

DRANK- EN HORECAWET VERSUS KULTURHUSEN

Inleiding

De gemeente Dalfsen kent meerdere kulthurhusen. Waar mogelijk wordt er bewust voor gekozen om maatschappelijke activiteiten in een kulturhusconcept samen te brengen. Kulturhusen zijn een plek voor ontmoeting op het gebied van sport, cultuur en maatschappij; een plek waar de gemeenschap samen kan komen.

Wel bestaat er een spanningsveld tussen enerzijds het zijn van een ontmoetingsplek voor de gemeenschap en anderzijds de drank- en horecawet. In alle gevallen moet de afweging gemaakt worden of de activiteiten die ontplooit worden waarbij alcohol geschonken wordt, passen binnen de regelgeving van de Drank- en Horecawet en geen oneerlijke concurrentie vormt voor de reguliere horeca. Ook speelt mee of de activiteiten geen uitzonderlijke overlast veroorzaken voor omwonenden en of de veiligheid gewaarborgd is.

Uit het evaluatierapport dat is opgesteld naar aanleiding van vaststelling van de drank- en horecaverordening is gebleken dat de kulturhusen toch wel een aparte categorie vormen binnen de huidige regelgeving. Juist vanwege de diversiteit aan activiteiten die ontplooit worden. Geconcludeerd kon worden dat op deze categorie maatwerk van toepassing is.

In deze notitie wordt nadere toelichting gegeven op de drank- en horecawet en welke mogelijkheden er zijn voor de verschillende kulthurhusen om toch de functie van ontmoetingsplek te kunnen hebben, maar tegelijkertijd te voldoen aan de regelgeving.

Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet kent twee soorten drank- en horecaverunningen: de reguliere drank- en horecaverunning (café, restaurant, slijterij, cafetaria etc.) en een paracommerciële drank- en horecaverunning (stichtingen en verenigingen waarbij de horeca ten dienste staat van/ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit. Denk aan sportvereniging, kerkgenootschap etc.).

Een paracommerciële drank- en horecaverunning heeft een aantal voordelen zoals:

- het mogen werken met vrijwilligers in plaats van betaald personeel;
- belastingvoordeel.

Om oneerlijke concurrentie met reguliere horeca tegen te gaan worden aan een paracommerciële drank- en horecaverunning wel een aantal beperkingen opgelegd. Deze zijn vastgelegd in de gemeentelijke drank- en horecaverordening (afdeling 8a van de Algemene plaatselijke verordening, Apv) en in de nadere regels voor het verlenen van ontheffing op de drank- en horecaverordening (bijlage 6 en 7). Denk hierbij aan een verbod op het houden van feesten van persoonlijke aard (verjaardagen, huwelijksfeesten etc.), het beperken van de schenktijd, het organiseren van activiteiten alleen voor leden.

Wanneer een aanvrager voldoet aan de in de Drank- en Horecawet gestelde eisen, moet de vergunning worden verleend. Of een vergunninghouder ook daadwerkelijk gebruik kan maken van zijn vergunning hangt dan ook nog af van de bestemming van de locatie.

Naast de twee genoemde vormen van een drank- en horecaverunning kan de burgemeester voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard, onder bepaalde voorwaarden een ontheffing artikel 35 DHW verlenen voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Kulturhusen

Het concept Kulturhus is binnen de verschillende kernen anders vormgegeven. Om deze reden is per Kulturhus naar een oplossing op maat gezocht voor wat betreft de toepassing van de drank- en horecawet, de gemeentelijke drank- en horecaverordening en de nadere regels.

Lemelerveld

In Lemelerveld kennen we Kulturhus 'De Mozaïek' van Stichting Welzijn Ouderen Lemelerveld. Deze stichting beschikt over een paracommerciële drank- en horecaverunning. Daarnaast kent Lemelerveld een sporthal, Heidepark, met een kantine voor gemeenschappelijk gebruik. De sporthal wordt gebruikt door Voetbalvereniging Lemelerveld, Volleybalvereniging De Bevers, Handbalvereniging LHC en Stichting Sportbelangen. Om het gezamenlijk gebruik van de kantine mogelijk te maken, is een ontheffing op grond van artikel 2:34b lid 6 van de Apv verleend. Dit artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in lid 3 van het betreffende artikel waarin staat dat het verboden is om bijeenkomsten te houden van persoonlijke aard of bijeenkomsten te houden waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. De eerder genoemde partijen hebben hiertoe een convenant opgesteld en ondertekend. Het convenant is apart als bijlage bijgevoegd.

