

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Nota Inkoopbeleid Gemeente Dalfsen 2019 e.v.
Datum:	15 januari 2019
Portefeuillehouder:	Dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	862
Informant:	Harm Tijms inkoopadviseur@dalfsen.nl (0529) 438.963

Voorstel:

1. Het 'Inkoopbeleid gemeente Dalfsen 2019 e.v.' vast te stellen en in werking te laten treden per 1 maart 2019.
2. Het 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid' zoals vastgesteld door de raad op 18 april 2017 in te trekken per 1 maart 2019.
3. Besluiten om aanpassingen aan het inkoopbeleid en uitwerkingen vast te laten stellen door het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding:

Vanaf 1 mei 2018 maakt de gemeente Dalfsen gebruik van de diensten van SSC ONS te Zwolle, waaronder de inkoopfunctie. Dit is bekrachtigd door het ondertekenen van de intentieovereenkomst op 12 oktober 2018. Deelname aan SSC ONS vergroot ook de mogelijkheden van samen inkopen met de 3 partners van SSC ONS, namelijk de gemeenten Zwolle, Kampen en de provincie Overijssel.

Het vergroten van de mogelijkheden tot effectief en efficiënt samenwerken vraagt om harmonisatie van het inkoopbeleid. Het voorliggende inkoopbeleid is nagenoeg identiek aan die van Zwolle, Kampen en Overijssel.

Ook voor het MKB betekent dit een beperking van administratieve lasten, één inkoopbeleid voor 4 organisaties is wel zo makkelijk te hanteren.

Argumenten:

Harmonisatie van het inkoopbeleid met de partners van het SSC ONS leidt tot onder andere de volgende voordelen:

- a. Samen inkopen door Zwolle, Kampen en Overijssel wordt veel makkelijker als partijen inhoudelijk een identiek inkoopbeleid hanteren.
- b. Medewerkers van SSC ONS kunnen effectief en efficiënt adviseren als de partners een identiek inkoopbeleid hanteren.
- c. Voor het MKB wordt het ook makkelijker als 4 organisaties die geografisch dicht bij elkaar liggen een identiek inkoopbeleid hanteren.
- d. Het nieuwe inkoopbeleid heeft ook een aantal verbeteringen ten opzichte van het huidige inkoopbeleid, namelijk:
 - i. **Lokaal/regionaal:** In het nieuwe inkoopbeleid wordt de 'economische regio Zwolle' gehanteerd voor inkopen onder de Europese drempel (dus voor alle enkelvoudige en meervoudige onderhandse aanbestedingen)
Hiermee vervallen de gemeente grenzen voor lokaal en de 25 km. grens voor regionaal.
In het nog geldende inkoopbeleid is opgenomen dat bij bepaalde inkopen er sprake moet zijn van een lokale ondernemer en/of een nieuwe ondernemer. Dit kan onder het nieuwe inkoopbeleid ook, daar waar wenselijk, door toepassing van de het inkoopbeleid opgenomen groslijst-systematiek. Ook zal worden onderzocht of een bedrijvenregister zoals gemeente Raalte die heeft ingesteld van toegevoegde waarde kan zijn voor onze gemeente (<https://www.bedrijvenregisterraalte.nl/>) om gericht ondernemers uit te nodigen.
 - ii. **Drempel bedrag onderhandse aanbestedingen Werken:**
Inkopen van Werken voor enkelvoudig onderhands wordt tot max. € 125.000 in plaats van nu € 150.000.
Inkopen van Werken voor meervoudig onderhands wordt tot max. € 3.000.000 in plaats van nu € 1.500.000. Voordeel is dat lokale/regionale aannemers gerichter kunnen worden uitgenodigd om deel te nemen aan een aanbesteding in plaats van een openbare oproep. Een openbare oproep heeft wel tot voordeel dat iedereen kan deelnemen, met als keerzijde extra administratieve lasten en minder kans op een opdracht.
Boven de € 3.000.000 worden de aanbestedingen nationaal openbaar bekend gemaakt op TenderNed en boven de € 5.548.000 (wettelijke drempel) Europese bekendmaking.
 - iii. **Drempelbedragen Concessies en Sociale en andere specifieke diensten**
In het vigerende inkoopbeleid is geen beleid opgenomen op welke wijze inkopen onder deze Europese drempel uitgevoerd moeten worden. Alhoewel het sporadisch voorkomt is nu opgenomen dat tot € 50.000 enkelvoudig onderhands de geëigende procedure is. Indien de waarde hoger is en beneden de drempel van € 750.000 (wettelijke drempel) blijft dient meervoudig onderhands toegepast te worden.
 - iv. **Integriteit**

In het nieuwe beleid is nu ook de mogelijkheid opgenomen om in de sectoren bouw, milieu en ict, indien daartoe aanleiding is, een onderzoek te doen conform de wet Bibob.

Voor wat betreft belangenscheiding wordt aangesloten bij het beleid 'scheiding van belang' van Rijkswaterstaat. Wordt gebruik gemaakt van externe adviseurs dan kan er al snel sprake zijn van de schijn van belangenverstrengeling.

v. Inkoopvoorwaarden

In het vigerende inkoopbeleid is opgenomen dat de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Dalfsen op de inkopen van toepassing verklaard worden. Voor specifieke opdrachten zijn deze niet het meest geschikt. In het nieuwe inkoopbeleid is opgenomen dat voor ICT- inkopen de GIBIT van toepassing verklaard moet worden en voor Werken de UAV of de UAV-GC.

vi. AVG

In het inkoopbeleid wordt ook een paragraaf opgenomen over de AVG en de eventuele verplichting tot het afsluiten van een verwerkersovereenkomst. Deze paragraaf heeft Zwolle, Kampen en Overijssel nog niet in haar inkoopbeleid opgenomen, zal bij de eerst volgende revisie worden meegenomen.

vii. Afwijkingsbevoegdheid

De partners van SSC ONS hebben in het mandaatstatuut opgenomen wie bevoegd is om te beslissen op een verzoek om af te mogen wijken van het inkoopbeleid. Voor Dalfsen zal dit ook in het openbare mandaatstatuut worden opgenomen.

Kanttekeningen

- i. Met het nieuwe inkoopbeleid wordt nog beter voldaan aan de aanbestedingswet, inclusief de proportionaliteits-gids.
- ii. Momenteel wordt ook onderzocht in welke de algemene inkoopvoorwaarden overeenkomen en/of verschillen van de set algemene inkoopvoorwaarden die Zwolle, Kampen en Overijssel toepassen. Eén uniforme set heeft zowel voordelen voor de 4 partijen, als ook voor de ondernemers.
- iii. De raad i.c. de griffie volgt ook het inkoopbeleid van de gemeente Dalfsen, behoudens het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid. Verzoeken om afwijkingen van het inkoopbeleid worden beoordeeld door het presidium in plaats van het college. In het mandaatstatuut wordt opgenomen dat de griffier mag afwijken en verantwoording aflegt aan het presidium.

Alternatieven:

In principe kan de raad een inkoopbeleid vaststellen dat niet overeenkomt met die van de partners van SSC ONS, echter in het kader van de samenwerking is dat niet gewenst.

Duurzaamheid:

Er zijn geen significante verschillen tussen het vigerende inkoopbeleid en het nieuwe inkoopbeleid.

Financiële consequenties:

Het vaststellen van het nieuwe inkoopbeleid heeft geen directe financiële consequenties. Bij iedere inkoop/aanbesteding wordt vooraf een raming van de kosten gemaakt.

Communicatie:

Na vaststelling wordt het nieuwe inkoopbeleid als volgt bekend gemaakt:

- Regelingenbank en Gemeentebled
- Internet gemeente Dalfsen
- Inkooptool (Intranet)
- Nieuwsflits inkoop en in het inkoopvakberaad

Vervolg:

Zie Communicatie

Bijlagen:

Nota Inkoopbeleid Gemeente Dalfsen 2019 e.v.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 januari 2019, nummer 862;

overwegende dat door aansluiting bij SSC ONS te Zwolle harmonisatie van het inkoopbeleid noodzakelijk is;

b e s l u i t e n :

1. Het 'Inkoopbeleid gemeente Dalfsen 2019 e.v.' vast te stellen en in werking te laten treden per 1 maart 2019.
2. Het 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid' zoals vastgesteld door de raad op 18 april 2017 in te trekken per 1 maart 2019.
3. Om aanpassingen aan het inkoopbeleid en uitwerkingen vast te laten stellen door het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 februari 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater