

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Verordening Participatiewet, IOAW en IOAZ
Datum:	10 oktober 2023
Portefeuillehouder:	mw. B. Ramerman
Decosnummer:	1661
Informant:	Anita van der Veen a.vanderveen@dalfsen.nl 06 2524 5205

Voorstel:

1. De verordening re-integratie Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW) en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) gemeente Dalfsen 2017 in te trekken vanaf 1 juli 2023.
2. De verordening Loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 in te trekken vanaf 1 juli 2023.
3. De gewijzigde verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2023 met terugwerkende kracht vast te stellen vanaf 1 juli 2023.

Inleiding:

Iedereen die kan werken maar het op de arbeidsmarkt zonder ondersteuning niet redt, valt onder de Participatiewet, dit staat geschreven op de website van de Rijksoverheid wanneer er wordt gezocht op wat is de Participatiewet, de wet moet ervoor zorgen dat meer mensen werk vinden, ook mensen met een arbeidsbeperking. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van deze wet; het college ondersteunt bij arbeidsinschakeling en de gemeenteraad stelt bij verordening regels, zo valt in de wet te lezen. De verordeningen re-integratie en loonkostensubsidie met inzetbare instrumenten op het gebied van re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ voor inwoners van de gemeente Dalfsen, dateert uit 2017. Uit landelijk onderzoek kwam naar voren dat er verschillen zijn in de toekenningscriteria Participatiewet van gemeenten op het onderdeel re-integratie; in de uitvoering van de regelingen, in de inzetbare instrumenten, in de dienstverlening tussen gemeenten onderling en tussen het UWV. Voor werkgevers zijn dit knelpunten bij het aannemen van mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt, dit vraagt om maatregelen in het ondersteuningsaanbod.

De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft per brief op 7 september 2018 het 'Breed Offensief' aangekondigd met als doel meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en te houden. De bepalingen uit de Wet Uitvoeren Breed Offensief zijn feitelijk een wijziging van de Participatiewet, het juridische maatwerk rondom de maatregelen is neergelegd in de wet 'Wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (uitvoeren (Wet) Breed Offensief)'. Begin februari 2023 heeft de VNG een ledenbrief verstuurd naar uw raad met als onderwerp 'Wijziging Model Re-integratieverordening Participatiewet in verband met Wet Uitvoeren Breed Offensief', daarmee informeerde de VNG dat de Wet Uitvoeren Breed Offensief van kracht gaat vanaf 1 juli 2023, de aanpassing van de VNG Model Re-integratieverordening Participatiewet en het intrekken van de VNG Model Verordening loonkostensubsidie Participatiewet.

Gemeenten hebben van de minister de opdracht gekregen een nieuwe op arbeidsmarktniveau geharmoniseerde re-integratieverordening vast te laten stellen waarin het gemeentelijke ondersteuningsaanbod moet zijn uitgewerkt (specifiek voor de instrumenten jobcoaching, proefplaatsing en werkvoorzieningen).

Kort na de berichtgeving is geïnventariseerd wat dit behelst voor de arbeidsmarktregio Zwolle (daar waar de gemeente Dalfsen op aan is gesloten samen met nog 14 andere gemeenten en het UWV); de Wet Uitvoeren Breed Offensief heeft gevolgen voor beleid en uitvoering bij gemeenten, het vraagt om aanpassing van de regionale re-integratieverordening. Regionaal werd geconcludeerd dat het niet haalbaar was om op 1 juli 2023 de aangepaste verordening gereed te hebben (daar waar de minister zich ook van bewust was). Uw raad heeft eerder dit jaar een memo van het college ontvangen over de stand van zaken. Hierin is aangekondigd dat de aangepaste verordening in het najaar aan uw raad wordt voorgelegd.

Het Breed Offensief is inmiddels in werking getreden. Het Ambtelijke Overleg (AO) van de arbeidsmarktregio heeft in gezamenlijkheid gewerkt aan het geharmoniseerde ondersteuningsaanbod van de nieuwe re-integratieverordening, bij de totstandkoming zijn alle gemeenten in de regio betrokken.

Argumenten:

1. *Voldoen aan de wettelijke verplichting*

Het Breed Offensief houdt een verordeningsplicht voor gemeenten in per 1 juli 2023, in de verordening re-integratie moet het ondersteuningsaanbod van gemeenten zijn uitgewerkt. Gezien de plicht tot het aanpassen van de re-integratieverordening waar ook het instrument loonkostensubsidie is op is genomen, kunnen de huidige verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2017 en de verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2017 niet blijven bestaan.

Door met terugwerkende kracht de verordening de verordening vast te laten stellen vanaf 1 juli 2023, wordt de rechtszekerheid van de inwoner niet aangetast.

2. *Meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en te houden*

Met de geharmoniseerde instrumenten kunnen alle inwoners van de aan de arbeidsmarktregio deelnemende gemeenten, aanspraak doen op geharmoniseerd aanbod, hiermee wordt een knelpunt voor werkgevers voor het aannemen van mensen weggenomen.

Kanttekeningen en risico's

De inwerkingstelling heeft geen gevolgen voor huidig toegekende re-integratie instrumenten. Reeds toegekende voorzieningen op grond van de verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 en de verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAZ en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 kunnen worden behouden tot en met 12 maanden na inwerkingtreding van deze verordening. Het aanpassen van de verordening re-integratie komt de mensen met een arbeidsbeperking ten goede.

Alternatieven:

Gezien de plicht tot het aanpassen van de re-integratieverordening waar ook het instrument loonkostensubsidie in op is genomen, kunnen de huidige verordeningen re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2017 en loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2017 niet blijven bestaan. Het is wenselijk dat de verordening aansluit met bij de daadwerkelijk praktijk, geharmoniseerd is met de arbeidsmarktregio en zo de ambtelijke uitvoering goed ondersteunt.

Duurzaamheid:

Het aanpassen van de verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ draagt bij aan de kwaliteit van de dienstverlening vanuit de gemeente om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk kunnen zetten en houden.

Het beoogde effect van deze verordening is een verbetering van in te zetten re-integratie instrumenten op regionaal arbeidsmarkt niveau. De hoofdlijnen van de wijzigingen zijn:

- het toe kunnen kennen van loonkostensubsidie aan werkgevers op grond van de Participatiewet gemakkelijker maken;
- het toe kunnen kennen van loonkostensubsidie aan werkgevers die werknemers in dienst nemen die buiten de wettelijke doelgroep vallen (compensatie voor nog niet volledig inzetbaar zijn);
- hulp op maat aan te vragen voor de werknemer;
- meer duidelijkheid over welke re-integratiemiddelen een werknemer en een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering
- meteen wordt behandeld en dat zij arbeidsondersteuning krijgen;
- regionale uniformere termijnen, periodes en doorlooptijden;
- en waar nodig en mogelijk, regionaal uniforme financiële vergoedingen.

Financiële consequenties:

Het aanpassen van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. De dekking past binnen de reguliere begroting van het programma Sociaal Domein. Eventuele beleidsgelateerde wijzigingen volgen via aanpassing van de beleidsregels.

Communicatie:

Conform de geldende afspraken met de Participatieraad Dalfsen, is de verordening ter kennisgeving gedeeld met hen gedeeld, zij brengen geen advies uit.

Nadat de gemeenteraad de gewijzigde verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ heeft vastgesteld, wordt de verordening bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en opgenomen in de regelingenbank op overheid.nl. Ook vanuit de arbeidsmarkt regio zal gecommuniceerd worden over de inwerkingtreding van de nieuwe re-integratieverordening.

Vervolg:

Jaarlijks wordt door het AO de verordening geëvalueerd op uitvoeringsniveau, de inzet van het ondersteuningsaanbod en de gemonitorde resultaten daarvan, zullen dan worden besproken. Waar wijzigingen van de verordening wenselijk zijn, wordt de raad hierover geïnformeerd..

Bijlage:

1. Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAW gemeente Dalfsen 2023

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 oktober 2023, nummer 1661;

overwegende de wettelijke noodzaak tot aanpassing van de huidige verordeningen Verordening loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 en Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017;

gelet op de artikelen 8a lid 1, aanhef en onder a, c, d en e, en lid 2, en 10b, lid 5 en 7 van de Pw en artikel 36 van de IOAW/IOAZ;

b e s l u i t :

1. De verordening re-integratie Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW) en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) gemeente Dalfsen 2017 in te trekken vanaf 1 juli 2023.
2. De verordening Loonkostensubsidie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2017 in te trekken vanaf 1 juli 2023.
3. De gewijzigde verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Dalfsen 2023 met terugwerkende kracht vast te stellen vanaf 1 juli 2023.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 november 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc