

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	3
Onderwerp:	Tijdelijke verordening digitaal vergaderen 2020
Datum:	2 april 2020
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1088
Informant:	drs. J. Leegwater j.leegwater@dalfsen.nl (0529) 488 230

Voorstel:

De 'Tijdelijke verordening digitaal vergaderen 2020' vast te stellen.

Inleiding:

De uitbraak van het coronavirus stelt onze samenleving en het openbaar bestuur voor een grote opgave. Als gemeente moeten we ons houden aan de maatregelen van de regering en de richtlijnen van het RIVM. In het belang van de volksgezondheid zijn we terughoudend met het beleggen van vergaderingen waarvoor fysieke bijeenkomsten noodzakelijk zijn en maken we gebruik van digitale mogelijkheden ter vervanging. Digitaal beraadslagen was wettelijk al mogelijk, en via een tijdelijke wet is nu ook digitale besluitvorming mogelijk gemaakt. Onze reglementen van orde gaan echter uit van fysieke vergaderingen, zodat het wenselijk is deze te wijzigen.

Argumenten:

1. Continuïteit van bestuur is gediend met een digitale oplossing

Vanwege de continuïteit van het bestuur en van de besluitvorming is het ook in deze omstandigheden wenselijk (en soms noodzakelijk) om als raad te vergaderen en andere werkzaamheden uit te voeren. Het nemen van besluiten is een publiekrechtelijke plicht, maar staat op gespannen voet met voorbeeldgedrag en gevoelens van onveiligheid m.b.t. fysieke bijeenkomsten. In de raadsvergaderingen van 23 en 25 maart 2020 is daarom gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid om het vergaderquorum te omzeilen en daarbij beraadslagingen te beperken en/of uit te stellen. Dit heeft echter als nadeel dat er beperkt sprake is van democratische legitimatie. Het presidium van de gemeenteraad ziet de tijdelijke wet dan ook als welkome oplossing en vindt het wenselijk ook formeel de eigen werkwijze tijdelijk aan te passen aan de nieuwe omstandigheden.

2. De gemeenteraad regelt zelf zijn werkzaamheden

In de Gemeentewet is bepaald dat de raad een reglement van orde opstelt. Op grond van de tijdelijke wet kan de raad zelf besluiten hoe invulling gegeven moet worden aan digitale besluitvorming, zolang voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- Ieder lid moet gegarandeerd beschikken over de technische mogelijkheden om toegang te hebben tot de beraadslaging en stemming.
- Identificatie van raadsleden moet mogelijk zijn. Door de voorzitter, maar ook door de leden onderling en door het publiek.
- Er is sprake van een live videoverbinding, alleen audio of stemmen per app is niet voldoende.
- De voorzitter moet in staat zijn de orde te handhaven, bijvoorbeeld door deelnemers het woord te ontnemen of door een volgorde van stemming te bepalen.

De tijdelijke verordening wijzigt de reglementen van orde van de raad en de raadscommissie en de verordening op de werkgeverscommissie, zodat de werkwijze aansluit bij de eisen uit de tijdelijke wet. De gekozen vergaderoplossing komt aan de voorwaarden tegemoet.

3. Er komen meer mogelijkheden voor stemming over besluiten

Wettelijk geldt dat als er geen stemming over een voorstel gevraagd wordt, het voorstel is aangenomen. Digitaal stemmen is geen verplichting, maar als stemming in een digitale vergadering noodzakelijk is, regelt deze verordening dat dit via een hoofdelijke stemming plaatsvindt. Voor geheime stemmingen (over personen) kan gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid van stemmen per brief. Ook als de techniek zou falen, kan dit uitkomst bieden.

4. Spreekrecht voor burgers blijft mogelijk

Voorschriften uit de Gemeentewet die niet wijzigen door de tijdelijke wet blijven van toepassing. Dit betekent onder meer dat de vergaderingen toegankelijk moeten blijven voor het publiek en dat inspraak mogelijk moet zijn. De raad bepaalt zelf hoe dit kan worden vormgegeven. De huidige Reglementen van orde hoeven hierop niet te worden aangepast, spreekrecht kan plaatsvinden in de digitale omgeving, of via een schriftelijke bijdrage.

Kanttekeningen

Besloten vergaderingen zijn niet mogelijk

Een besloten digitale raadsvergadering is niet toegestaan, hier blijft een fysieke bijeenkomst vereist. Geheimhouding kan immers niet gehandhaafd worden.

Alternatieven:

Fysieke bijeenkomsten zijn niet gewenst, maar blijven mogelijk

Dergelijke fysieke vergaderingen zullen moeten worden ingericht met inachtneming van de richtlijnen van het RIVM.

Financiële dekking:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden.

De verordening wordt bekendgemaakt in het [elektronische gemeenteblad](#) en werkt daarna terug tot **xx** (zijnde de ingangsdatum van de Tijdelijke wet).

Vervolg:

In de Tijdelijke verordening is de mogelijkheid van verlenging hiervan door de voorzitter opgenomen, zodat de looptijd aansluiting houdt bij de landelijke wetgeving. Zodra de maatregelen omtrent het coronavirus worden opgeheven, keren we terug naar fysieke vergaderingen.

Bijlagen:

Tijdelijke verordening digitaal vergaderen 2020

Het presidium van de gemeenteraad,

de voorzitter,
ir. L.M. Nijkamp

de plaatsvervangend voorzitter,
A.J. Ramerman

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van het presidium d.d. 2 april 2020, nummer 1088;

gelezen de 'Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba'

overwegende dat de Reglementen van Orde voor de vergaderingen van de gemeenteraad en de raadscommissie niet afdoende voorzien in de mogelijkheid van digitale beraadslagingen en besluitvorming;

gelet op de artikelen 16, 19 tot en met 23, 82, 83 en 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

De 'Tijdelijke verordening digitaal vergaderen 2020' vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 april 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater