

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Speelruimteplan 2014-2023
Datum:	13 mei 2014
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	146
Informant:	P. Nieuwland-Doornbos E. p.nieuwland@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 37

Voorstel:

1. Het speelruimteplan (2014-2023) vast te stellen en hierbij te kiezen voor model 3: het realiseren van het basisvoorzieningenniveau.
2. De structurele financiële consequenties op te nemen in de voorjaarsnota 2014.
3. De jaarlijkse omvormingskosten ad. € 40.000 ten laste te brengen van het beschikbare krediet herinrichting/opwaardering woonomgeving.
4. De inspraaknotitie Speelruimteplan (2014-2023) vast te stellen.

Inleiding:

Om te komen tot een goed speelruimtebeleid worden de volgende drie plannen onderscheiden:

- 1) Basisvisie spelen 2013-2032
Strategische visie over verantwoordelijkheden gemeente met betrekking tot speelruimte. Deze visie is uitgewerkt in het groenstructuurplan 2013-2017 (door de raad vastgesteld op 22 april 2013 (zie bijlage 1 van het speelruimteplan)
- 2) Beleid spelen 2014-2023
Uitwerken basisvisie naar uitgangspunten en normen en mogelijke uitvoeringsscenario's in relatie tot huidige inventaris. Dit is vertaald in het speelruimteplan 2014-2023.
- 3) Beheerplan spelen 2014-2018
Uitwerken gekozen scenario naar werkplan binnen bestedingsruimte. Dit plan wordt opgesteld na vaststelling van het speelruimteplan.

Dit voorstel is geschreven als onderbouwing om het speelruimteplan(2014-2023) vast te stellen.

Argumenten:

1.1. In de basisvisie spelen is vastgelegd dat het beleid over spelen voor de komende 10 jaar wordt uitgewerkt in het speelruimteplan.

Dit plan wordt nu ter vaststelling voorgelegd aan uw gemeenteraad.

1.2 In het speelruimteplan zijn de doelen, ambities en randvoorwaarden voortkomend uit de basisvisie uitgewerkt.

Het doel is om te voorzien in een passende en aantrekkelijke speelruimte door:

- voldoende speelruimte in relatie tot buurtopbouw en kinderdichtheid;
- gevarieerde inrichting van de speelruimte die aansluit bij behoeftegroep;
- betrekken gebruikers, ouders en omwonenden bij inrichting speelruimte.

De ambities zijn:

- informeel spelen;
- centrale buurtplekken;
- ontmoeting;
- variatie en uitdaging;
- samenwerking.

De randvoorwaarden, waarbinnen deze ambities waargemaakt worden zijn:

- veiligheid;
- duurzaamheid;
- inpasbaarheid;
- beheersbaarheid;
- betaalbaarheid.

1.3. Er is een drietal uitvoeringsscenario's uitgewerkt in het plan. Wij stellen u voor om te kiezen voor model 3: basisvoorzieningenniveau. Door te kiezen voor dit scenario kan de gemeente een kwalitatief en kwantitatief aantrekkelijke speelruimte blijven bieden aan kinderen, jongeren en jeugd nu en in de nabije toekomst. Dit model gaat ervan uit dat het in de nota omschreven basisvoorzieningenniveau wordt gerealiseerd en geeft weer welke budgetten daarvoor nodig zijn.

Model 3 betekent een:

- * betere spreiding van de speelplekken over daar waar er kinderen wonen;
- * betere verdeling van de toestellen over de kinderen;
- * minder kleine speelplekjes en meer centrale buurtplekken;
- * meer gevarieerde en uitdagende inrichting van speelplekken;
- * veilige en goed onderhouden speeltoestellen;
- * speelruimte waar zowel aandacht is voor de formele als informele speelruimte;
- * realisatie van het streefbeeld zoals is vastgelegd in het speelruimteplan;

- * onderhoudswijze van speeltoestellen gebaseerd op afschrijvingstermijnen en waarbinnen voldoende ruimte is om levensverlengende maatregelen te treffen aan de afgeschreven toestellen.

2.1 Het huidige budget voor onderhoud- en vervanging van kinderspeelplaatsen is ontoereikend. Het huidige budget in de begroting is gebaseerd op berekeningen uit 2008. Sindsdien heeft er een aantal wijzigingen plaatsgevonden. De inventariswaarde is verhoogd van € 830.000 naar € 1.910.000.

Deze stijging is veroorzaakt door:

- het nemen van levensduurverlengde maatregelen i.p.v. het vervangen van het toestel is de noodzakelijke vervanging met aantal jaren verlengd;
- de verhoging van de grondslag voor toestellen van € 2.000 naar € 2.700;
- de waarde van de veiligheidsondergronden, die in 2008 onvoldoende is meegenomen en er zijn te weinig toestellen doorgerekend;
- de arealuitbreiding (nieuwbouwwijken en inbreidingen) van afgelopen zes jaar, die onvoldoende is doorgevoerd in zowel toestellen als ondergronden;
- opwaardering bestaande speelplaatsen is onvoldoende doorgevoerd.

Bovenstaande punten zijn terug te vinden in het beleidsplan (§ 7.1.5).

2.2 Met de huidige financiële middelen is het onmogelijk om de huidige voorzieningen functioneel en veilig in stand te houden. Indien het budget niet structureel verhoogd wordt heeft dit de volgende denkbare consequenties:

- meer veiligheidsproblemen en groot onderhoud;
- verdere toename in achterstand van vervanging;
- verdwijnen toestellen die onveilig zijn of waar te veel in het onderhoud geïnvesteerd moet worden;
- speelplekken lopen ad hoc leeg, ook op plekken die je in stand wil houden;
- speelplekken lopen langzaam leeg en zien er onverzorgd en karig uit;
- speelplekken sluiten steeds minder aan op behoefte;
- veiligheid en beeldkwaliteit nemen af;
- meer klachten en wensen;
- geen nieuwe speelplekken meer;
- grotere vervangingsbehoefte in volgende beleidsperiode.

3.1 De jaarlijkse omvormingskosten ad. € 40.000 kunnen ten laste worden gebracht van het beschikbare krediet herinrichting/opwaardering woonomgeving.

4.1 De inspraaknotitie geeft geen aanleiding om het Speelruimteplan (2014-203) te herzien. Nadat het concept speelruimteplan afgerond was, is het vier weken ter inzage gelegd voor de inwoners van de Gemeente Dalfsen. Er zijn vier reacties binnengekomen. Deze zijn uitgewerkt in de inspraaknotitie.

Kanttekeningen

1.2 De randvoorwaarden beperken soms de mogelijkheid om ambities waar te maken (zie hoofdstuk 5). Hierdoor kunnen er bij de uitvoering conflicterende situaties ontstaan. Hoe hier mee om te gaan wordt verder uitgewerkt in het beheerplan.

2.2 Er kan ook gekozen worden voor een ander uitvoeringsscenario. Indien gekozen wordt voor één van de andere scenario's dan heeft dit een aantal consequenties. De voor- en tegens van deze opties zijn omschreven onder het kopje alternatieven.

Alternatieven:

Er zijn nog twee uitvoeringsscenario beschreven in het plan. Deze scenario's zijn:

Model 1 Huidig inventaris is leidend

Dit model gaat ervan uit dat de huidige inventaris in stand moet blijven en berekent welke budgetten daarvoor nodig zijn.

Voordelen: Het huidige aantal speelplekken met de daarbij behorende hoeveelheden speeltoestellen blijft in stand

Nadelen: Het doel en de ambities uit de basisvisie spelen worden summier gerealiseerd. Er wordt geen aandacht besteed aan het realiseren van een basisvoorzieningsniveau en het benutten van informele speelruimte. Daarnaast wordt er onvoldoende aandacht besteed aan de kindaantallen in de diverse buurten.

Model 2 Huidige budget is leidend

Dit model gaat er vanuit dat het huidige budget beschikbaar is en blijft en de inventariswaarde moet dalen door areaal inkrimping om ervoor te zorgen dat de budgetten het onderhoud en de vervanging voldoende borgen.

Voordelen: Er is geen extra budget nodig

Nadelen: Met de huidige financiële middelen is het onmogelijk om de huidige voorzieningen functioneel en veilig in stand te houden (zie hiervoor argument 2.2)

Er zijn er allerlei scenario's denkbaar die kunnen optreden bij dit model. In grote lijnen zullen deze bestaan uit:

- toename onderhoudskosten om toestellen veilig in stand te houden;
- verdere toename van achterstand in vervanging;
- toestellen zijn niet meer geschikt om nog langer veilig in stand te houden en zullen verdwijnen;
- speelplekken lopen ad hoc leeg ook op plekken die je eigenlijk in stand wil houden;
- speelplekken lopen langzaam leeg, ziet er onverzorgd en karig uit;
- de plekken sluiten steeds minder aan op de behoefte;
- veiligheid en beeldkwaliteit nemen af;
- toename klachten en wensen.

Financiële dekking:

Wij zijn er bij het opstellen van de voorjaarsnota 2014 vanuit gegaan dat u conform dit voorstel zult besluiten en daarmee het budget structureel verhoogt met € 11.000. De besluitvorming liep gelijktijdig op. Indien u afwijkend besluit, zal dit uiteraard worden aangepast.

Communicatie:

- Een artikel in kernpunten opnemen dat het beleid is vastgesteld en uitleggen wat dit inhoud
- Het beleidsplan op de gemeentelijke website plaatsen
- De wijze van communicatie met burgers wordt verder uitgewerkt in het beheerplan
- De interne werkgroep betrekken bij opstellen van het beheerplan
- De personen die een inspraakreactie hebben ingediend worden geïnformeerd zoals uitgewerkt in de inspraaknotitie

Vervolg:

Nadat het speelruimteplan is vastgesteld wordt het beheerplan (2014-2018) opgesteld. Deze wordt vastgesteld door het college en ter informatie geplaatst op het RIS (planning oktober 2014).

Indien u als raad besluit om het speelruimteplan niet, conform voorstel, vast te stellen heeft dit consequenties voor het opstellen van het beheerplan spelen. Het beleidsplan dient als input om een gedegen en goed onderbouwd beheerplan spelen te kunnen opstellen.

Bijlagen:

1. Speelruimteplan 2014-2023
2. Speelruimteplan 2014-2023: Bijlagen
3. Kaarten speelruimteplan
4. Inspraaknotitie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 mei 2014, nummer 146;

overwegende dat het vaststellen van het speelruimteplan een bevoegdheid van de gemeenteraad is;

gelet op het feit dat de basisvisie spelen (2013-2032) reeds is vastgesteld in het groenstructuurplan (2013-2017);

overwegende dat deze basisvisie uitgewerkt wordt in het speelruimteplan (2014-2023):

b e s l u i t :

1. Het speelruimteplan (2014-2023) vast te stellen en hierbij te kiezen voor model 3: het realiseren van het basisvoorzieningenniveau.
2. De structurele financiële consequenties op te nemen in de voorjaarsnota 2014.
3. De jaarlijkse omvormingskosten ad. € 40.000 ten laste te brengen van het beschikbare krediet herinrichting/opwaardering woonomgeving.
4. De inspraaknotitie Speelruimteplan (2014-2023) vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 juni 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater