

Hoe zat het ook alweer? Procedures, bevoegdheden en adviesrecht

Met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024 blijft de rolverdeling tussen college en raad wat betreft het verlenen van omgevingsvergunningen in essentie onveranderd. Ook in de nieuwe situatie zijn wij het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen. Bouwplannen die niet passen in het bestemmingsplan (die gebruik maken van de omgevingsvergunning uitgebreide procedure, het projectafwijkingbesluit) moeten onder de huidige wetgeving aan u worden voorgelegd voor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Om het werkbaar te houden heeft u een lijst van gevallen vastgesteld, waarvoor wij geen vvgb hoeven aan te vragen. Onder de nieuwe Omgevingswet vervalt deze lijst. Uw raad moet in plaats daarvan een lijst vaststellen van gevallen waarover u een bindend advies wilt geven, het zogenoemde Adviesrecht. Als u een dergelijke lijst niet vaststelt, hoeven wij geen aanvragen omgevingsvergunning meer aan u voor te leggen.

Wanneer een plan niet past binnen het bestemmingsplan, en straks binnen het omgevingsplan, en er kan binnenplannen niet worden afgeweken van het bestemmingsplan of omgevingsplan om het plan mogelijk te maken, dan zijn er verschillende manieren om hieraan toch medewerking te verlenen. Uiteraard wordt elk plan wat niet past binnen het bestemmingsplan/omgevingsplan getoetst aan de kaders die zijn vastgesteld door bijvoorbeeld u als gemeenteraad. Denk hierbij aan de Omgevingsvisie, kaders voor sloop voor kansen, energieopwekking, inbreiding, etc. Mocht het plan wel binnen het beleid passen, maar niet binnen het bestemmingsplan/omgevingsplan, dan gaan we kijken hoe hieraan medewerking verleend kan worden. Hier zijn grofweg twee manieren voor en onderstaande tabel laat zien hoe dat straks werkt.

| | Procedure nu | Procedure straks | Bevoegd gezag nu | Bevoegd gezag straks |
|----|---|--|--|---|
| 1. | Een nieuw bestemmingsplan (herziening) | Een nieuw omgevingsplan | Gemeenteraad | Gemeenteraad |
| 2. | Omgevingsvergunning uitgebreide procedure (projectafwijkingbesluit) | Omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) | Gemeenteraad, tenzij de ontwikkeling als uitzondering op de lijst vvgb is aangegeven. Dan college. | College, tenzij de gemeenteraad heeft aangegeven over dat type ontwikkelingen een bindend advies te willen geven. |

De notitie 'Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse afwijkingen van het Omgevingsplan' gaat het over de tweede categorie plannen en de gevallen waarin de gemeenteraad daarbij gebruik wil maken van het (bindende) adviesrecht en participatie verplicht wil stellen.

Wijziging van Omgevingsplan of BOPA?

Voor het vaststellen van een wijziging op een Omgevingsplan blijft u dus hoe dan ook bevoegd gezag. Grotere ontwikkelingen zullen naar verwachting met een wijziging op het Omgevingsplan geregeld worden. Maar, vooral in de eerste periode na inwerkingtreding van de Omgevingswet is het Omgevingsplan een onzeker instrument. Het is namelijk nog niet geheel helder hoe het Omgevingsplan en een wijziging daarvan eruit moet zien. Er wordt daarom verwacht dat in deze eerste periode meer initiatiefnemer zullen kiezen voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).