

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Delegatiebesluit Omgevingsplan
Datum:	10 oktober 2023
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1654
Informant:	Simone Kiewiet s.kiewiet@dalfsen.nl (0529) 488227

Voorstel:

1. Aan het college de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren;
2. Hiertoe de 4e wijziging van het 'Delegatie- en Mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' vast te stellen;
3. Dit besluit in werking te laten treden op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aan te halen als het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Dalfsen 2023';
4. Te besluiten dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders twee jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

Inleiding:

De Omgevingswet treedt volgens de huidige stand van zaken op 1 januari 2024 in werking. Het doel van de wet is enerzijds het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Anderzijds wil de wet de fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Voor het bereiken van de balans tussen beide krijgt de gemeenteraad meer afwegingsruimte.

Met de Omgevingswet beschikt elke gemeente over vier kerninstrumenten: omgevingsvisie, programma's, omgevingsplan en omgevingsvergunning. In het omgevingsplan legt de gemeenteraad de juridische regels voor de fysieke leefomgeving vast. Het vaststellen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op deze manier stelt de raad de kaders, zoals het onder het huidig recht ook doet met verordeningen en bijvoorbeeld het bestemmingsplan. Het college kan vervolgens maatwerk leveren bij de uitvoering met omgevingsvergunningen.

De gemeenteraad kan er op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet voor kiezen om bepaalde delen van het omgevingsplan door het college te laten vaststellen. Hiermee kunnen voordelen worden behaald qua uitvoerbaarheid, doorlooptijd en werklast voor burger, bestuur en ambtenaar. Dit draagt bij aan de doelen van de Omgevingswet. In dit voorstel wordt het belang toegelicht om bepaalde bevoegdheden te delegeren aan het college, wordt een onderbouwd voorstel gedaan tot delegatie en welke procedure daarbij hoort.

Met dit voorliggende voorstel is als vertrekpunt gekozen voor het beleidsneutraal delegeren van bevoegdheden aan het college. Het voorstel is om alleen die bevoegdheden te delegeren aan het college, die zij onder het huidige recht ook al heeft, aangevuld met die zaken waarover uw raad al een besluit heeft genomen, of waarbij geen verdere afweging noodzakelijk is. Op die manier ontstaat er na inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet geen verwarring over welke bevoegdheden zijn verschoven ten aanzien van de vaststelling van delen van omgevingsplan. Voor een volledig overzicht van de strekking van de benoemde onderdelen, verwijzen wij u naar bijgevoegd delegatiebesluit en de daarbij behorende artikelsgewijze toelichting.

Argumenten:

1.1. Het bevordert snelheid en flexibiliteit van besluitvorming

Doelstellingen van de Omgevingswet zijn onder andere snellere besluitvorming en maatwerk. Het omgevingsplan moet daarom een flexibel plan zijn. Eén van de manieren om de flexibiliteit te waarborgen, is de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren, zodat die delen snel kunnen worden gewijzigd naar aanleiding van actuele inzichten of omstandigheden.

1.2. De rol en werkdruk van de raad onder de Omgevingswet worden verbeterd

Eén van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat gemeenteraden zich meer gaan richten op visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. De gemeenteraad waar het moet, het college waar het kan. Het delegeren van het wijzigen van die delen van het omgevingsplan waar de raad zich niet over hoeft te buigen, zoals opgenomen in het bijgevoegde delegatiebesluit, zorgt dat hier ruimte voor is en de raad zich meer op haar kerntaken kan focussen.

2.1. Het bestaande Delegatie- en Mandaatbestatuut moet gewijzigd worden

Het delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Dalfsen 2023 gaat onderdeel uitmaken van het 'Delegatie- en Mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' en wordt daarmee de 4^e wijziging van dit statuut onder de naam "Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Dalfsen 2023".

3.1. De datum van inwerkingtreding Omgevingswet is vrijwel zeker 1 januari 2024

Omdat het delegatiebesluit een besluit is op grond van de Omgevingswet, en dus pas rechtskracht heeft op het moment dat deze wet in werking treedt, treedt het besluit ook pas in werking op het moment dat de Omgevingswet gaat gelden. Naar huidige verwachting is dat op 1 januari 2024.

4.1. De ervaring moet uitwijzen of het besluit goed en naar wens werkt

Het delegatiebesluit levert een nieuwe manier van werken op, die door de Omgevingswet wordt gecreëerd. Omdat we hier nog geen ervaring mee hebben kunnen opdoen, wordt voorgesteld dit te monitoren en te evalueren. Twee jaar na inwerkingtreding van dit besluit kan een overzichtelijke analyse worden gemaakt van het aantal gevallen dat met delegatie is afgedaan, welke dit zijn en of deze manier van werken aansluit bij de behoeften van bestuur en maatschappij.

Kanttekeningen en risico's

1. Toepassen bestuurlijke sensitiviteit

Ondanks dit delegatiebesluit zijn er ontwikkelingen mogelijk binnen de fysieke leefomgeving die dermate gevoelig liggen, dat ons college er ondanks haar bevoegdheid op grond van het delegatiebesluit voor kan kiezen deze ter advisering of besluitvorming voor te leggen aan uw gemeenteraad.

2. Aanpassing is mogelijk

Hoewel de voorgestelde situatie zeker overlap heeft met de huidige situatie, ontstaat er toch een nieuwe verdeling van bevoegdheden op grond van het delegatiebesluit. Omdat hier nog geen ervaring mee is opgedaan, wordt dit besluit gemonitord en over twee jaar geëvalueerd. Mocht blijken dat het delegatiebesluit onwenselijke situaties oplevert, kan uw raad er altijd tussentijds voor kiezen wijzigingen aan te brengen in het delegatiebesluit. Dit zal dan gelden voor de toekomstige situaties en lopende procedures die nog niet formeel ter inzage zijn gegaan. Planologische procedures die reeds zijn gepubliceerd of ter inzage zijn gegaan, kunnen niet meer van bevoegd gezag wisselen, omdat dit leidt tot een grote kans op procedurefouten.

3. Het verwerken van beleid door het college

Het voorliggende delegatiebesluit bevat geen bepaling waarmee al het beleid rechtstreeks ter verwerking aan het college wordt gedelegeerd. De raad moet hier bewust voor kiezen. Bij beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, startnotities, beleidsnota's/-visies en dergelijke. Er moet namelijk rekening worden gehouden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen: er is strategisch beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Dat bepaalt de ruimte voor uitwerking in het omgevingsplan. Om die reden is in het delegatiebesluit opgenomen dat het aan de raad is om te bepalen in hoeverre de vertaling naar het omgevingsplan een aangelegenheid is van de raad of van het college.

Alternatieven:

Wanneer de raad de bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen niet delegeert aan het college ten aanzien van beleidsneutrale, technische en beleidsarme wijzigingen, moet de gemeenteraad in al die gevallen een besluit nemen. Dit leidt tot een grote hoeveelheid voorstellen en daarmee een hogere werkdruk voor de raad en de ambtelijke organisatie. Bovendien kan dit vertraging opleveren bij het planologisch mogelijk maken van b.v. woningbouwprojecten (zie de toelichting bij lid 11 van het Delegatiebesluit). Door de juiste zaken te delegeren behoudt de raad een passende rol, zonder verhoogde werklast.

Financiële consequenties:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Als uw raad het delegatiebesluit vaststelt, wordt het bekend gemaakt met een publicatie op de website van de gemeente en op officiële bekendmakingen.nl. Het besluit treedt pas in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

In voorbereiding op de komst van de Omgevingswet wordt de gemeentelijke website gevuld met informatie die relevant is voor initiatiefnemers, waaronder dit delegatiebesluit.

Vervolg:

Geadviseerd wordt het delegatiebesluit te monitoren en twee jaar na inwerkingtreding te evalueren en deze evaluatie ter bespreking aan uw raad voor te leggen.

Bijlagen:

Delegatiebesluit omgevingsplan Dalfsen 2023.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 oktober 2023, nummer 1654;

overwegende dat

- Op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt;
- Snellere besluitvorming en maatwerk onderdeel uitmaken van de doelstellingen van de Omgevingswet;
- Het omgevingsplan daarom een flexibel plan moet zijn;
- Eén van de manieren om de flexibiliteit te waarborgen, de mogelijkheid is om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college;
- door het delegeren van de in bijgevoegd 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Dalfsen 2023' opgenomen onderdelen van het omgevingsplan, die delen snel worden gewijzigd naar aanleiding van actuele inzichten of omstandigheden;

gelet op artikel 156 van de Gemeenteweg en de artikelen 2.8 en 4.14, vijfde lid van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

1. Aan het college de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren;
2. Hiertoe de 4e wijziging van het 'Delegatie- en Mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' vast te stellen;
3. Dit besluit in werking te laten treden op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aan te halen als het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Dalfsen 2023';
4. Te besluiten dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders twee jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 november 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc