

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Decentralisaties sociaal domein
Datum:	25 maart 2013
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	42
Informant:	Rik Bolhuis E. r.bolhuis@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 16

Voorstel:

De Contourennotitie decentralisaties sociaal domein vast te stellen.

Inleiding:

In het Regeerakkoord is vastgelegd dat taken en bevoegdheden binnen het sociale domein worden gedecentraliseerd naar gemeenten. Het betreft de Participatiewet, de decentralisatie van de AWBZ naar de Wmo en de decentralisatie van de Jeugdzorg. Deze nieuwe taken hebben enorme gevolgen voor de gemeenten. Om de gemeenteraad van Dalfsen inzicht te bieden in de inhoud van de decentralisaties is een contourennotitie opgesteld. Dit biedt gelegenheid voor visievorming om eventueel voor te sorteren op keuzes die in een later stadium worden gemaakt via drie aparte beleidsnota's op de betreffende onderdelen.

Argumenten:

1.1. Financiële en beleidsmatige keuzes moeten passen binnen gekozen visie

Gemeenten krijgen veel beleidsvrijheid bij de uitvoering van de nieuwe taken. Tegelijkertijd gaan de decentralisaties gepaard met forse bezuinigingen. Dit betekent dus dat keuzes moeten worden gemaakt. De keuzes moeten gebaseerd zijn op een bepaalde visie en bepaalde uitgangspunten. Deze staan beschreven in de contourennotitie. Hierdoor is in de notitie op hoofdlijnen een bepaalde koers uitgezet.

1.2. De decentralisaties bieden kansen voor het vormgeven van een dienstverleningsmodel

De decentralisaties zijn ook een organisatievraagstuk. Burgers in een kwetsbare positie die een hulpvraag hebben, moeten goed en efficiënt worden ondersteund. Dit stelt hoge eisen aan de dienstverlening. Er zijn diverse modellen voor de dienstverlening. Dit heeft te maken met zaken als front-office en back-office, de fysieke lokatie van de dienstverlening, de specialisatie en deskundigheid van de professionals, de rol van de gemeente, het voorzieningenaanbod en de toegang daartoe, en de partners die een rol spelen in de uitvoering.

1.3. Gefaseerde besluitvorming

De besluitvorming in de gemeenteraad wordt gefaseerd ingezet ("tweetrapsraket"). De contourennotitie biedt een basis om op hoofdlijnen een bepaalde koers uit te zetten, om uitgangspunten, accenten en prioriteiten vast te stellen. In tweede instantie komen op een later moment de drie specifieke beleidsnota's om de beleidskeuzes nader in te vullen.

Risico's:

1.1. Nog geen formele juridische basis

Op dit moment zijn de decentralisaties niet meer dan voornemens van het kabinet. Formeel ligt er nog geen enkel wetsvoorstel. De juridische kaders liggen dus nog niet vast.

1.2. Nog onvoldoende financiële duidelijkheid

In financieel opzicht is nog veel onduidelijk. Bij elke afzonderlijke decentralisatie is nog niet bekend welk budget de gemeente Dalfsen zal ontvangen. Alleen in hoofdlijnen is bekend welke kortingen worden toegepast.

Alternatieven:

Gemeenten hebben veel vrijheid in het beleid en de uitvoering. Dit betreft bijvoorbeeld het niveau van de voorzieningen, de (financiële) ondersteuning aan burgers of de wijze van uitvoeren. In de contourennotitie worden geen specifieke beleidsvoorstellen gedaan. Wel worden uitgangspunten beschreven zoals het stimuleren van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van burgers en het stimuleren van de inzet van vrijwilligerswerk. Ook ten aanzien van de dienstverlening worden uitgangspunten geformuleerd zoals een laagdrempelige, integrale dienstverlening, zo mogelijk ingericht per woonkern.

Financiële dekking:

De gemeente Dalfsen zal in totaliteit naar schatting te maken krijgen met een korting van € 3,5 miljoen op de gedecentraliseerde taken in het sociale domein. Bij de Participatiewet (voorheen Wet Werken naar Vermogen) zijn in de begroting van vorig jaar al dekkingsmiddelen aangegeven. Op deze manier is reeds ingespeeld op de verwachte tekorten bij de sociale werkvoorziening. Bij de decentralisatie van de Jeugdzorg zijn reeds dekkingsmiddelen beschikbaar. Resteert het tekort bij de AWBZ-Wmo. In de contourennotitie worden geen voorstellen gedaan voor financiële dekking noch worden concrete voorstellen gedaan om de kortingen op te vangen. Dit zal in de verdere uitwerking geschieden.

Communicatie:

De communicatie is een belangrijk aandachtspunt. De decentralisaties raken een groot deel van de Dalfser bevolking. Later dit voorjaar zal een apart communicatieplan worden gemaakt. Via diverse kanalen en voor diverse doelgroepen zal communicatie plaatsvinden. Dit kan bijvoorbeeld via voorlichtingsbijeenkomsten, informatie via de media, kleinschalige voorlichting aan doelgroepen of professionals. In ieder geval is communicatie belangrijk om duidelijkheid te bieden voor de huidige doelgroep (d.w.z. mensen die een gemeentelijke voorziening hebben binnen dit domein). Overigens moet wel worden bedacht dat de gemeente niet de enige partij is die verantwoordelijk is voor de communicatie. De rijksoverheid, zorgkantoren, UWV, zorgaanbieders, belangenorganisaties en overige partijen binnen het sociale domein hebben een ook verantwoordelijkheid voor het verzorgen van voorlichting aan hun cliëntgroepen.

Vervolg:

Mede op basis van de besluitvorming over de contourennotitie worden later dit jaar de drie specifieke beleidsnota's op de raadsagenda om de beleidskeuzes nader in te vullen. Naar verwachting vindt dit in november 2013 plaats. Eén en ander is wel afhankelijk van de voortgang die op rijksniveau wordt gemaakt met de wetgevingstrajecten.

Bijlagen:

1. Contourennotitie decentralisaties sociaal domein
2. Beschrijving structuur programma decentralisaties sociaal domein (interne organisatie)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 maart 2013, nummer 42;

overwegende dat; In het Regeerakkoord van het kabinet Rutte-2 voorstellen staan vermeld over taken en verantwoordelijkheden die overgaan naar gemeenten;

gelet op; de opgave van gemeenten om beleid te formuleren en een uitvoeringsvorm te creëren

gezien; de uitgangspunten en hoofdlijnen van de contourennotitie decentralisaties sociaal domein

b e s l u i t :

tot het vaststellen van de Contourennotitie decentralisaties sociaal domein.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 mei 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc