

Raadsvoorstel

Status: Opiniërend

| | |
|---------------------|--|
| Agendapunt: | 7 |
| Onderwerp: | Motie vangnet zwemveiligheid |
| Datum: | 10 oktober 2023 |
| Portefeuillehouder: | dhr. J.W. Uitslag |
| Decosnummer: | 1639 |
| Informant: | Leo Kortstee l.kortstee@dalfsen.nl (0529) 488346 |

Doel:

U wordt gevraagd:

- uw opinie te geven over het voorstel om de Vangnetregeling zwemveiligheid als volgt vorm en inhoud te geven:
 - uit te gaan van het behalen van het A- en B-diploma;
 - de vergoeding vast te stellen op de kosten van het behalen van zwemdiploma's in de gemeentelijke zwembaden;
 - als vangnet een inkomensgrens van 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm te hanteren;
 - voor zover mogelijk aan te sluiten bij reeds bestaande gemeentelijke regelingen.
- kennis te nemen van de geschatte extra jaarlijkse kosten van € 10.000,- vanaf 2024.

Inleiding:

In uw vergadering van 28 november 2022 heeft u de motie Vangnet zwemveiligheid aangenomen, inhoudende dat:

- het voor iedere inwoner van de gemeente Dalfsen mogelijk moet zijn om te leren zwemmen en zo voldoende zwemvaardig te zijn (C-diploma);
- er daarom een vangnetregeling moet zijn om zwemles te kunnen volgen.

U heeft gevraagd hierover een voorstel te doen, daarbij inzichtelijk te maken welke kosten hieraan zijn verbonden en na vaststelling de regeling duidelijk onder de aandacht te brengen.

1. Voorstel nadere invulling doelstelling motie

In een omgeving met het nodige water is het van belang dat inwoners zich kunnen redden met het zwemmen. In het algemeen is dit in de gemeente Dalfsen het geval. Helaas is dit niet voor iedereen vanzelfsprekend en is het sowieso belangrijk het belang van zwemveiligheid onder de aandacht te brengen.

Reikwijdte

De reikwijdte van deze motie betreft financiële ondersteuning van zwemlessen voor degenen die de reguliere (groeps)zwemlessen van zwembaden niet kunnen betalen. Voor degenen die niet aan reguliere groepslessen kunnen deelnemen is in verschillende gevallen hiervoor op andere wijze vergoeding mogelijk, zoals via de Zorgverzekeringswet. Zwemveiligheid is en blijft een eigen verantwoordelijkheid van elke inwoner. Dit houdt dus ook in dat iedereen zelf geacht wordt zwemvaardig te blijven door te blijven zwemmen. Bekend is dat niet iedereen zwemt of de behoefte heeft te zwemmen en zwemles te volgen. Dit is en blijft een eigen keuze.

Input Participatieraad

Over de motie vangnet zwemveiligheid heeft een gesprek plaatsgevonden met de Participatieraad. De Participatieraad heeft input geleverd welke is betrokken bij de uitwerking van het voorstel. De input van de Participatieraad is opgenomen in de bijlage.

De huidige situatie

Via de Kindregeling en het Jeugdfonds sport & cultuur is er reeds voor de jeugd (kinderen 0-17 jaar) een vangnet. Praktijk is dat kinderen die dit nu willen met behulp van het Jeugdfonds sport & cultuur het A-diploma kunnen halen en via de Kindregeling ook het B- en C-diploma.

Voorstel invulling motie

Om recht te doen aan de motie is het voorstel de volgende kaders te hanteren:

- a. voor voldoende zwemvaardigheid uit te gaan van het behalen van het A- en B-diploma
De motie heeft als uitgangspunt voldoende zwemvaardig. De vraag hierbij is: Wanneer is dit het geval? In Nederland bestaat namelijk geen wettelijk gecertificeerd zwemdiploma, evenmin is sprake van één landelijk zwemdiploma. Elke zwemlesaanbieder in Nederland mag feitelijk eigen zwemdiploma's ontwikkelen. Meestal kiezen zwemscholen/-baden voor gespecialiseerde organisaties, zoals: ENVOZ, NRZ-NPZ of NSWZ. Als gemeente Dalfsen maken wij in de gemeentelijke baden gebruik van de lesmethode volgens ENVOZ. De diploma-eisen van genoemde organisaties zijn gelijkwaardig te noemen. Kort samengevat zijn deze zwemdiploma's als volgt te typeren, zwemdiploma A: aanleren, zwemdiploma B: beheersen en zwemdiploma C: conditie. O.a. volgens de bedrijfsleider zwembaden is het behalen van het A- en B-diploma normaal gesproken toereikend om voldoende zwemvaardig te zijn. Hieraan kan worden toegevoegd dat uit onderzoek dat ca. 30% van de 6 – 16 jarigen het C-diploma heeft en ca. 70% dus niet. Het betreft een vangnetregeling en we stellen u dan ook voor om het behalen van het A- en B-diploma te vergoeden.

- b. voor het bepalen van de kosten en de vergoeding uit te gaan van de kosten voor zwemles in de gemeentelijke zwembaden

Elke zwemlesaanbieder stelt zelf de zwemlestarieven vast met een grote variatie aan zwemlestarieven tot gevolg. Voor duidelijkheid, eenduidigheid maar ook begrenzing van de kosten is het voorstel de kosten voor zwemles, maar ook de vergoeding, vast te stellen op de kosten van het behalen van zwemdiploma's in de gemeentelijke zwembaden. Hierbij moet worden opgemerkt dat bekend is dat de tarieven van de gemeentelijke zwembaden over het algemeen lager en zelfs een stuk lager zijn dan overdekte baden.

- c. als vangnet een inkomensgrens van 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm hanteren

De motie betreft een vergoeding voor degenen die het niet kunnen betalen oftewel het instellen van inkomensgrenzen. Voor het bepalen van de inkomensgrens tot wanneer vergoeding plaatsvindt, kunt u besluiten aan te sluiten bij reeds gehanteerde inkomensgrenzen van waaruit nu ook reeds via de Kindregeling en het Jeugdfonds sport & cultuur voor kinderen vergoeding van zwemlessen mogelijk is en ook plaatsvindt. Dit is 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

- d. aan te sluiten bij reeds bestaande gemeentelijke regelingen

Zoals reeds aangegeven, is er voor de jeugd (t/m 17 jaar) vanuit de Kindregeling en het Jeugdfonds sport & cultuur reeds vergoeding van zwemlessen mogelijk. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat er extra regelingen komen, is het voorstel voor de jeugd (t/m 17 jaar) de bestaande gemeentelijke regelingen, met name het Jeugdfonds sport & cultuur te verruimen, waardoor ook het behalen van het B-diploma mogelijk is. Bij het opstellen van het nieuwe Armoedebeleid wordt hierbij gekeken naar mogelijkheden van versimpeling van de uitvoering.

2. begrote kosten betreft schatting met allerlei aannames

Het is moeilijk in te schatten hoeveel inwoners er jaarlijks gebruik zullen maken van een eventueel in te stellen vangnetregeling.

De extra jaarlijkse kosten zijn afhankelijk van meerdere factoren, zoals de hoogte van de vergoeding voor het behalen van het zwemdiploma A en B en het aantal inwoners dat voldoet aan de gestelde inkomensgrens en dat ook gebruik gaat maken van de Vangnetregeling. In bijgevoegde "Notitie achtergrondinformatie, diplomabezit en kostenraming motie vangnet zwemveiligheid" wordt hierop nader ingegaan en de betreffende extra jaarlijkse kosten geraamd. Deze zijn naar verwachting jaarlijks € 10.000,- (ca. 30 x € 320,-) waarbij duidelijk is dat door alle onzekerheden en aannames deze extra kosten zeer moeilijk in te schatten zijn. Rekening houdend met de voorgestelde nadere invulling en gedane aannames is de verwachting dat dit met name kinderen en volwassen statushouders zullen zijn, waarbij bij de statushouders de toestroom afhankelijk is van internationale ontwikkelingen en moeilijk te voorspellen is. Voor deze extra jaarlijkse kosten voor volwassenen is geen dekking.

Naast deze extra kosten en de extra uitgaven voor kinderen die via het Jeugdfonds sport & cultuur en de Kindregeling worden vergoed, moet ook rekening worden gehouden met extra uitvoeringskosten en mogelijkheden van praktische uitvoering.

Kanttekening: mogelijkheden uitbreiding zwemlesgroepen in gemeentelijke zwembaden

De te verstrekken vergoeding bij een eventuele vangnetregeling betreft alle zwemlesaanbieders. Bij de praktische uitvoerbaarheid toegespitst op de gemeentelijke zwembaden moet rekening worden gehouden met de volgende punten:

- uitbreiding zwemlesgroepen

Bij de gemeentelijke zwembaden zitten alle zwemlesgroepen (praktisch) vol. De verwachting is dat dit de komende jaren zo blijft, o.a. veroorzaakt door de coronapandemie waardoor er enkele jaren minder mogelijkheden waren zwemlessen te verzorgen en toestroom van gezinnen met jonge kinderen door

nieuwbouw. Op minder drukke momenten, met name in de ochtenden, zijn er mogelijkheden om zwemlessen uit te breiden door enkele banen te reserveren voor zwemlessen. Reeds vindt dit gedurende enkele weken als extra zwemles voor enkele groepen plaats in verband met de toegenomen eisen voor het behalen van zwemdiploma's. Door het aantal zwemlessen op enkele ochtenden uit te breiden, is het met de beschikbare formatie mogelijk met gekwalificeerde zwemonderwijzers nog enkele extra groepen per zwembad toe te voegen. Verdere uitbreiding zwemlessen is, overeenkomstig handelswijze bij meerdere zwembaden in de regio, eventueel mogelijk door inperking openingstijden op doordeweekse dagen van 17.00 tot 18.30 uur. Ook merken wij hierbij op dat wij ons gelukkig prijzen dat het bij de gemeentelijke zwembaden tot op heden lukt te beschikken over gekwalificeerde zwemonderwijzers. Op verschillende plekken in Nederland is een gebrek aan gekwalificeerde zwemonderwijzers waardoor het reeds nu niet overal lukt of beperkt mogelijk is zwemonderwijs aan te bieden.

- zwemonderwijs aan speciale (doel)groepen

In de gemeentelijke zwembaden wordt met name zwemonderwijs gegeven aan kinderen. De laatste jaren betreft dit ook vaker zwemonderwijs aan kinderen van nieuwkomers, met name de statushouders en een enkele groep volwassen nieuwkomers. Met name in verband met het begrijpen van de Nederlandse taal, maar ook met (veelal de) onbekendheid met water en cultuurverschillen (ook tussen nieuwkomers onderling) vraagt zwemonderwijs aan nieuwkomers gerichte aandacht en wordt dit waar dit noodzakelijk en mogelijk is in afzonderlijke groepen gegeven. Dit betreft tot op heden een enkele groep met wisselende resultaten. Hiernaast zijn er mogelijk ook inwoners die door hun beperking niet kunnen deelnemen aan reguliere zwemlessen. Door de specifieke randvoorwaarden, zoals temperatuur water, beschikbaarheid tilliften en benodigde extra ondersteuning is dit momenteel sowieso niet mogelijk in de gemeentelijke zwembaden.

Alternatieven:

1. er zijn andere mogelijkheden om de eventuele vangnetregeling vorm en inhoud te geven

Hierbij zijn meerdere scenario's mogelijk, zoals:

- te bepalen dat ook het C-diploma moet kunnen worden behaald

U kunt ervoor kiezen om bij een eventuele vangnetregeling ook het behalen van het C-diploma mogelijk te maken. Dit gaat echter zeer ver, zeker omdat het een vangnetregeling betreft en een A- en B-diploma normaal gesproken toereikend zijn om voldoende zwemvaardig te zijn. Voor alle duidelijkheid: ook een C-diploma is, bijvoorbeeld i.v.m. sterke stroming oppervlaktewater geen garantie dat geen verdrinking plaatsvindt.

- te bepalen dat het A-diploma moet kunnen worden behaald

Aangezien het een vangnetregeling betreft, kunt u ervoor kiezen dat het aanleren voldoende is en dus alleen het A-diploma moet kunnen worden behaald.

- andere inkomensgrenzen hanteren

Naast 120% van de bijstandsnorm is het bij een eventuele vangnetregeling mogelijk bijvoorbeeld ook 110% of 130% van de bijstandsnorm als inkomensgrens hanteren.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Financiële dekking:

Dekkingsmiddelen

Op dit moment is er voor deze extra kosten binnen de begroting geen dekking voor deze uitgaven en wordt meegenomen via de reguliere P&C-cyclus.

Communicatie:

De motie en het voorstel hoe deze vorm en inhoud te geven, is besproken met de Participatieraad.

Vervolg:

Om tot eventuele invoering over te kunnen gaan, moet voorbereidingstijd worden ingeruimd. Dit om o.a. na de betreffende beleidsregel vangnet zwemveiligheid op te stellen en door het College te laten vaststellen en de regels rondom het Jeugdfonds sport & cultuur aan te passen. Uitgangspunt hierbij is start per 1 april 2024.

Hiernaast is het, o.a. in verband met alle onzekerheden over het verwachte gebruik, van belang medio 2026 een evaluatiemoment in te bouwen. Dan is twee jaar ervaring opgedaan.

Bijlagen:

1. Aangenomen motie Vangnet zwemveiligheid in de raadsvergadering 28 november 2022;
2. Notitie achtergrondinformatie, diplomabezit en kostenraming motie vangnet zwemveiligheid;
3. Input Participatieraad Dalfsen.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
H.J. van der Woude