Oudleusen

In Oudleusen staat het gebouw 'De Wiekelaar'. Binnen Stichting 'De Wiekelaar' is een aparte BV opgericht om de horeca te kunnen exploiteren. Deze BV beschikt over een reguliere drank- en horecaverunning. Oneerlijke concurrentie ten opzichte van reguliere horecagelegenheden is hier niet aan de orde.

Dalfsen

In Dalfsen wordt de Trefkoele+ gezien als een Kulturhus. Sinds de renovatie/nieuwbouw van de Trefkoele tot de nieuwe Trefkoele+ is gedoogd dat deze stichting op de oude paracommerciële drank- en horecaverunning 'draait', wegens het ontbreken van de maatwerkafspraken voor kulthurhusen. Nu de Trefkoele+ zich als kulturhus manifesteert waarbij een ondernemer is aangesteld om te zorgen voor een rendabele exploitatie, is de vraag ontstaan of de huidige opzet past onder de noemer paracommercieel. De situatie in Dalfsen wordt verderop in deze notitie uitgewerkt waarbij als uitgangspunt is genomen dat de bestemming (maatschappelijke voorzieningen) leidend is.

Hoonhorst

In Hoonhorst is de stichting 'Kulturhus' opgericht waarbij onder vier verschillende daken (Stichting 'De Potstal', Horecabedrijf Kappers, het Parochiehuis en basisschool St. Cyriacus) verschillende activiteiten zijn ondergebracht. De sportactiviteiten zijn ondergebracht bij Stichting 'De Potstal', welke over een paracommerciële drank- en horecaverunning beschikt die geldig is tot medio 2017. De situatie in Hoonhorst wordt verderop in deze notitie uitgewerkt.

Nieuwleusen

In Nieuwleusen is gestart met het project 'WOC Campus'. Het is belangrijk om in een vroeg stadium duidelijk te hebben welke horeca mogelijkheden wenselijk zijn in verband met eventuele aanpassing van de bestemming. Daarnaast moet ook nagedacht worden over de (on)mogelijkheden van een paracommerciële drank- en horecaverunning versus een reguliere drank- en horecaverunning. Inmiddels zijn er gesprekken geweest met de projectleiding waarbij als voorlopige uitgangspunt is gekozen voor een reguliere drank- en horecaverunning waarbij de bestemming (maatschappelijke voorzieningen) leidend is.

Nadere uitwerking van de Kulturhusen in Dalfsen en Hoonhorst

DALFSEN – TREFKOELE+

Historie

Voor de renovatie/nieuwbouw beschikte de Stichting Ontmoetingscentrum 'De Trefkoele' over een paracommerciële drank- en horecaverunning. Naast de reguliere activiteiten zoals diverse sportactiviteiten werden er in het verleden op jaarbasis ook zo'n zes andersoortige, veelal commerciële activiteiten georganiseerd. Denk hierbij aan de Damitobeurs (eens per drie jaar), het bierenfestival, oud & nieuwfeest, Oktoberfest etc. Deze activiteiten weken af van het reguliere gebruik en waren in strijd met de paracommerciële vergunning. Voor deze activiteiten werd vanwege de aard van de activiteit, de grootte, de doelgroep, sluitingstijd etc. in de regel een evenementenvergunning aangevraagd. Na een vooroverleg werd een evenementenvergunning met voorschriften verleend. Ook is een aantal keren een ontheffing artikel 35 van de Drank- en Horecawet verleend (wanneer

alcoholhoudende drank verstrekt werd in een andere lokaliteit dan de op de vergunning vermelde lokaliteiten of wanneer de verstrekking voor rekening en verantwoording van een andere partij dan Stichting Ontmoetingscentrum 'De Trefkoele' plaatsvond). Een evenementenvergunning werd niet alleen verleend vanuit veiligheids oogpunt, maar ook om de overlast voor omwonenden zo veel als mogelijk binnen de perken te houden. De overlast voor omwonenden had veelal te maken met parkeeroverlast (Damito en grote sportevenementen) en geluidsoverlast (harde muziek/bastonen en vertrekkende bezoekers laat in de nacht). Bij de realisatie van de Trefkoele+ is aandacht geweest voor het parkeerprobleem (het aantal parkeerplaatsen is uitgebreid) en de geluidsoverlast (er is betere isolatie toegepast). De overlast van vertrekkende bezoekers is sterk afhankelijk van de soort activiteit (doelgroep) en de eindtijd.

Actueel

Aan de Trefkoele+ is de bestemming Maatschappelijke Voorzieningen toegekend: educatieve, sociaalmedische, sociaalculturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, bibliotheken, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie – met uitzondering van voorzieningen ten behoeve van gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren – en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorziening (bijlage 1).

De nieuwe Trefkoele+ kent een groot aantal vaste gebruikers (commercieel en niet-commercieel, op gebied van sport, welzijn, gezondheid en overig). Daarnaast kunnen de verschillende ruimtes binnen de Trefkoele ook gehuurd worden door derden. Het PlusCafé wordt gebruikt door de gebruikers van de verschillende ruimtes binnen de Trefkoele. Daarnaast werft het PlusCafé zelfstandige bezoekers, worden hier activiteiten georganiseerd en biedt het via de website diverse buffetten aan vanaf 20 personen, indien gewenst zelf samen te stellen.

Het PlusCafé lijkt hiermee meer op een regulier horecabedrijf dan op een paracommerciële 'kantine'. In het verleden is door de beheerder van de Trefkoele aangegeven dat de financiële voordelen van een paracommerciële drank- en horecaverunning niet aan de orde zijn o.a. omdat het personeel in loondienst is. Ze werken niet met vrijwilligers achter de bar.

Naast reguliere sportactiviteiten en sociaal-culturele activiteiten worden in de Trefkoele ook grote sportevenementen gehouden (landelijke competities, NK-wedstrijden etc.) en diverse commerciële evenementen zoals het Oktoberfest, Lente Blues, Vechtdal Rock, Damito beurs, vogelshow, kattenshow en grote (jubileum) bijeenkomsten. Vanaf de ingebruikname van de nieuwe Trefkoele+ is het aantal en de diversiteit van deze activiteiten, welke niet direct onder de noemer 'maatschappelijke voorzieningen' ondergebracht kunnen worden, toegenomen. Deze toename is te verklaren door de manier van exploitatie waarbij de wens is uitgesproken om meer (commerciële) activiteiten te ontplooiën.

De verstrekking van alcoholhoudende dranken tijdens deze commerciële activiteiten past echter niet binnen de paracommerciële drank- en horecaverunning.

Op basis van bovenstaande informatie kunnen er twee conclusies getrokken worden:

Conclusie 1: vanuit de Drank- en Horecawet bezien dient de Trefkoele+ over een reguliere drank- en horecaverunning te beschikken

Door te beschikken over een reguliere drank- en horecaverunning is de Trefkoele+ niet gebonden aan de drank- en horecaverordening. Zo gelden voor hen onder andere de schenktijden en de beperking tot het organiseren van activiteiten alleen voor leden niet.

Opmerkingen:

- Wanneer een reguliere drank- en horecaverunning verleend wordt, valt de Trefkoele+ onder de openingstijden zoals genoemd in de Apv. Dit betekent dat de Trefkoele+ door de week tot 01:00 uur en in het weekend tot 02:00 uur geopend mag zijn (met de mogelijkheid van een uitlooppuur tot 03:00 uur in de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag).
- Wat wel wijzigd ten opzichte van het hebben van een paracommerciële drank- en horecaverunning is dat er niet langer gewerkt kan worden met barvrijwilligers, maar dat er een leidinggevende aanwezig moet zijn. Dit is geregeld de Drank- en Horecawet. Deze leidinggevende

beschikt in ieder geval over de Verklaring Sociale Hygiëne en voldoet aan de eisen zoals genoemd in het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet.

Conclusie 2: op basis van de huidige bestemming zijn slechts activiteiten gerelateerd aan maatschappelijke voorzieningen toegestaan

Om een breder scala aan activiteiten mogelijk te maken, zijn er de volgende opties:

1. Het bestemmingsplan wijzigen en de bestemming horeca toekennen.
2. Het bestemmingsplan niet wijzigen, maar als gemeentebestuur een verruiming van activiteiten toekennen (gedogen) waarbij besloten bijeenkomsten, bijeenkomsten van persoonlijke aard en het aanbieden van zelfstandige horeca-activiteiten in ieder geval niet zijn toegestaan.
3. Binnen de bestemming maatschappelijke voorzieningen de bestemmingsomschrijving wijzigen zodat meer horeca toegestaan is.

Opmerking bij optie 1:

- Tijdens de ontwikkeling van de Trefkoele+ is het bestemmingsplan weloverwogen niet gewijzigd. Mede om die reden wordt op dit moment niet gekozen om het bestemmingsplan te wijzigen. Daarnaast zouden de mogelijkheden onbeperkt worden wanneer de bestemming horeca toegekend wordt. Dit betekent de mogelijkheid tot uitbreiding van commerciële activiteiten, besloten bijeenkomsten, bijeenkomsten van persoonlijke aard en andere zelfstandige horeca-activiteiten.

Opmerking bij optie 2:

- De beste optie is optie 2 waarbij met de Trefkoele+ een convenant wordt opgesteld waarin afspraken gemaakt worden over onder andere het aantal toegestane activiteiten per jaar waar ruimhartig mee zal worden omgegaan, sluitingstijden e.d. Daarnaast kan de Trefkoele+ volstaan met het aanvragen van één evenementenvergunning voor alle te organiseren activiteiten per jaar. Leidend is om zowel de aanvraag als vergunningverlening te vereenvoudigen. Ook dit zal verder uitgewerkt worden in het convenant. Het convenant wordt per jaar geëvalueerd.
- Besloten bijeenkomsten, bijeenkomsten van persoonlijke aard en het aanbieden van zelfstandige horeca-activiteiten worden uitgesloten vanwege de oneerlijke/scheve concurrentie met bestaande horecagelegenheden. Het knelpunt zit met name in het feit dat deze activiteiten worden georganiseerd in een gesubsidieerd openbaar gebouw.

Opmerking bij optie 3:

- Zoals nu omschreven in het bestemmingsplan mag er in de Trefkoele+ alleen ondergeschikte horeca zijn die ondergeschikt is aan de maatschappelijke functie.

HOONHORST - DE POTSTAL

In Hoonhorst is gekozen voor een constructie Stichting Kulturhus. Deze heeft vier pijlers:

1. Horecabedrijf Kappers
2. Het Parochiehuys
3. Twee voormalige schoollokalen van basisschool St. Cyriacus
4. Stichting de Potstal

Ad 1 Horecabedrijf Kappers

Deze horecaonderneming beschikt over een reguliere drank- en horecaverunning. De Kulturhusgedachte is terug te vinden in het zogenaamde Anjerpunt en de bibliotheek, welke beide zijn ondergebracht binnen deze onderneming.

Het onderbrengen van de bibliotheek in één en dezelfde ruimte als de zaal van horecabedrijf Kappers is niet toegestaan volgens de Drank- en Horecawet. De intentie van deze wet is dat mensen - en zeker jongeren - niet in de verleiding worden gebracht om alcohol te nuttigen (artikel 14, lid 3b, zie ook reactie VNG bijlage 3). Met horecabedrijf Kappers zijn de volgende afspraken gemaakt:

- de betreffende ruimte waar de bibliotheek en het Anjerpunt gevestigd zijn wordt van de drank- en horecaverunning gehaald;
- bij de entree van de bibliotheek en het Anjerpunt worden de openingstijden aangegeven;
- als tijdens de opening van de bibliotheek en het Anjerpunt alcohol wordt verstrekt in de aangrenzende zaal, wordt er een scheiding geplaatst (te realiseren vanaf de balk met een gordijn, lamellen o.i.d.);
- de entree (Kerkstraat) van de bibliotheek en het Anjerpunt is na sluitingstijd niet toegankelijk voor bezoek aan de zaal;
- met instemming van de stichting Anjerpunt kan de ruimte waarin de bibliotheek en het Anjerpunt is gevestigd na sluitingstijd gebruikt worden voor activiteiten van horecabedrijf Kappers.

Ad 2 Het Parochiehuus

In het verleden is een paar keer een klacht ingediend, omdat er feestjes zouden plaatsvinden in het parochiehuus waarbij eveneens alcohol geschonken werd. Deze feestjes zijn niet toegestaan. Het parochiehuus beschikt namelijk niet over een drank- en horecaverunning. Met het parochiebestuur is hierover gesproken. Het bestuur van het parochiehuus kan een paracommerciële drank- en horecaverunning aanvragen. Met deze vergunning is het mogelijk om alcohol te schenken tijdens activiteiten ten behoeve van de leden van de parochie. Uitgesloten zijn en blijven feestjes van persoonlijke aard. Het parochiebestuur beraadt zich over het al dan niet aanvragen van een paracommerciële drank- en horecaverunning.

Ad 3 Twee voormalige schoollokalen Basisschool St. Cyriacus

Voor zover bekend is in deze locatie de peuterspeelzaal en de BSO gehuisvest.

Ad 4 Stichting de Potstal

Het gebouw de Potstal wordt gebruikt door de tafeltennisvereniging, de voetbalvereniging, schoolgym, een aantal paramedici en de jeugdsoos. Het gebouw beschikt over een (sport)kantine. De verschillende ruimtes binnen de Potstal kunnen ook gehuurd worden door derden (deze verhuur verloopt via Stichting Kulturhus Hoonhorst). De bestemming van de nieuw gebouwde sportaccommodatie De Potstal is sport, met daarbinnen de aanduiding maatschappelijke voorzieningen. Stichting de Potstal beschikt over een paracommerciële drank- en horecaverunning. Met het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 2:34b lid 6 van de Algemene plaatselijke verordening kan geregeld worden dat zowel de leden van tafeltennisvereniging als de leden van de voetbalvereniging gebruik kunnen maken van de sportkantine. Deze constructie is ook toegepast bij de sporthal Lemelerveld. Voorwaarde is dat Stichting De Potstal en deze twee verenigingen een convenant ondertekenen waarin het gezamenlijk gebruik is vastgelegd.

Voor de jeugdsoos geldt dat deze gericht is op jongeren onder de 18 jaar.

Conclusie: Stichting de Potstal is een sportaccommodatie en kan de leden van de voetbalvereniging en de leden van de tafeltennisvereniging gebruik laten maken van de kantine. Hiertoe dienen de beide verenigingen met Stichting De Potstal een convenant op te stellen en te ondertekenen én een ontheffing artikel 2.34b, lid 6 aan te vragen.

Artikel 25 Maatschappelijk

25.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. b. nutsvoorzieningen;
- c. c. ter plaatse van de aanduiding '**bedrijfswoning**', tevens een bedrijfswoning;
- d. d. ter plaatse van de aanduiding '**specifieke bouwaanduiding - gemeentelijk monument**', tevens het behoud, de bescherming en/of herstel van cultuurhistorische waarden;
- e. e. ter plaatse van de aanduiding '**specifieke bouwaanduiding - rijksmonument**', tevens het behoud, de bescherming en/of herstel van cultuurhistorische waarden;
- f. f. ter plaatse van de aanduiding '**specifieke vorm van detailhandel - kapsalon**', tevens een kapsalon;

met daarbijbehorende gebouwen, een bedrijfswoning daar niet onder begrepen tenzij anders in deze regels is bepaald, bouwwerken, geen gebouw zijnde, tuinen, erven, terreinen, parkeer-, waterhuishoudkundige- en groenvoorzieningen.

25.2 Bouwregels

Op de voor 'Maatschappelijk' bestemde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

25.2.1 Gebouwen

Voor een gebouw gelden de volgende regels:

- a. a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. b. in afwijking van het bepaalde onder a mogen buiten het bouwvlak ook gebouwen ten dienste van berging en fietsenstalling worden gebouwd;
- c. c. ter plaatse van de aanduiding '**maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)**' mag de goot- en bouwhoogte niet meer dan de aangegeven hoogte bedragen;
- d. d. ter plaatse van de aanduiding '**maximum bouwhoogte (m)**' mag de bouwhoogte niet meer dan de aangegeven hoogte bedragen;
- e. e. ter plaatse van de aanduiding '**maximum goothoogte (m)**' mag de goothoogte niet meer dan de aangegeven hoogte bedragen;
- f. f. ter plaatse van de aanduiding '**maximum bebouwingspercentage (%)**' mag de bebouwde oppervlakte van het bouwperceel niet meer dan het aangegeven percentage bedragen;
- g. g. afwijkingen in maten en afmetingen zoals die bestaan op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan mogen gehandhaafd blijven.

25.2.2 Bedrijfswoningen

Voor een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

- a. a. een bedrijfswoning mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. b. de inhoud mag niet meer dan 750 m³ bedragen;
- c. c. de goothoogte mag niet meer dan 4,5 m bedragen;
- d. d. de dakhelling van een bedrijfswoning mag niet meer dan 60° bedragen.

25.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij een bedrijfswoning

Voor bijbehorende bouwwerken bij een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

- a. a. de gezamenlijke oppervlakte mag per bedrijfswoning niet meer dan 70 m² bedragen;
- b. b. de goothoogte mag niet meer dan 3 m bedragen;
- c. c. de afstand tot de voorgevel van het hoofdgebouw en het verlengde daarvan mag niet minder dan 3 m bedragen;
- d. d. de afstand tot de zijdelingse perceelgrens mag niet minder dan 1 m bedragen, tenzij in de perceelgrens wordt gebouwd.

25.2.4 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde, gelden de volgende regels:

- a. a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
- b. b. in de overige gevallen mag de bouwhoogte niet meer dan 6 m bedragen.

Artikel 1 Begrippen

1.59 maatschappelijke voorzieningen:

educatieve, sociaalmedische, sociaalculturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, bibliotheken, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie - met uitzondering van voorzieningen ten behoeve van gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren - en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen.

Commerciële activiteiten Trefkoele+

Oktoberfest
Lente blues
Damito
Vechtdal Blues & Rock
Jamsessie Trefkoele+
Kattenshow
Vogelshow
Inkoopmiddag edelmetaalhandel
Archeologische biertjes
Belgisch Café
Buffetten PlusCafé

Evenementen passend binnen paracommercieel maar wel groter, anders dan standaard

Jubileum bijeenkomst landstede 500 bezoekers
Kerkdienst (inclusief buffet) voor 787 bezoekers
NK Vechtsport
Zomerfeest
Concert Excelsior



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

6 juli 2016

Bijlage 3

Onderwerp
Uw vraag aan de VNG

Ons kenmerk
ECLBR V16007913

Telefoonnummer
(070) 3738393

Gemeente Dalfsen

Postbus 35
7720 AA DALFSEN

Geachte

U heeft de VNG het volgende gevraagd:

Drank- en horecawet

Een horeca ondernemer binnen onze gemeente wil in 1 van de lokaliteiten de plaatselijke bibliotheek huisvesten. Er is een open verbinding, die als er een feest in de zaal is wordt afgesloten met verrijdbare boekenkasten zodat de feestgangers niet meer bij de boeken kunnen.

Artikel 14 van de DHW, lid 3b geeft aan dat diensten van recreatieve en culturele aard wel zijn toegestaan. Valt een bibliotheek hier onder?

Zelf vind ik het een wat rare combinatie

Antwoord:

Een bibliotheek valt niet onder de uitzonderingen. Onder diensten van recreatieve en culturele aard wordt verstaan:

- bioscopen;
- theaters;
- schouwburg en concertgebouwen;
- Bowlingcentra;
- biljartcentra.

Een bibliotheek wordt niet in de toelichting op de wet genoemd, zodat deze niet onder die uitzondering valt. Een verrijdbare boekenkast plaatsen als scheiding tussen het horecadeel en de bibliotheek is verboden op basis van artikel 14, derde lid onder b van de Drank- en Horecawet. Immers een bibliotheek valt niet onder de in het tweede lid bedoelde activiteiten. Ik denk dat de achterliggende gedachte waarvoor bibliotheken zijn uitgesloten ligt in het feit dat een dergelijke plaats een plek is waar duidelijk vaak jongeren onder de 18 jaar komen om boeken te lenen of te lezen. En in het kader van de volksgezondheid het niet juist zou zijn om in diezelfde ruimte alcohol te verstrekken. Dat de ruimte dan afgescheiden kan worden doet daar niets aan af. Het verbod blijft van kracht voor een bibliotheek.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

J.R.H.J. Evers
Juridisch adviseur

Indien u een nieuwe vraag per e-mail wilt stellen verzoeken wij u ons mailadres informatiecentrum@vng.nl te gebruiken. U kunt ook veel informatie en praktijkvoorbeelden vinden op www.vng.nl



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

22 juni 2016

Bijlage 4

Onderwerp

Uw vraag aan de VNG

Ons kenmerk

ECLBR V16006902

Telefoonnummer

(070) 3738393

Gemeente Dalfsen

Postbus 35

7720 AA DALFSEN

Geachte

U heeft de VNG het volgende gevraagd:

drank- en horecawet

Kan een stichting een reguliere drank- en horecavergunning krijgen?

Toelichting:

Het betreft een stichting met een Kulturhus-achtige constructie, de stichting organiseert ook losse activiteiten. Er is een kantine, de stichting noemt dit zelf een café. De accommodatie is gelegen midden in een woonwijk.

De stichting verricht wel commerciële activiteiten maar kan niet voldoen aan de eisen die gelden voor een paracommerciële vergunning. Zou de stichting een commerciële vergunning moeten aanvragen, dan zou de bedrijfsvorm moeten worden gewijzigd in een BV.

Is het mogelijk om aan deze organisatie, ondanks dat de bedrijfsvorm ervan een stichting is, toch een commerciële DHW-vergunning te verlenen?

Het is voor de gemeente wel mogelijk om de bestemming van de lokatie aan te passen.

Antwoord:

Indien een stichting of vereniging als enige activiteit het exploiteren van een horecabedrijf tot doelstelling heeft dan is er géén sprake van een paracommerciële instelling en zijn de bepalingen van artikel 4 van de Drank- en Horecawet (DHW) niet van toepassing aangezien deze dan niet toezien op ongelijke voorwaarden en dus de stichting als rechtspersoon als een regulier horeca-onderneming aan het marktverkeer deelneemt en derhalve over een artikel 3 vergunning zal moeten beschikken.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

J.R.H.J. Evers

Juridisch adviseur

Indien u een nieuwe vraag per e-mail wilt stellen verzoeken wij u ons mailadres informatiecentrum@vng.nl te gebruiken. U kunt ook veel informatie en praktijkvoorbeelden vinden op www.vng.nl

Beste

Wanneer een instelling als rechtsvorm bijvoorbeeld een stichting of een vereniging heeft, maar daarbij niet voldoet aan de begripsomschrijving van een paracommerciële instelling zoals bedoeld in artikel 1, lid 1 van de Drank- en Horecawet, dan betreft het gewoonweg geen paracommerciële instelling en zal, als deze instelling alcoholhoudende dranken wenst te verstrekken, een reguliere (commerciële) drank- en horecaverunning moeten worden aangevraagd. Betekent o.a. ook dat het hele bestuur moet voldoen aan alle eisen zoals opgesomd in artikel 8 DHW, dan geldt ook de aanwezigheidsplicht uit artikel 24, lid 1 DHW, en moeten alle leidinggevendenden worden vermeld op het aanhangsel (art. 29 DHW). Mogelijk moet er ook een Bibob-onderzoek plaatsvinden.

Je kunt mogelijk nog even kijken in de KvK wat bij de “bedrijfsomschrijving” staat vermeld. Ook kun je nog even de statuten bestuderen om te bezien of ze echt geen paracommerciële instelling zijn.

Hartelijke groet,

Frank Joosten



Academie voor bijzondere wetten

Crown Business Center

A. Hofmanweg 5A

2031 BH Haarlem

Tel. 023-5424290

Mobiel:

06-51913142

Secretariaat:

06-10492207

www.academiebw.nl

info@academiebw.nl

www.echr.nl

www.bwweb.nl

Afdeling 8a bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet

Artikel 2:34a Begripsbepaling

1. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. de wet: Drank- en Horecawet
 - b. vergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de wet;
 - c. bezoeker: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van: - leidinggevend in de zin van de wet; - personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;
 - d. paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert.
2. Voor toepassing van deze afdeling wordt onder de overige begrippen in deze afdeling verstaan wat de wet daaronder verstaat.

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon gericht op zorg, welzijn en/of wonen voor ouderen kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met zondag vanaf 10.00 tot 23.00 uur
2. Een paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met vrijdag vanaf 19.00 tot 24.00 uur
 - b. zaterdag en zon- en feestdagen vanaf 12.00 tot 19.00 uur
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten te houden van persoonlijke aard of bijeenkomsten te houden waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen.
5. De burgemeester kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van de in lid 1 en 2 vermelde schenktijden.
6. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in lid 3 gestelde verbod, ten behoeve van paracommerciële rechtspersonen die gezamenlijk met andere, met name genoemde, rechtspersonen gebruik maken van dezelfde horecalokaliteit.

Artikel 2:34c Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in paracommerciële inrichtingen niet gericht op zorg, welzijn en/of wonen voor ouderen.
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Artikel 2:34d Koppeling toegang aan leeftijden (gereserveerd)

Artikel 2:34e Beperkingen andere detailhandel dan slijtersbedrijven (gereserveerd)

Artikel 2:34f Verbod 'happy hours'

Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor het gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 2:34g Aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon geeft bij aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf nadere informatie over de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon en de doelgroep waarop de rechtspersoon zich richt.
2. Hiertoe wordt het in de bijlage van deze verordening opgenomen door de gemeenteraad vastgestelde formulier met aanvullende vragen ingevuld en verstrekt de paracommerciële rechtspersoon een afschrift van de statuten en het bestuursreglement als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de wet.

De burgemeester van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van de eenheid Bedrijfsvoering d.d. 16-02-2016, nummer 1710;

overwegende dat het wenselijk is om nadere regels vast te leggen in welke gevallen aan paracommerciële rechtspersonen ontheffingen kunnen worden verleend, zoals bedoeld in artikel 2:34b, lid 5 en 6 en artikel 2:34c, lid 3 van de Apv ;

gelet op de artikel 2:34b, leden 5 en 6 en artikel 2:34c, lid 3, van de Algemene plaatselijke verordening;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende “**Nadere regels voor het verlenen van ontheffing drank- en horecaverordening**”

Hoofdstuk @ Nadere regels voor het verlenen van ontheffing drank- en horecaverordening

Algemene plaatselijke verordening, Hoofdstuk 2, Afdeling 8a bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon gericht op zorg, welzijn en/of wonen voor ouderen kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met zondag vanaf 10.00 tot 23.00 uur
2. Een paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met vrijdag vanaf 19.00 tot 24.00 uur
 - b. zaterdag en zon- en feestdagen vanaf 12.00 tot 19.00 uur
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten te houden van persoonlijke aard of bijeenkomsten te houden waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen.
5. **De burgemeester kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van de in lid 1 en 2 vermelde schenktijden.**
6. **De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in lid 3 gestelde verbod, ten behoeve van paracommerciële rechtspersonen die gezamenlijk met andere, met name genoemde, rechtspersonen gebruik maken van dezelfde horecalokaliteit.**

Paragraaf @ Uitwerking lid 5:

Ontheffing van de schenktijd lid 1

1. Een paracommerciële rechtspersoon gericht op zorg, welzijn en/of wonen voor ouderen

kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:

- a. maandag tot en met zondag vanaf 10.00 tot 23.00 uur

Incidenteel

Er is niet snel sprake van bijzondere gevallen, waarin ontheffing wordt verleend van de schenktijden. Het moet hierbij gaan om zeer uitzonderlijke omstandigheden die door de aanvrager van de ontheffing goed moeten worden onderbouwd. Er worden geen ontheffingen van de schenktijden

Structureel

De vastgestelde schenktijden zijn zo ruim dat een structurele ontheffing van de vastgestelde schenktijden niet aan de orde is

Ontheffing van de schenktijd lid 2

2. *Een paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:*

- a. *maandag tot en met vrijdag vanaf 19.00 tot 24.00 uur*
- b. *zaterdag en zon- en feestdagen vanaf 12.00 tot 19.00 uur*

Incidenteel

Er mogen maximaal 5 activiteiten per jaar worden georganiseerd waar geen ontheffing voor aangevraagd hoeft te worden. Deze activiteiten moeten minimaal 2 weken voor aanvang van de activiteit schriftelijk gemeld worden. Er wordt vanuit gegaan dat organisaties en verenigingen met 5 activiteiten per jaar uit de voeten kunnen. De mogelijkheid blijft bestaan om een ontheffing aan te vragen. Het is echter ter beoordeling aan de burgemeester of de ontheffing ook daadwerkelijk verleend wordt. Aan de activiteiten wordt een maximum eindtijd van 01.00 uur verbonden.

Incidenteel niet in te plannen

Dit betreft activiteiten die niet lang van te voren gepland kunnen worden zoals een (club)kampioenschapsteest en koffietafel bij condoleance en waarvoor een ontheffing van de schenktijd nodig is. In deze specifieke gevallen kan worden volstaan met een melding. Bij een (club)kampioenschapsteest uiterlijk vier (4) dagen voor aanvang van de activiteit en bij een koffietafel uiterlijk één (1) dag voor aanvang van de activiteit.

Er worden geen ontheffingen van de schenktijden verleend vóór 10.00 uur.

De burgemeester kan in belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden een activiteit verbieden.

Structureel

Rechtspersonen die op basis van historische gegevens/programma van overkoepelende bonden kunnen aantonen niet uit de voeten te kunnen met de vastgestelde schenktijden.

Er worden geen ontheffingen van de schenktijden verleend vóór 10.00 uur en niet na 01.00 uur.

Paragraaf @ Uitwerking lid 6

Ontheffing van verbod op activiteiten voor niet-leden

6. *De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in lid 3 gestelde verbod, ten behoeve van paracommerciële rechtspersonen die gezamenlijk met andere, met name genoemde, rechtspersonen gebruik maken van dezelfde horecalokaliteit*

Structureel

Het komt voor dat meerdere verenigingen activiteiten hebben op hetzelfde sportterrein of in dezelfde sporthal, waarbij gezamenlijk gebruik gemaakt wordt van de horecalokaliteit (kantine). In sommige gevallen zal een overkoepelende paracommerciële rechtspersoon deze kantine exploiteren, maar het kan ook voorkomen dat één vereniging de kantine exploiteert en dat tussen de verenigingen nadere afspraken over de exploitatie zijn gemaakt. In deze laatste gevallen ontstaat een probleem als de vereniging die de Drink- en Horecaverunning houdt (de paracommerciële rechtspersoon) uitsluitend drank zou mogen verstrekken aan personen die rechtstreeks bij de activiteiten van deze vereniging zijn betrokken. Voor dit soort situaties is in lid 6 een afzonderlijke ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Voorwaarde voor het verlenen van de ontheffing is, dat het gezamenlijk gebruik van de horecalokaliteit berust op een door alle betrokken verenigingen ondertekend schriftelijk document. Alle betrokken verenigingen zullen in de ontheffing moeten worden genoemd.

Artikel 2:34c Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in paracommerciële inrichtingen niet gericht op zorg, welzijn en wonen voor ouderen.
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.
3. **De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.**

Paragraaf @ Uitwerking lid 3

Ontheffing van verbod op schenken sterke drank

1. *Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in paracommerciële inrichtingen niet gericht op zorg, welzijn en wonen voor ouderen.*

Structureel

Alleen bij activiteiten gerelateerd aan de hoofddoelstelling en wanneer 75% of meer van de aanwezigen ouder is dan 18 jaar.

Aldus besloten door de burgemeester van de gemeente Dalfsen op 1 maart 2016.

de burgemeester,

drs. H.C.P. Noten