

## Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

|                     |  |
|---------------------|--|
| Agendapunt:         | 4  |
| Onderwerp:          | Ontwerp verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Hooiweg |
| Datum:              | 4 februari 2020  |
| Portefeuillehouder: | dhr. A. Schuurman  |
| Decosnummer:        | 1059   |
| Informant:          | Joke Klink<br>E.j.klink@dalfsen.nl<br>T. (0529) 488 297    |

### **Voorstel:**

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Marshoekersteeg en Maatgravenweg.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

**Inleiding:**

Op 17 juni 2019 heeft uw gemeenteraad in de vergadering aangegeven dat u geen verklaring van geen bedenkingen af wilde geven voor het realiseren van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen. In uw overwegingen om de verklaring niet af te geven (bij amendement) ging het om:

- de omvang van het zonnepark is te groot voor deze locatie omdat de karakteristiek van het gebied te zwaar wordt aangetast;
- het ongewenst is het noordelijke deel van het zonnepark direct aan de dijk en het fietspad te positioneren en dit niet passend is als toeristische entree van de gemeente;
- het participatieproces niet voldoet aan de eisen die de raad gesteld heeft en daarmee de impact van het ruimtegebruik niet gerechtvaardigd kan worden.

Initiatiefnemers hebben zich de afgelopen periode opnieuw gebogen over de aanvraag en zien kans tegemoet te komen aan de overwegingen van de raad. Zij hebben vervolgens aan ons college gevraagd een aangepast plan in te mogen dienen gebaseerd op de wensen/opmerkingen uit de omgeving en de gemeenteraad.

In onze vergadering van 22 oktober 2019 hebben wij aangegeven dat de einddatum van 1 april 2020 (oude beleid) nog niet is bereikt en mochten initiatiefnemers inderdaad aan de eerdere opmerkingen tegemoet kunnen komen dat zij een aangepaste aanvraag onder het oude beleid voor grootschalige energie-opwek mogen indienen

Met dit advies wordt uw gemeenteraad het aangepaste plan aangeboden.

De grootste wijzigingen betreffen de ligging en de grootte van het plan (bijlage 4). In bijlage 4 kunt u overigens alle wijzigingen zien ten opzichte van de eerdere aanvraag. Daarnaast doen initiatiefnemers in het kader van de financiële participatie een extra aanbod aan de omgeving (zie argument 1.2).

De bruto-oppervlakte van het huidige plan is ongeveer 13 ha (was 18 ha). Het zonnepark met circa 30.000 zonnepanelen beslaat 11,5 ha en krijgt een vermogen van circa 13,7 megawatt (MW). Dit staat gelijk aan het verbruik van ongeveer 4.000 gemiddelde Nederlandse huishoudens (zie bijlage 6).

Initiatiefnemers hebben het aangepaste landschapsplan (bijlage 5) tijdens een inloopavond in december 2019 aan de omgeving gepresenteerd. Door opmerkingen van de omgeving is het landschapsplan aan de zuidkant iets aangepast en deze is opnieuw aan de omgeving getoond tijdens een inloopavond op 23 januari 2020.

De aanvraag omgevingsvergunning (bijlage 1) voor het aangepaste zonnepark is ingediend en in het kader van de te doorlopen planologische procedure vragen wij uw raad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven.



Uitsnede landschapsschets zonnepark



Huidige situatie planlocatie

**Argumenten:**

*1.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing*

Het weigeren van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is alleen mogelijk als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Uw raad heeft aangegeven dat het eerdere plan niet voldeed aan een goede ruimtelijke ordening. Met de doorgevoerde aanpassingen van het plan zijn wij van oordeel dat aan het gestelde criterium nu wel kan worden voldaan. Bij het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Het plan past binnen het gemeentelijke en provinciale beleid en er zijn ook geen verdere ruimtelijke belemmeringen voor de uitvoering. Korthedshalve wordt voor de onderbouwing verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing en een samenvatting van toetsing aan het gemeentelijk beleid (bijlage 2 en 3).

*1.2 De aanvraag om een omgevingsvergunning past binnen de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld (vastgesteld op 26 juni 2017)*

Bij elk initiatief voor een zonnepark moet worden voldaan aan de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld. Een onderdeel daarvan is burgerparticipatie. De initiatiefnemers hebben vanwege alle opmerkingen die de omgeving en de gemeenteraad hebben gegeven inloopavonden georganiseerd. Daar zijn wensen en ideeën opgehaald en dit heeft tot een aangepast plan geleid. Ook het aangepaste plan is aan de omgeving voorgelegd. In paragraaf 5.1.2 van de ruimtelijke onderbouwing is nader ingegaan op de betrokkenheid met omwonenden.

Verder heeft de initiatiefnemer de financiële participatie gewijzigd zodat o.a. de omgeving meer kan meeprofiteren van het beoogde zonnepark (zie bijlage 3 onder 4.1)

*1.3 Er wordt een ontwikkelingsovereenkomst met initiatiefnemers afgesloten*

Om alle voorwaarden en afspraken vast te leggen wordt een ontwikkelingsovereenkomst met initiatiefnemers opgesteld. In de overeenkomst staat o.a. dat eventuele planschade die door de plannen ontstaat voor rekening van de aanvrager komt. Maar ook wordt in de overeenkomst opgenomen dat voordat het zonnepark in gebruik wordt genomen, de terreinbeplanting wordt gerealiseerd. Verder wordt vastgelegd dat tijdens de bouw en het beheer/onderhoud van het zonnepark gebruik gemaakt moet worden van lokale partijen. Als niet aan de voorwaarden of afspraken wordt voldaan is het mogelijk gebruik te maken van de boeteclausule uit de overeenkomst. Het ondertekenen van de overeenkomst is een bevoegdheid van ons college. Het ondertekenen van de overeenkomst zal in ieder geval plaats moeten vinden voorafgaand aan het verlenen van de definitieve vergunning.

*1.4 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025*

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Door mee te werken aan deze procedure ontstaat een grotere kans dat snel veel duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 30.000 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 13,7 megawatt (MW). Hiermee kunnen 4.000 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

*1.5 Realisatie van een zonnepark is meestal afhankelijk van subsidies*

Voor zonneparken zijn er subsidiemogelijkheden (zgn. SDE+ subsidie) waar men eens per half jaar op in kan schrijven. Bij inschrijving voor de SDE+ subsidie moeten initiatiefnemers in het bezit zijn van een verleende omgevingsvergunning. Het is voor zonneparken van belang om zich zo snel mogelijk in te schrijven voor de SDE+ subsidie. Bij elke subsidieronde wordt namelijk minder subsidie uitgekeerd en wordt het moeilijker om een sluitende businesscase te krijgen.

*1.6 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is verplicht;*

Uw raad heeft een lijst met categoriën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk.

*2.1 De gemeenteraad beoordeelt de binnengekomen zienswijzen;*

Als er zienswijzen tegen het plan worden ingediend worden deze aan uw gemeenteraad voorgelegd voor een beslissing op de ingediende zienswijzen. En wordt het besluit genomen of definitief een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Als er geen zienswijzen worden ingediend, besluit u met dit voorstel de ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken. Vervolgens kan het college de vergunning verlenen.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De omgeving kan zienswijzen indienen*

De initiatiefnemers zijn met de omgeving in gesprek gegaan en hebben inloopavonden georganiseerd om eventuele wensen en/of opmerkingen mee te kunnen nemen in de ontwikkeling van het plan (zie bijlage 7). Ondanks de bereidheid van de initiatiefnemers om tegemoet te komen aan eventuele wensen van de omgeving kan een ieder alsnog een zienswijze indienen. Initiatiefnemers hebben vanuit de inhoud gezien tegemoet willen komen aan de punten van bezwaar. Dit is aanleiding geweest het plan te wijzigen.

## **Alternatieven:**

- Het is mogelijk dat de raad besluit om geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad dit goed motiveert. Het college moet de gevraagde omgevingsvergunning dan weigeren.
- Een alternatief is het opstellen van een bestemmingsplan. Wettelijk gezien is het echter aan de initiatiefnemer om te kiezen tussen het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning of een verzoek om herziening van het bestemmingsplan. Bij beide planologische besluiten worden dezelfde ruimtelijk relevante aspecten overwogen. Maar om te voorkomen dat er na het beëindigen van de termijn risico op planschade en handhavingsproblemen ontstaan adviseert de provincie Overijssel om zonnenvelden mogelijk te maken met een omgevingsvergunning (projectafwijkingbesluit). Daarmee kun je voor een bepaalde termijn toestemming geven om in afwijking van de geldende bestemming een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. De geldende bestemming blijft ondertussen gehandhaafd, zodat duidelijk is wat is toegestaan als het zonnenveld is opgeruimd.

## **Duurzaamheid:**

Door het realiseren van een zonnepark wordt het mogelijk gemaakt duurzame energie op te wekken. Dit draagt bij aan één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025, om richting energieneutraal te komen in 2025. Op dit zonnepark is ruimte voor circa 30.000 zonnepanelen met een gezamenlijk vermogen van circa 13,7 megawatt (MW). Hiermee kunnen meer dan 4.000 huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

## **Financiële consequenties:**

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst wordt geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

## **Communicatie:**

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPunten, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

## **Vervolg:**

Als er geen zienswijze wordt ingediend, is de verklaring van geen bedenkingen definitief en wordt de omgevingsvergunning verleend. Via het RIS wordt u geïnformeerd.

## **Bijlagen:**

1. De aanvraag omgevingsvergunning.
2. Ruimtelijke onderbouwing.
3. Samenvatting toetsing gemeentelijk beleid.
4. Wijzigingen huidige plan t.o.v. oude plan.
5. Landschapsplan.
6. Technische inrichting zonnepark.
7. Communicatie rapport.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de adjunct gemeentesecretaris/directeur,  
H.J. van der Woude

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 februari 2020, nummer 1059;

overwegende dat,

- de raad op 17 juni 2019 bij amendement heeft besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een eerdere aanvraag van initiatiefnemers;
- dat initiatiefnemer op 22 oktober 2019 het college van B&W hebben verzocht een aangepaste aanvraag onder het oude beleid te mogen indienen;
- dat het college hierover een positief standpunt heeft ingenomen, mits initiatiefnemers daadwerkelijk in staat zijn dit vóór 1 april goed te kunnen onderbouwen, waarbij de raad voor deze datum een verklaring van geen bedenkingen zal moeten hebben afgegeven;
- er op 24 januari 2020 een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

**b e s l u i t :**

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Marshoekersteeg en Maatgravenweg.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 maart 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater