen en het bouwtoezicht.
 - de pilot met het welstandsvrij bouwen in de kern Lemelerveld (gestopt);
 - de uitvoering van het bodembeheersplan en de bodemkwaliteitskaart;
 - de inspanningsverplichting om voor 2009 de gemeentelijke bestemmingsplannen te actualiseren en te digitaliseren; (provinciaal convenant "De ruimte op orde")

- vereenvoudiging van procedures op de afdeling Sociale Zaken bij kwijtscheldingen van belastingen en de regeling voor chronisch zieken, aanvragen minimabeleid, regeling langdurigheidstoelage;
 - vernieuwde en verkorte aanvraagformulieren bij aanvragen om bijzondere bijstand;
 - het vereenvoudigen van de heronderzoeken in het kader van de Wet werk en bijstand en het vereenvoudigen van de heronderzoeken voor de IOAW en de IOAZ;
 - eerste fase van digitalisering via de gemeentelijke website; het WOZ-portaal, hier kan informatie worden verkregen over de taxatiewaarde van de eigen woning en kan digitaal bezwaar worden gemaakt tegen de vastgestelde waarde. Alle gemeentelijke regelgeving wordt opgenomen in een regelingenbank die digitaal wordt ontsloten via onze website.
In snel tempo wordt het aantal digitale aanvraagformulieren uitgebreid. Nog dit jaar gaan we werken met DigiD en is betalen per internet mogelijk;
 - nieuwe vereenvoudigde regeling in het kader van de toeristenbelasting voor het bijhouden van het aantal overnachtingen;
 - vereenvoudigde regels bij kleine (activiteiten)subsidies;
 - Verkort aanvraagformulier leerlingenvervoer.
2. Er is gestart met het beschrijven van de belangrijkste gemeentelijke processen. Tijdens deze procesbeschrijvingen wordt eveneens gekeken naar de efficiency verbeteringen. Hierbij wordt gekeken of doorlooptijden kunnen worden verkort en daarmee de dienstverlening aan de burger kan worden vergroot. Daarnaast leidt dit tot een betere samenwerking tussen afdelingen en wordt de integrale benadering bevorderd. Dit is in Doorsz-verband opgepakt. Bij de afdeling Sociale Zaken waren de processen reeds beschreven en vindt een update plaats. Hierbij wordt opnieuw gekeken naar mogelijke efficiencywinst bij vermindering van regelgeving.
3. De VNG toetst fasegewijs al haar modelverordeningen op overbodige regelgeving. Deze actie vloeit voort uit het landelijke project vereenvoudiging vergunningen. De eerste stap is voor de VNG geweest om de vergunningen in de model APV tegen het licht te houden. Sommige vergunningen zijn geschrapt, sommige vereenvoudigd of zijn vervangen door een algemene regel. Veel gemeentelijke verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG. Bij wijzigingen van de verordeningen waarbij de modelverordening van de VNG leidend is, wordt dus automatisch het principe van deregulering toegepast. Ook brengt de VNG in beeld welke rijksregels eraan in de weg staan om op gemeentelijk niveau tot vereenvoudigingen te komen. Deze zullen met de rijksoverheid worden besproken.

6. Belangrijke landelijke ontwikkelingen:

- De komst van de omgevingsvergunning per 1 juni 2008.
Het is de bedoeling dat zoveel mogelijk locatiegebonden vergunningen en andere toestemmingsvereisten op het gebied van wonen, bouwen, monumenten, ruimte, natuur, milieu en water worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Te denken valt aan de milieuvergunning, bouwvergunning, sloopvergunning, aanlegvergunning en de gebruiksvergunning. Ook de monumentenvergunning op basis van de Monumentenwet 1988 en de vergunningen die verstrekt worden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zullen straks in de omgevingsvergunning meegenomen worden. Ook de meest voorkomende vergunningen in verordeningen van gemeenten of provincies zullen in de omgevingsvergunning worden opgenomen (kap-, reclame-, aanleg- en uitritvergunning).

Door integratie van vergunningen kan men straks volstaan met één aanvraag bij één loket dat na het doorlopen van één procedure leidt tot één besluit (het al dan niet verlenen van een vergunning) en met één beroepsgang en één coördinerende toezichthouder.

- Minder regels voor de horeca. Voor de horeca komt er een gecoördineerde vergunning van de horeca-vergunning en de gemeentelijke vergunningen. Dus 1 procedure voor een drank- en horecavergunning en terrasvergunning op basis van de APV. Bovendien behoeft er bij een wijziging van de leidinggevende niet meer een geheel nieuwe aanvraag te worden ingediend, maar kan worden volstaan met het bijschrijven van de nieuwe leidinggevende.
- Landelijke regels voor alcoholverstrekking in sportkantines. Geen gemeentelijke beleidsvrijheid meer.

- De rijksoverheid ontwikkelt digitaal klantendossier op het terrein van sociale zaken, waardoor een klant maar éénmaal specifieke gegevens hoeft af te geven bij het CWI, UWV en de sociale dienst. Dit betekent dat reeds eerder verstrekte gegevens bij een volgende instantie niet opnieuw behoeven te worden afgegeven of maar zelfs opgevraagd mogen worden. Dit systeem zou per 1-1-2008 ingang vinden, maar als gevolg van systeemtechnische problemen uitgesteld.

7. Verzoeken vanuit de bevolking

Burgers en bedrijven zijn via Kernpunten, de website en op de Damitobeurs gevraagd om overbodige regelgeving te melden. De respons op deze vraag was laag. De reacties waren niet dusdanig dat hier serieus mee aan de slag kan worden gegaan. Enkele voorbeelden van reacties:

- Het afschaffen van de gemeentelijke belastingen
- Het afschaffen van de vergunning voor een Sinterklaasintocht
- Het afschaffen van regels voor het verbranden van snoeiafval.

Het afschaffen van gemeentelijke belastingen is een geheel andere discussie. De regels voor het verbranden van snoeiafval zijn aangepast en vereenvoudigd. Bij de intochtvergunning staan we elders in deze notitie stil.

8. Wat kunnen we nog meer doen?

Veel gemeentelijke beleidsvrijheid hebben we in de eigen Algemene plaatselijke verordening (APV). De APV is kritisch nagekeken op overbodige regelgeving. Zoals al eerder is genoemd heeft ook de VNG kritisch naar de model APV gekeken. Wij stellen u voor onderstaande dereguleringsvoorstellen in de APV te verwerken:

1. Vergunningen voor onbepaalde tijd

Wij stellen voor om diverse vergunningen in principe voor onbepaalde tijd te gaan verlenen. Hiermee wordt een aanzienlijke lastenreductie behaald. Denk aan de vergunning voor het innemen van een standplaats, speelautomaten, seksinrichting, terrassen. Een vergunninghouder hoeft niet meer jaarlijks of bijvoorbeeld driejaarlijks een vergunning aan te vragen. Met deze wijziging wordt ook voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn.

2. Uniforme weigeringsgronden

Met deze wijziging staan de generieke weigeringsgronden voor alle vergunningstelsels in het algemene deel van de APV op één plaats. In de huidige versie van de APV kennen de vergunningstelsels eigen weigeringsgronden die – hoewel inhoudelijk hetzelfde - ook nog eens verschillend zijn geformuleerd. Dit wekt de indruk dat er in de verschillende vergunningstelsels iets anders wordt bedoeld hetgeen niet het geval is. Door de weigeringsgronden voor alle vergunningstelsels op één plaats te zetten worden de uniformiteit en de duidelijkheid bevorderd. Met deze wijziging wordt ook voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn.

3. Dienstverlening

Onder dienstverlening vallen de activiteiten van gidsen, schoenpoetsers, glazenwassers, scharensliiep e.d. Voor deze activiteiten is een vergunning verplicht. Met het laten vervallen van dit artikel is dit niet langer het geval. Dienstverleningsactiviteiten worden vrijgelaten, omdat de risico's hiervan voor de openbare orde en veiligheid beperkt worden geacht. Hiermee worden de administratieve lasten voor de dienstverleners en de bestuurlijke lasten voor de gemeente beperkt.

4. Spandoeken

Voor het plaatsen van spandoeken geldt nu nog een vergunningplicht. Wij hebben plaatsen aangewezen waar het is toegestaan om spandoeken op te hangen. Nu alleen van deze lokaties gebruik kan worden gemaakt kan de vergunningplicht voor het ophangen van spandoeken komen te vervallen.

5. Uitrit

Een lastig te dereguleren bepaling: enerzijds zijn er vele gevallen waarbij aanleg van een uitrit vanzelf spreekt en geen enkel probleem oplevert. Denk bijvoorbeeld aan de ontwikkeling van nieuwe

bestemmingsplannen. De uitrit wordt dan standaard meegenomen bij het aanleggen van de infrastructuur in de nieuwe wijk. Hiervoor worden geen vergunningen verleend.

In andere gevallen is echter een groot goed in het geding: de verkeersveiligheid. Dan is wel een belangrijke rol voor de gemeente weggelegd en is een toets vooraf te verkiezen boven ingrijpen achteraf. Een tweede complicatie is dat aanleg van een uitrit in de praktijk soms ten koste gaat van een parkeerplaats. Om beide belangen te dienen kiezen wij voor een melding vooraf. Alleen als blijkt dat de verkeersveiligheid of een ander reëel belang in het geding dreigt te komen, kunnen naar aanleiding van de melding alsnog voorschriften worden gesteld. In het uiterste geval kan blijken dat een veilige oplossing onmogelijk is en toestemming wordt geweigerd.

6. Evenementen

In de APV wordt het vergunningvereiste voor het houden van een optocht en de vergunning voor het houden van een feest, muziek en wedstrijd geschrapt. Dit wordt onder de noemer van de evenementenvergunning gebracht. Bepaalde categorieën evenementen kunnen worden aangewezen die niet langer vergunningplichtig zijn. Wij stellen voor om de straatbarbeques/straatfeesten uit te zonderen van de vergunningplicht.

Het geheel afschaffen van de evenementenvergunning is niet wenselijk vanwege de risico's voor de openbare orde en veiligheid. Het bevoordelen van de aanvrager (*lex silencio positivo*) is ongewenst, omdat de belangen van derden bij deze vergunning groot kunnen zijn. Bij een *lex silencio positivo* is het namelijk voor derden niet mogelijk om bezwaar of beroep in te stellen. Ook kunnen er geen voorschriften gesteld worden aan de vergunning.

7. Speelautomaten

Dit artikel geeft, in tegenstelling tot alle andere onderdelen van de APV, uitvoering aan medebewindstaken. De Wet op de kansspelen verplicht gemeenten bij verordening vast te leggen hoeveel speelautomaten per vergunning te verlenen. Er is hierbij geen beleidsvrijheid over het aantal speelautomaten dat de gemeente kan verlenen. Daarom kan dit artikel niet worden gedereguleerd. Deze vergunning wordt met invoering van het nieuwe artikel genoemd onder 1 voor onbepaalde tijd geldig.

8. Alarminstallaties

De bepaling voor alarminstallaties stelt een vergunning verplicht voor categorieën van alarminstallaties, namelijk installaties die al bestonden bij de inwerkingtreding van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (1997) en zelf aangelegde installaties. Deze bepaling dient ter controle van de kwaliteit van installaties en het tegengaan van valse alarmeringen. Met wijziging van de APV is er niet langer een vergunningplicht voor alarminstallaties. De installatie van alarminstallaties wordt vrijgelaten, omdat de risico's hiervan voor de openbare orde en veiligheid beperkt worden geacht. Hiermee kunnen zowel de administratieve lasten voor burgers en bedrijven als de bestuurlijke lasten voor de gemeente worden beperkt.

9. Seksinrichtingen

Bij de opheffing van het bordeelverbod is de regulering van seksinrichtingen geheel aan de gemeente overgelaten. De vergunning ziet derhalve op alle aspecten van het seksbedrijf, van openbare orde tot hygiëne. De maatschappelijke risico's van het niet reguleren, zijn daarom groot. De vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf blijft dan ook behouden.

Met de invoering van het nieuwe artikel (zie 1.) wordt deze vergunning voor onbepaalde tijd geldig. Dit kan de administratieve lasten voor het bedrijf verminderen.

10. Reclame

Voor reclame-uitingen zoals borden en opschriften op en aan gebouwen was een vergunning vereist. Voor een grote meerderheid van gevelreclame is echter ook een bouwvergunning vereist, waarbij onder meer wordt getoetst op welstand. Het risico van het niet reguleren van deze situaties is gering. De vergunning wordt vervangen door een algemene regel waarbij het nog slechts verboden is om reclame te maken op een wijze dat daardoor gevaar ontstaat. Met deze wijziging in de APV komt de vergunningplicht voor reclame-uitingen te vervallen.

11. Venten

Venten is het huis-aan-huis of aan de weg verkopen van goederen. Voor deze activiteiten was een vergunning verplicht. Met deze wijziging van de APV is dit niet langer het geval. Om de risico's van het venten te beheersen worden algemene regels opgesteld, waaraan venters zich dienen te houden. Met

de wijziging worden de administratieve lasten voor de dienstverleners en de bestuurlijke lasten voor de gemeente beperkt.

12. Standplaatsen

Standplaatsen zijn bijvoorbeeld kramen waar goederen zoals oliebollen, bloemen en vis worden verkocht. Hiervoor is een vergunning vereist. Door het vergunningstelsel wordt de beschikbare ruimte op een eerlijke wijze verdeeld. Tevens kan een maximum worden gekoppeld aan het aantal te verlenen standplaatsvergunningen. De vergunning heeft voorts tot doel om het uiterlijk aanzien van het straatbeeld te beheersen en het voorkomen van overlast, bijvoorbeeld stankoverlast en overlast door zwerfafval. Met de invoering van het nieuwe artikel (zie 1.) wordt deze vergunning voor onbepaalde tijd geldig. Dit vermindert de administratieve lasten voor bedrijven aanzienlijk.

13. Horeca-exploitatievergunning

De horeca-exploitatievergunning richt zich op de bescherming van de openbare orde in de omgeving van het horecabedrijf. In de praktijk worden deze vergunningen nagenoeg niet afgegeven. De horeca in de gemeente Dalfsen is van dien aard, dat deze vergunningplicht kan worden geschrapt.

14. Afschaffen van vergunningen voor verkoopacties

Jaarlijks worden vele vergunningen afgeven voor verkoopacties door verenigingen. Denk hierbij aan een worstactie, verkoop van potgrond etc. Vanuit het oogpunt van openbare orde is er geen enkele noodzaak om dit vergunningstelsel in stand te houden. Gemeente verricht veel meer een coördinerende rol om te voorkomen dat er drie acties in 1 week gehouden worden. Dit is voor de gemeente geen aanleiding om het vergunningstelsel in stand te houden.

9. Overige zaken die leiden tot eenvoudiger procedures:

Naast het schrappen van regels is ook gekeken naar andere zaken die kunnen leiden tot minder bureaucratie en een verbetering van de dienstverlening aan de burgers inhouden.

1. Gehandicaptenparkeerkaart en parkeerplaats

Samenvoegen van de aanvraagprocedure gehandicaptenparkeerkaart en de noodzaak tot het hebben van een eigen parkeerplaats. Tot nu toe zijn dit twee separate procedures. Overigens is op landelijk niveau besloten om de herhalingskeuringen af te schaffen voor gehandicapten.

2. Screenen en vereenvoudigen van de aanvraagformulieren.

Er is een inventarisatie gehouden van alle gemeentelijke aanvraagformulieren. Gebleken is dat er onvoldoende eenheid in de aanvraagformulieren zit. De aanvraagformulieren zullen volgens een vaste standaard opnieuw moeten worden opgezet, zodanig dat de aanvragen ook digitaal kunnen worden ontsloten via de website. Overbodige vragen worden verwijderd.

3. Intensiveren van de digitale dienstverlening (E-gemeente).

Alle gemeentelijke regelgeving wordt digitaal verzameld en opgenomen in een regelingenbank op de gemeentelijke website. Een ieder kan dan op betrekkelijke eenvoudige wijze kennisnemen van de actuele gemeentelijke regelgeving.

Er wordt een inhaalslag gemaakt voor het digitaal loket. In snel tempo breidt het aantal digitale aanvraagformulieren zich uit. Nog dit jaar wordt de aansluiting gemaakt bij DigiD en is betalen per internetkassa mogelijk.

4. Opstarten van het project Juridische kwaliteitszorg

Alle gemeentelijke regelgeving zal via de juridisch controller in eerste instantie worden getoetst op juridische haalbaarheid van de voorstellen. Daarnaast zal kritisch worden getoetst op "overbodige" regelgeving. Dit filter is nu niet aanwezig.

Er zal een toetsingskader worden opgesteld voor verordeningen en beleidsregels.

5. Aandacht voor de kwaliteit en kennis van de medewerkers frontoffice en de terugkoppeling met de backoffice.

De medewerkers van de frontoffice zijn veelal het eerste aanspreekpunt voor de burgers. Zij zijn verantwoordelijk voor een adequate informatievoorziening aan de klanten aan het loket of de telefoon. Voorkomen moet worden dat klanten diverse malen worden doorverwezen of een vergunning

aanvragen terwijl dit niet noodzakelijk is. Bij de discussie over de invoering van de WABO wordt met name aan dit aspect veel aandacht geschonken.

6. Subsidieverordeningen

Subsidieverordeningen lopen nog tot eind 2007. Een algehele herziening en check op overbodige regelgeving zal plaatsvinden bij de actualisering van deze verordeningen. Tevens zal er dan een check plaatsvinden op de voorschriften die aan de subsidie zijn verbonden. Het is niet wenselijk om tussentijds de subsidieverordeningen te wijzigen.

7. Afslanken Precarioverordening en legesverordening

De afdeling Financiën & Belastingen bereidt een herziening van de Precarioverordening en legesverordening voor. Deze herziening staat in het teken van het verminderen van regels en een efficiëntere afdoeningswijze.

8. Meldpunt overbodige regelgeving

Het (op de website) opnemen van een meldpunt voor overbodige regelgeving.

9. Voorschriften aan de vergunningen

De werkgroep gaat de voorschriften die aan vergunningen worden verbonden screenen op duidelijkheid en overbodigheid.

10. Voorstellen vanuit de raadsfracties:

Het college heeft de raadsfracties uitgenodigd om mee te denken in het dereguleringsproces. Enkele fracties/raadsleden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Wij hebben de inbreng erg op prijs gesteld en verwerkt in de notitie.

In essentie komen de voorstellen neer op:

1. Het eenvoudiger maken van subsidies voor verenigingen;
2. Afschaffen vergunningen voor de intocht Sinterklaas, buurtbarbeques, optochten en muzikale rondgangen;
3. Afschaffen vergunningen voor kleine verlotingen;
4. Afschaffen van leges voor volksfeesten
5. Vereenvoudigen van "ruimtelijke regelgeving" geef prioriteit aan het actualiseren van bestemmingsplannen.
6. Kwijtschelding of vermindering gemeentelijke belastingen, eenmaal een formulier invullen en niet jaarlijks opnieuw als er geen wijzigingen in het inkomen zijn.
7. Integreer de marktverordening en de APV
8. Vervang collectevergunningen door een melding
9. Lichte bouwvergunningen en meldingen "klaar terwijl u wacht"
10. een ontheffing voor het kamperen van scoutinggroepen en kindervakantiewerk is voldoende.

Algemene suggesties:

11. Maak regelgeving, procedures, aanvraagformulieren en brieven in heldere begrijpelijke taal.
12. Handel naar de geest van de wet en niet altijd naar de letter van de wet.
13. Procedures voor vergunningen duren veelal te lang, sneller antwoord aan de burger.
14. Verleng zoveel mogelijk de geldigheidsduur van de vergunningen
15. Ga naar een loketsysteem en maak 1 medewerker verantwoordelijk voor de vergunning
16. Digitaliseer zoveel mogelijk vergunningaanvragen
17. Voeg meerdere aanvragen samen in 1 formulier
18. Zorg voor een accountmanager bedrijven en stel een ondernemersspreekuur in.
19. Per ondernemer maximaal 1 controle per half jaar.

Wat hebben we gedaan met de voorstellen en suggesties:

Ad1 het eenvoudiger maken van subsidies voor verenigingen

De kadernota Welzijn en de subsidieverordening zijn na veel overwegingen tot stand gekomen. Kleine subsidiebedragen worden niet meer verleend. De investeringsregeling Sport wordt als bureaucratisch en onwerkbaar ervaren. Daarom is besloten hier soepel mee om te gaan. De regeling loopt door tot 1

januari 2008. Bijstelling zal naar verwachting plaats vinden eind 2007. Eerder is niet mogelijk. Het aanvraagformulier subsidies is af te schaffen, maar zal leiden tot een aanpassing van de verordening. Hierin is n.l. geregeld, dat een subsidie aanvraag moet gebeuren door aan aanvraagformulier

Ad 2 afschaffen van vergunningen voor intocht Sinterklaas, buurtbarbeque etc.

Vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen zijn wij geen voorstander voor het afschaffen van de vergunning voor de intocht van Sinterklaas en andere optochten. Veelal moeten wegen worden afgezet. Muzikale rondgangen worden veelal gehouden in samenhang met andere festiviteiten. Al deze zaken worden in 1 vergunning geïntegreerd. Overigens komt het vergunningvereiste voor het houden van een optocht en de vergunning voor het houden van een feest of wedstrijd of het ten gehore brengen van muziek te vervallen. Deze gemakkelikheden worden in de nieuwe model APV geschaard onder de noemer evenement.

Aan het voorstel om de buurtbarbeques vergunning vrij te maken willen we tegemoet komen.

Ad3 afschaffen van vergunningen voor kleine verlotingen

Hier heeft de gemeente geen beleidsvrijheid. Gemeente is hier verplicht om rijkswetgeving uit te voeren.

Ad 4 afschaffen van leges voor volksfeesten

Momenteel wordt gewerkt aan een herziening van de legesverordening en de precarioverordening. Deze zal separaat aan de raad ter bespreking worden aangeboden.

Ad 5 Vereenvoudigen van "ruimtelijke regelgeving" en het actualiseren van de bestemmingsplannen

De gemeente Dalfsen is een inspanningsverplichting aangegaan om de bestemmingsplannen voor 1 januari 2009 te actualiseren. Ook zijn de eerste stappen gezet om de bestemmingsplannen te digitaliseren. Dit zal leiden tot meer uniformiteit van bestemmingsplanvoorschriften.

Ad 6 Kwijtschelding of vermindering van gemeentelijke belastingen

Het formulier en de procedure voor kwijtschelding belastingen is vereenvoudigd. Bij een bijstandsinkomen of inkomen AOW vindt, na 2 opeenvolgende aanvragen gevolgd door kwijtscheldingen, zonder aanvraagprocedure ambthalfve kwijtschelding plaats.

Ad 7 integreer de marktverordening en de APV

Is gerealiseerd.

Ad 8 vervang de collectevergunning door een melding

Is reeds de praktijk. Alle instanties die zijn opgenomen bij het CBF (centraal bureau fondsenwerving) hebben een doorlopende collectevergunning. Deze instanties behoeven alleen nog maar door te geven of zij gebruik maken van hun vergunning. Alleen spontaan opkomende collectes behoeven nog een vergunning. Om te voorkomen dat dergelijke collectes de bestaande collecteweken doorkruizen zijn wij er voorstander van om deze regeling in stand te houden.

Ad 9 lichte bouwvergunningen en meldingen "klaar terwijl u wacht"

Een suggestie die het verdient om nader te worden onderzocht. Wij zullen dit meenemen in de opzet van de omgevingsvergunning. Ook de uitkomsten van het klanttevredenheidsonderzoek betrekken wij hierbij. Bij het opstellen van het dienstverleningsconcept zullen wij zeker aandacht hebben voor de doorlooptijden van vergunningen.

Ad 10 kampeerontheffingen

Per 1 januari 2008 wordt de Wet op de openluchtrecreatie gewijzigd. Een beleidsnota is in voorbereiding. In deze nota wordt ook ingegaan op de kampeerontheffingen.

Ad 11 gebruik heldere taal

Zeer belangrijk aandachtspunt. Binnen de gehele organisatie wordt hiervoor continu aandacht gevraagd. Jaarlijks wordt er een "week van de brief" georganiseerd. In deze week staat heldere en begrijpelijk taalgebruik centraal en vinden er op alle producten controles plaats op dit fenomeen. Ook worden er regelmatig schrijfttrainingen georganiseerd. Blijvend punt van aandacht.

Ad 12 handel naar de geest van de wet en niet naar de letter

De gemeentelijke overheid moet zich houden aan de wet. Daar waar mensen niet tegemoet kan worden gekomen zal worden gekeken naar alternatieve mogelijkheden.

Ad 13 procedures duren veelal te lang

Nog dit jaar wordt gestart met het opstellen van een dienstverleningsconcept. Hierin zullen ook afspraken worden gemaakt over doorlooptijden van diverse vergunningen. Ook wordt in Doorsz verband verschillende procedures beschreven. Onderdeel hiervan is ook de effectiviteit en efficiency.

Ad 14 verleng de geldigheidsduur van de vergunningen

Daar waar dit mogelijk is, wordt dit toegepast.

Ad 15 ga naar 1 loketsysteem en maak 1 medewerker verantwoordelijk voor de vergunning

Dit voorstel betrekken wij bij de invoering van de WABO.

Ad 16 Digitaliseer zoveel mogelijk vergunningaanvragen

Er wordt veel tijd geïnvesteerd in de doorontwikkeling van de website en de digitalisering van onze producten. Via EGEM zijn 36 digitale aanvragen afgenomen. Deze aanvragen behelzen zo'n 80% van de gemeentelijke dienstverlening. Voor de overige producten moet maatwerk worden geleverd. Door de introductie van DigiD zijn de N.A.W. gegevens al ingevuld. Er is een systematiek gekozen bij de digitale aanvraagformulieren dat alleen relevante vragen behoeven te worden ingevuld. Vragen die niet relevant zijn krijgt de aanvrager niet te zien.

Ad 17 voeg meerdere aanvragen samen in 1 formulier

Daar waar dit mogelijk is zullen we dit doen. Wordt ook meegenomen in het proces digitalisering.

Ad 18 stel een accountmanager bedrijven in en houdt een bedrijven spreekuur

In de Nota Economisch Beleid is expliciet een rol vrijgemaakt voor de communicatie met het bedrijfsleven. Dalfsen beschikt zelf over een bedrijvencontactfunctionaris. Hij is aanspreekpunt voor alle ondernemers binnen de gemeente Dalfsen voor alle onderwerpen die tot de gemeentelijke taken behoren. Overigens is het instellen van een spreekuur niet efficiënt. Dit zou impliceren dat alleen op dat moment afspraken gemaakt kunnen worden. In de Dalfser situatie kan op elk gewenst moment een afspraak met de bedrijfscontactfunctionaris worden gemaakt.

Ad 19 per ondernemer maximaal 1 geïntegreerde controle per half jaar

Dit streven wij zoveel mogelijk na.

11. Samenvatting en conclusies

In deze notitie wordt een beeld geschetst van de ontwikkelingen en mogelijkheden op het gebied van deregulering. Geconcludeerd mag worden dat de regelgeving in Dalfsen als gevolg van de gemeentelijke herindeling actueel is. Er is geen sprake van oude en van rechtswege vervallen regelingen. Ook zijn er de afgelopen jaren en worden er nog steeds veel zaken in gang gezet die leiden tot minder regels en een klantgerichtere werkwijze. In het college en het DT wordt hier continu aandacht aan geschonken. Intern worden veel zaken opgestart die leiden tot een vermindering van regels en eenvoudiger procedures. In deze rapportage worden diverse voorstellen gedaan die op de korte termijn kunnen leiden tot minder regels en daardoor een afname van de administratieve lasten voor inwoners en bedrijven.

Ook landelijk is er een aantal ontwikkelingen die leiden tot minder regels. De VNG toetst haar modelverordeningen fasegewijs op overbodige regelgeving en vereenvoudigde procedures. Het overnemen van deze voorstellen leidt automatisch tot minder regels. Ook brengt de VNG in beeld welke rijksregels eraan in de weg staan om op gemeentelijk niveau tot vereenvoudigingen te komen. Deze zullen met de rijksoverheid worden besproken.

Niet alle zaken lenen zich ervoor om per direct te dereguleren. Het is alleszins acceptabel te noemen om ook natuurlijke momenten aan te grijpen om een toetst te doen op deregulering. De subsidieverordeningen worden daarom niet tussentijds aangepast maar aan het einde van de looptijd.

Zo ook de bestemmingsplannen. Deregulering van de bestemmingsplannen wordt meegenomen in de actualisatieronde.

Er is veel aandacht voor digitalisering en de ontwikkeling van de E-gemeente. De diverse aanvraagformulieren worden digitaal ontsloten. Nog dit jaar wordt gestart met DigiD en is betalen per internetkassa mogelijk. Alle gemeentelijke regelgeving wordt digitaal geclusterd en ontsloten via de gemeentelijke website.

Aanvraagformulieren worden gescreend op overbodige vragen en daar waar een combinatie van aanvraagformulieren mogelijk is met andere aanvragen wordt dit gecombineerd.

De raadsfracties zijn gevraagd om met ons mee te denken in het dereguleringsproces. Enkele fracties/raadsleden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De verschillende voorstellen zijn in dit rapport verwerkt.

12 Voorstel:

Wij stellen u voor in te stemmen met de in deze notitie gedane voorstellen om te komen tot minder regels en efficiëntere procedures.