

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Wijziging begroting 2014 en gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland
Datum:	20 augustus 2013
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	98
Informant:	drs. Remco Hendriks E.r.hendriks@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 52

Voorstel:

1. Te besluiten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de (gewijzigde) concept-begroting 2014 voor de nieuwe organisatie van Veiligheidsregio IJsselland. Een voorbehoud te maken ten aanzien van de achterblijvende taken en bijbehorende formatie.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland.

Inleiding:

In het kader van het Project Vorming Brandweer IJsselland heeft het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland op 28 juni 2013 aan alle colleges van burgemeester en wethouders en gemeenteraden een conceptbegrotingwijziging 2014 en een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling toegezonden. Hierin wordt verzocht een eventuele zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de begrotingswijziging en in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland. Voor dit laatste heeft het college toestemming nodig van uw raad.

Besluitvorming door het algemeen bestuur vindt plaats in de vergadering van 30 oktober.

Na besluitvorming door het algemeen bestuur over de begroting 2014 en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is van de colleges nog besluitvorming nodig voor de opheffing van de gemeentelijke brandweer.

Argumenten:***1.1 Begrotingswijziging is noodzakelijk***

Binnen het project "Vorming Brandweer IJsselland" is een volledig nieuwe begroting opgesteld voor Veiligheidsregio IJsselland waarin de financiële consequenties zijn verwerkt van de overgang van de gemeentelijke brandweertaak naar de Veiligheidsregio (regionalisering brandweer).

Het algemeen bestuur stelde op 19 juni 2013 de initiële begroting 2014 van Veiligheidsregio IJsselland vast. Volgens artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling moest dit voor 1 juli 2013. In die begroting konden de gevolgen van de vorming van de Brandweer IJsselland nog niet worden verwerkt. Dit gebeurt nu door middel van deze begrotingswijziging. Deze is een samenvoeging van de begroting van de bestaande Veiligheidsregio en de cijfers uit de financiële 0-metingen die in 2012 bij alle 11 gemeenten werden uitgevoerd.

In de vergadering van 19 juni heeft het algemeen bestuur ook ingestemd met een wijziging van de verdeelsleutel ten aanzien van de kosten voor de algemene en wettelijke taken. De tot dan toe geldende methode (verdeling op basis van inwoneraantal) is gewijzigd in een procentuele bijdrage van de deelnemende gemeenten. De financiële effecten per gemeente staan in bijlage 5 van de nieuwe begroting 2014. Het totaal van de oorspronkelijke begroting 2014 bedroeg € 8.8 miljoen. Dit stijgt naar € 40.7 miljoen (inclusief taakstellingen van de huidige gemeentelijke brandwerven en regionale brandweer) in de nieuwe begroting voor 2014.

Voor de gemeente Dalfsen betekent dit een bijdrage van 5.19%, ofwel een bedrag van € 1.788.043,-. Dit is voor een belangrijk deel gebaseerd op de historische kosten en voor een deel op een (gedeeltelijke) normering van de bijdrage van de overheadkosten van de Veiligheidsregio. Een en ander ligt in lijn met de uitgaven van de afgelopen vier jaar voor de brandweer.

1.2 Wijziging gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk

De juridische basis voor de verdeelsleutel ten aanzien van de begroting ligt in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland (artikel 34). De keuze voor een nieuwe verdeelsleutel heeft als gevolg dat de gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast.

In de voorgestelde wijziging worden ook meteen de wijzigingen van de Wet Veiligheidsregio's, de Politiewet 2012, de Tijdelijke Wet Ambulancezorg en de Wet herziening gerechtelijke kaart meegenomen. De voorgestelde wijzigingen staan met een toelichting in het bijgevoegde conceptbesluit (bijlage 2).

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling komt tot stand wanneer de colleges van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten (8 van de 11 gemeenten). Hiervoor hebben de colleges toestemming van de gemeenteraad nodig (artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Wij stellen voor aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorgestelde wijziging.

Kanttekeningen

1.1 Kosten die achterblijven bij de gemeente

Zie voor een verdere toelichting het kopje 'Financiële dekking'.

De veiligheidsregio gaat niet 1 op 1 alle taken uitvoeren die de afdeling brandweer van de gemeente Dalfsen op dit moment uitvoert. De veiligheidsregio concentreert zich primair op de complexe taken en gaat meer invulling geven aan het thema brandveilig leven. Voor Dalfsen betekent dat maximaal 1,8 fte aan taken achter blijft. De bijbehorende financiële middelen behoren hiervoor dan niet mee over te gaan naar de veiligheidsregio. Over de omvang van de achterblijvende taken hebben wij op dit moment nog overleg met de regio.

Alternatieven:

1. Begrotingswijziging: Er is geen alternatief. De begrotingswijziging is noodzakelijk omdat in de initiële begroting de gevolgen van de vorming van de Brandweer IJsselland nog niet konden worden verwerkt. Dit gebeurt nu door middel van deze begrotingswijziging.
2. Wijziging gemeenschappelijke regeling: Het alternatief is geen toestemming te geven aan het college om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Volgens artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de colleges toestemming van de raad nodig om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Weigering van toestemming kan alleen wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling komt tot stand wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten (in casu 8 van de 11 gemeenten).

Financiële dekking:

Bestuurlijk uitgangspunt bij de overgang naar Brandweer IJsselland is 'tenminste budgettair neutraal'. In de meerjarenbegroting is rekening gehouden met een uitgave die gebaseerd is op het gemiddelde van de laatste vier jaren. Verwacht mag worden dat dit voldoende is. Daarnaast blijven bij de gemeente nog wel de frictiekosten achter. Dit zijn overheadkosten die straks niet meer aan de brandweer kunnen worden toegerekend. Hierbij valt te denken aan huisvesting, automatisering en ondersteuning van facilitaire afdelingen. Dit betekent dat we vanaf 2014 de overheadkosten binnen de bestaande begroting gaan opvangen (uit: Voorjaarsnota 2013).

Communicatie:

n.v.t.

Vervolg:

In 2012 en 2013 heeft de Veiligheidsregio IJsselland in de gemeenten al bijeenkomsten georganiseerd voor raads- en collegeleden over het Project Vorming Brandweer IJsselland, dit naar aanleiding van de wijziging van de Wet Veiligheidsregio's welke gemeenten verplicht om:

- de gemeentelijke brandweer op te heffen;
- personeel en materieel van de brandweer onder aansturing van de regionaal commandant te brengen;
- de gemeenschappelijke regeling voor de veiligheidsregio te wijzigen en verder de noodzakelijke voorzieningen te treffen.

De wet schrijft verder voor dat de conceptbegroting en het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden voorgelegd aan de gemeenten. De reacties van de gemeenten worden betrokken bij het voorstel aan het algemeen bestuur over de begroting 2014. Dit voorstel wordt besproken in de vergadering van het dagelijks bestuur van 17 oktober 2013. Daarna wordt deze ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur in de vergadering van 30 oktober 2013. In diezelfde vergadering wil men ook de besluitvorming over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling afronden met de conclusie dat ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten heeft ingestemd.

Bijlagen:

1. *Brief en bijlagen wijziging begroting 2014 en wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.*

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 augustus 2013, nummer 98;

overwegende dat door een wijziging in de Wet Veiligheidsregio's gemeenten verplicht zijn om per 1 januari 2014 alle gemeentelijke brandweertaken onder te brengen bij de Veiligheidsregio;

gelet op het feit dat Veiligheidsregio IJsselland hiertoe het Project Vorming Brandweer IJsselland is gestart en in dit kader aan alle colleges van burgemeester en wethouders en gemeenteraden een conceptbegrotingwijziging 2014 en een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft toegezonden;

gezien het feit dat hierin wordt verzocht een eventuele zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de begrotingswijziging en in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland;

besluit:

1. Te besluiten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de (gewijzigde) concept-begroting 2014 voor de nieuwe organisatie van Veiligheidsregio IJsselland. Een voorbehoud te maken ten aanzien van de achterblijvende taken en bijbehorende formatie.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 september 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater, MSc