

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Zienswijze wijziging GR SSC Ons
Datum:	12 december 2023
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1705
Informant:	M. Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488224

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SSC-Ons per 1 maart 2024.
2. Geen zienswijzen in te dienen op de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons i.v.m. toetreding van de gemeente Ommen en aanpassingen als gevolg van de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijk regelingen.

Inleiding:

Op 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Als gevolg daarvan moet elke gemeenschappelijke regeling uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit geldt ook voor de gemeenschappelijke regeling SSC-Ons.

Daarnaast heeft het college van Ommen op 9 oktober jl. een verzoek tot toetreding gedaan. Tijdens de bestuursvergadering SSC-Ons van 3 november heeft het bestuur ingestemd met het formele verzoek en dit is de aanleiding om de bestuurlijke besluitvorming in uw college en gemeenteraad in gang te zetten. Zowel de wijziging van de GR als gevolg van de gewenste toetreding van Ommen evenals de technische wijziging van de GR worden in 1 voorstel aangeboden.

In bijlage 1 vindt u het toetredingsverzoek van de gemeente Ommen, in bijlage 2 de concept wijziging van de GR, in bijlage 3 een kort overzicht met de GR-wijzigingen.

Argumenten:

2.1 Ommen neemt al langere tijd diensten af bij Ons

Eind 2020 is een intentieverklaring getekend tussen het bestuur van de gemeente Ommen en het bestuur van de GR SSC-Ons. De aanleiding van deze ondertekening was het feit dat de samenwerking tussen de gemeenten Hardenberg en Ommen in een gezamenlijke bestuursdienst was beëindigd. Ommen had met Hardenberg voor de continuïteit van de dienstverlening nog wel een aantal dienstverleningsovereenkomsten (dvo's) afgesloten. De dvo's voor Inkoopondersteuning en de Personeels- en Salarisadministratie liepen per 01-01-2021 af. De dvo met betrekking tot ICT loopt tot 01-01-2025. De gemeente Ommen heeft ervoor gekozen niet zelf weer een volledig ambtelijke organisatie op te bouwen, maar een regiegemeente te worden waarbij beleidstaken in eigen huis zijn georganiseerd en de ondersteunende taken zijn uitbesteed. In 2020 heeft Ommen de vraag aan Ons gesteld of het mogelijk was de inkoop- en PSA-taken uit te laten voeren door Ons. Het bestuur van Ons heeft besloten dat dit voor de korte termijn mogelijk was via een dienstverleningsovereenkomst, maar dat als Ommen voor een langere periode taken door Ons wil laten uitvoeren dit alleen kan als de gemeente toetreedt tot de GR.

2.2 Ommen is bereid te investeren op partnerschap.

Binnen de Ons-samenwerking is de aandacht voor het onderlinge partnerschap de afgelopen anderhalf jaar toegenomen. Dit thema is bij de afronding van de verkenning wel aan Ommen voorgelegd. Ommen schat de impact van toetreding als partner beperkt in, gelet op zijn ervaringen als regiegemeente, maar is bereid om bij te sturen waar nodig. Ook bestuur en politiek zijn ervan doordrongen dat samenwerking in Ons meer vergt van Ommen dan de huidige inkoop van diensten.

2.3 Ommen zal vanaf de start voldoen aan de Ons-standaarden.

De overgang van de ICT-infrastructuur van Hardenberg naar de ICT-infrastructuur van Ons pakken Ons en Ommen projectmatig op. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan bij de eerdere transitie van Dalfsen, Westerveld en Zwartewaterland.

2.4 Toetreding heeft geen impact op de dagelijkse dienstverlening aan de overige partners.

De kosten (o.a. capaciteit) van deze transitie worden in rekening gebracht bij de gemeente Ommen. De consequenties voor de dienstverlening en de projecten voor de huidige partners zijn beperkt. De capaciteit die nodig is voor de transitie van Ommen gaat niet ten koste van de capaciteit voor de dagelijkse dienstverlening.

2.5 Toetreding levert de overige partners een financieel voordeel op.

Na toetreding zal de GR bestaan uit zeven partijen in plaats van zes, waardoor kosten van basisvoorzieningen breder gedeeld worden. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Dit voordeel is naar verwachting vanaf 2025 circa € 310.000,-. Dit structurele voordeel wordt over de zes huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur Ons de definitieve financiële voordelen rapporteren.

Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. Het uitgangspunt van de toetreding is dat de gemeente Ommen de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt. De bijdrage van de gemeente aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen op basis van gebruik, waarvoor per product verdeelsleutels zijn vastgesteld (Bijdragebesluit).

2.6 Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen noodzaakt tot enkele aanpassingen in de GR.

Elke gemeenschappelijke regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet in de noodzakelijke aanpassingen en is gebaseerd op de VNG-handreiking "Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen?". Dit voorstel is tevens in lijn gebracht met de uitkomsten van de raadswerkconferentie IJsselland rond de nieuwe Wgr (op voorstel van griffierswerkgroep), alsmede de vier wensen van het college van Westerveld (d.d. 18 juli 2023). Bij een collegeregeling mag de raad eerst zienswijzen geven, om vervolgens in een tweede ronde te besluiten of er toestemming wordt verleend aan het college om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Deze tweede ronde zal in maart 2024 volgen.

