

## Raadsvoorstel

**Status: Voorbereidend besluitvormend**

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Eenmalige subsidie St. Natuurboerderij BalkInn
Datum:	6 februari 2024
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1715
Informant:	Judith Zwiers <a href="mailto:j.zwiers@dalfsen.nl">j.zwiers@dalfsen.nl</a>

**Voorstel:**

Een bedrag van € 150.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van een subsidie voor de realisatie en inrichting van Natuurboerderij BalkInn en dit ten laste te brengen van de algemene reserve vrij besteedbaar.

### **Inleiding:**

Het bestuur van de Stichting Natuurboerderij BalkInn te Nieuwleusen heeft het college verzocht om een financiële bijdrage van € 150.000 in de stichtingskosten, voor de realisatie van Natuurboerderij BalkInn op de locatie Westerveen/Bosmanweg te Nieuwleusen (zie bijlage 1). In de raad van 28 november 2022 zijn vragen gesteld over een bijdrage in de ontwikkelkosten van de Natuurboerderij. Het college draagt dit breed gedragen lokale initiatief een warm hart toe en heeft onderzocht op welke basis de gemeente de Natuurboerderij een financiële bijdrage zou kunnen verstrekken.

Zoals bekend is de bouw van Natuurboerderij BalkInn, na een intensief en langdurig participatie- en vergunningstraject, zo goed als gereed. De financiële middelen die de Stichting tot nu toe heeft verworven zijn echter onvoldoende om de realisatie en inrichting van het totale plan te kunnen uitvoeren. Een lening drukt nu te zwaar op de exploitatie en heeft daarom niet de voorkeur. Door de gemeenschap is al een groot bedrag opgehaald maar er resteert nog een (relatief klein) tekort. De Stichting vraagt nu op een begroting van € 800.000,-, (afgerond) daarom een financiële bijdrage van € 150.000,- aan de gemeente in de stichtingskosten. Ter onderbouwing en duiding van het tekort treft u in bijlage 2 het financieringsplan dat door het bestuur van de Stichting is opgesteld.

Naar aanleiding van dit verzoek hebben verschillende ambtelijke en bestuurlijke gesprekken plaatsgevonden om de mogelijkheid te onderzoeken om dit burgerinitiatief te steunen en de gevraagde bijdrage te verstrekken. Door het ontbreken van een passende subsidieregeling, is daarvoor ook juridisch advies ingewonnen bij Nysingh Advocaten en Notarissen. Mits goed gemotiveerd kan een incidentele subsidie door het college worden verstrekt op grond van artikel 4:23 Awb. Het college vraagt aan de raad om geld beschikbaar te stellen omdat er geen budget is en geen subsidieregeling aanwezig is op grond waarvan het college een subsidie kan verstrekken.

De reden waarom nu pas met dit voorstel wordt gekomen, is dat het college van mening is dat voordat wordt meegewerkt aan dit initiatief, geen bouwwerken aanwezig mogen zijn zonder de vereiste vergunning. Medio 2023 is gebleken dat een aantal bouwwerken (bijenstal, duiventil en mestplaat) zijn gerealiseerd waarvoor geen vergunning was aangevraagd. Met het bestuur van BalkInn is hierover gesproken en zijn de omgevingsvergunningen aangevraagd om de bouwwerken te legaliseren. Bij besluit van 20 juni 2023 is de vergunning verleend. Met de vergunning zijn de bouwwerken gelegaliseerd. Tegen de vergunningen zijn een tweetal bezwaarschriften ingediend. De bezwaren zijn conform het advies van de commissie voor de bezwaarschriften bij besluit van 19 december ongegrond verklaard. Tot 1 februari 2024 konden bezwaarmakers nog beroep bij de rechtbank indienen. Op 8 februari 2024 is nog geen bericht ontvangen van de rechtbank dat er beroep is ingediend. Wanneer geen beroep is ingediend is de vergunning onherroepelijk.

### **Argumenten:**

- 1.1 Om op een rechtmatige manier subsidie te kunnen verstrekken is op grond van artikel 4:23 lid 1 van de Awb, in beginsel een wettelijk voorschrift nodig. Er is in de gemeente Dalfsen geen subsidieregeling op basis waarvan de subsidie kan worden verleend. Het vereiste van een wettelijk voorschrift geldt niet indien sprake is van een begrotingssubsidie of in het geval van een incidentele subsidie (artikel 4:23 lid 3 sub d van de Awb).
- 1.2 De Kadernota subsidiebeleid gemeente Dalfsen 2022-2025 geeft de kaders voor het subsidiebeleid. In de Algemene subsidieverordening en subsidieregelingen vindt een nadere uitwerking plaats. Beoordeeld is of een bijdrage in de stichtingskosten binnen de kaders past van de Kadernota. Aan de hand van het afwegingskader in de bijlage van de Kadernota, kan worden geconcludeerd dat de activiteit, een bijdrage in de stichtingskosten, subsidiabel is. De inwonerbetrokkenheid staat daarnaast hoog in het vaandel en vinden wij het belangrijk om breed gedragen initiatieven uit de samenleving te faciliteren. Het beleid inwonerbetrokkenheid biedt juist ook ruimte voor eigen initiatieven uit de samenleving. Dit initiatief past hierin goed. Het is de grote wens van de gemeenschap van Nieuwleusen om binnen de dorpsgrenzen een eigen plek te creëren waar natuur, educatie en kinderen en volwassenen bij elkaar komen en waar het educatie element een prominente plaats heeft.

- 1.3 Ten behoeve van een zo gezond mogelijke exploitatie stelt Natuurboerderij BalkInn voor dat de gemeente een deel van het totale tekort bijdraagt (€150.000 op een tekort van €220.000) op de totale begroting van € 800.000,- . Andere opties, zoals een bankfinanciering of crowdfunding, voor het volledige tekort leiden mogelijk tot een exploitatie welke bij aanvang direct onder druk staat.
- 1.4 Wij zien veel overeenkomsten met een eerdere bijdrage in de stichtingskosten, ter hoogte van €120.000, aan Natuurboerderij de Lindenhoeve in Dalfsen in 2003. Afgezien van de grondpositie is die situatie vergelijkbaar als die met Natuurboerderij BalkInn.
- 1.5 Aan een subsidie kunnen verplichtingen worden verbonden die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat Natuurboerderij BalkInn voor de gemeenschap van Nieuwleusen beschikbaar blijft en dat dit dient te worden geborgd.
- 1.6 De algemene reserve biedt ruimte voor deze incidentele bijdrage

### **Kanttekeningen en risico's**

Bij beschikbaarstelling van het gevraagde bedrag zal;

- Worden onderzocht of, en zo ja welke (noodzakelijke) voorwaarden moeten worden opgenomen in de subsidie beschikking.
- Onderzocht is of een subsidie aan BalkInn in strijd is met de regels voor staatssteun. Of de bijdrage is aan te merken als staatssteun hangt voornamelijk af van de vraag of door het te verstrekken voordeel, de handel tussen de lidstaten wordt beïnvloed.. Het is onze overtuiging dat de voorgestelde bijdrage aan Natuurboerderij BalkInn niet als staatssteun is aan te merken vanwege het ontbreken van economische activiteiten.

Mocht onverhoopt toch de conclusie getrokken worden dat er economische activiteiten plaatsvinden, dan geldt de de-minimisverordening. Deze verordening bepaalt dat steunmaatregelen, zoals deze subsidie, tot een bepaalde drempel niet worden beschouwd als staatssteun in de zin van artikel 107 lid 1 Verdrag betreffende werking van de Europese Unie. In het algemeen geldt hier een drempel van € 300.000 over drie belastingjaren voor één onderneming. Onder deze grens wordt gebleven met de subsidie, ook in combinatie met de leadersubsidie van € 100.000,-.

### **Alternatieven:**

U kunt besluiten geen bedrag van € 150.000 beschikbaar te stellen als bijdrage in de stichtingskosten. Daarbij kan de gemeente zich beroepen op de beperkte mogelijkheden in de huidige begroting, en/of zal goed moeten worden onderbouwd waarom er sprake is van een situatie die niet vergelijkbaar is met De Lindenhoeve of dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor een incidentele subsidie.

Een andere mogelijkheid is dat in plaats van een incidentele subsidie, een lening of een garantie wordt verstrekt. Hierbij dient dan wel rekening gehouden worden met de Wet Markt en Overheid wat inhoudt dat de integrale kosten van de lening/garantie aan de ontvanger moet worden doorberekend.

### **Duurzaamheid:**

nvt

### **Financiële consequenties:**

De eenmalige financiële bijdrage in de stichtingskosten van €150.000 wordt ten laste gebracht van de algemene reserve vrij besteedbaar.

Het deel van de kosten van het advies van Nysingh wordt opgevangen binnen de huidige begroting.

**Communicatie:**

Aanvragers worden mondeling en schriftelijk in kennis gesteld van uw besluit.

**Vervolg:**

Indien een financiële bijdrage wordt verleend zal een subsidie beschikking worden opgesteld.

**Bijlagen:**

1. Verzoek BalkInn
2. Financieringsplan Natuurboerderij BalkInn (niet openbaar, artikel 5 lid 1 sub c Wet open overheid, bedrijfsgegevens)
3. Advies Nysingh (niet openbaar, artikel 5 lid 2 sub i Wet open overheid, goed functioneren bestuursorgaan)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,  
H.J. van der Woude

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 februari 2024, nummer 1715;

b e s l u i t :

Een bedrag van € 150.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van een subsidie voor de realisatie en inrichting van Natuurboerderij BalkInn en dit ten laste te brengen van de algemene reserve vrij besteedbaar.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 11 maart 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
Erica van Lente

de griffier,  
Joost Leegwater