2.7 Enkele wetswijzigingen zijn niet of beperkt van toepassing op een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).

De GR SSC Ons is een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie, waardoor sommige wetswijzigingen niet of beperkt op Ons van toepassing zijn. Zo heeft de wetgever bepaald dat de inzet van een regionale raadsadviescommissie niet geldt voor een BVO, omdat zo'n commissie afbreuk zou doen aan het ongelede bestuur van die rechtsvorm. Daarnaast is de mogelijkheid tot afspraken rond burgerparticipatie slechts beperkt van toepassing, omdat bij een uitvoeringsorganisatie de uiteindelijke beleidskeuzes altijd bij de colleges en raden liggen. Desondanks willen we juridisch invulling geven aan deze mogelijkheid. Door dit in het verlengde te stellen van de zienswijzemogelijkheid over zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact (artikel 9) en onder verdere verwijzing naar de lokale participatieverordening.

2.8 Enkele bepalingen hoeven niet via de GR geregeld te worden.

De recente wetswijziging voorziet ook in een steviger positie voor de rekenkamer(functie) en de mogelijkheid tot instelling van een regionale onderzoekscommissie. De wet voorziet nu expliciet in de mogelijkheid om de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur te onderzoeken, danwel om in bredere zin het handelen te onderzoeken. Voor deze bevoegdheden zijn echter geen bepalingen in de GR benodigd, bovenop de nieuwe wettelijke basis. In de regio IJsselland is tevens geoordeeld om hierin vooralsnog geen GR-overstijgende initiatieven te ontplooien.

2.9 Geen noodzaak tot bredere herziening van de GR.

Er is geen actuele noodzaak tot andere wijzigingen in de GR dan welke de wet verplicht. Derhalve is gekozen voor voorliggende "technische" herziening. De samenwerking kan op dit moment adequaat functioneren binnen en volgens voorliggende juridische bepalingen. Mocht de toekomst alsnog aanleiding geven tot herziening, dan zal voor die specifieke aanleiding een voorstel tot wijziging volgen.

2.10 Gemeente Ommen treedt in 2024 toe tot de Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons.

Het wijzigingsproces van de GR vindt gelijktijdig plaats met het toetredingsproces van de gemeente Ommen, zodat alle wijzigingen in een keer worden voorgelegd ter besluitvorming. De oorspronkelijke toetredingsdatum van 1 maart a.s. wordt opgeschoven naar waarschijnlijk 1 mei a.s. Dit heeft te maken met de benodigde proceduretijd bij de diverse deelnemers (er is immers ook nog een 2^e ronde nodig voor definitieve toestemming). Deze opschuiving heeft geen gevolgen voor het nu voorliggende (voorgenomen) besluit met daarin de datum van 1 maart. De definitieve datum zal correct worden opgenomen in het voorstel dat u in de 2^e ronde in maart ontvangt.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Alternatieven:

Voor wat betreft de wettelijke, dus verplichte, aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen op basis van de nieuwe Wgr zijn er geen alternatieven. Op grond van de Wgr kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De gevraagde aanpassingen worden niet gezien als in strijd hiermee, maar gezien als praktische en technische aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

De toetreding van Ommen levert de huidige partners een structureel voordeel op. Dit voordeel is naar verwachting vanaf 2025 circa € 310.000,-. Dit structurele voordeel wordt over de zes huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur Ons de definitieve financiële voordelen rapporteren.

Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. Het uitgangspunt van de toetreding is dat de gemeente Ommen de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt.

Communicatie:

Niet van toepassing.

Vervolg:

Na besluitvorming in de verschillende raden/staten van de deelnemers aan Ons (in januari 2024) zal geïnventariseerd worden of er zienswijzen zijn ingediend. Daarna wordt een nieuw voorstel naar college en raad op route gebracht voor definitieve toestemming tot wijziging van de GR. Het bestuur van Ons gaat daarna na of de vereiste meerderheid van de deelnemers (75%) de regeling heeft vastgesteld. Als dit het geval is, is de wijziging van de regeling tot stand gekomen. Zoals hierboven aangegeven, zal dit niet per 1 maart 2024 gerealiseerd zijn, maar zeer waarschijnlijk per 1 mei. De gewijzigde gemeenschappelijke regelingen worden bekendgemaakt in het kader van de Wet elektronische publicaties; dit neemt de provincie voor haar rekening.

Bijlagen:

1. toetredingsverzoek gemeente Ommen
2. concept gewijzigde GR SSC-Ons
3. overzicht van de GR-wijzigingen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 december 2023, nummer 1705;

gelet op artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat:

- de gemeente Ommen een verzoek heeft ingediend om te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling SSC ONS,
- de gemeenschappelijke regeling SSC ONS moet worden gewijzigd als gevolg van de toetreding van de gemeente Ommen,
- de gemeenschappelijke regeling SSC ONS moet worden gewijzigd als gevolg van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- de voorgestelde wijzigingen voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SSC-Ons per 1 maart 2024.
2. Geen zienswijzen in te dienen op de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons i.v.m. toetreding van de gemeente Ommen en aanpassingen als gevolg van de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijk regelingen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 januari 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc