

## Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Gekantelde Wmo verordening Dalfsen
Datum:	15 oktober 2012
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	102
Informant:	Ellen van Assem E. e.vanassem@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 27

### Voorstel:

1. De Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen, geldig vanaf 1 januari 2013 vaststellen.
2. Intrekken van de huidige Verorening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen (01-01-2010 in werking getreden en gewijzigd op 12-05-2010 en 01-07-2011) per 1 januari 2013.

## **Inleiding:**

In 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht geworden. Met de komst van de Wmo is een nieuw concept bij gemeenten geïntroduceerd: de compensatieplicht. Nadat enkele jaren gewerkt is met de Wmo heeft de VNG het initiatief genomen de gemeenten te ondersteunen bij de verdere implementatie van dit concept. Dit initiatief staat bekend onder de naam De Kanteling. Het wijzigen van de verordening maakt onderdeel uit van dit project.

## **Argumenten:**

### **1. Aanpassen aan ontwikkelingen**

De Wmo geeft de gemeenten de taak burgers te ondersteunen bij hun deelname aan de samenleving. Voor het verstrekken van individuele voorzieningen is de gemeente verplicht een verordening op te stellen die vastgesteld moet worden door de gemeenteraad. De huidige verordening is op 1 januari 2010 in werking getreden.

### **2. De kanteling**

Hoe de gemeenten die verantwoordelijkheid voor ondersteuning invullen schrijft de wet niet voor. Binnen het project De Kanteling staat centraal de omslag van claim- en aanbodgericht werken (voorzieningen en hulpmiddelen) naar vraag- en resultaatgericht werken. Dit is een van de basisprincipes van de Wmo. Een dergelijke omslag vraagt om veranderingen, zowel in de interne organisatie als in de relatie met burgers en partnerorganisaties. De basis hiervoor wordt gelegd in de verordening.

### **3. Beroep op eigen kracht**

Bij de Wet voorzieningen gehandicapten – de voorganger van de Wmo – lag meer het accent op het recht van de burger/gehandicapte. De vraag is nu niet meer in eerste instantie “Waar hebt u recht op?”, maar : “Wat is uw probleem eigenlijk?” De vervolgvragen zijn dan: “Wat kunt u zelf of met uw omgeving”, “Wat hebt u daarnaast nodig?” en “Welke ondersteuning moet de gemeente nog bieden?” De bedoeling van Kanteling is ook dat gemeente en burger in dialoog naar een oplossing zoeken. Ook hier is binnen de Kanteling een term voor bedacht, namelijk Het Gesprek.

### **4. Juridisch kader**

Het maken van een verordening is binnen De Kanteling bijna een soort tegenstelling. Immers, bij de Kanteling wordt geprobeerd het proces tussen burger en gemeente juist te ont-juridiseren. De dialoog, of Het Gesprek, vind plaats in gelijkwaardigheid. Maar op het moment dat de gemeente moet compenseren is er nog wel een beoordeling nodig. “At the end” beslist de gemeente en is dus uiteindelijk wel sprake van een hiërarchie waar een juridisch kader voor gesteld moet worden.

### **5. Zorgvuldige procedure**

Op landelijk niveau heeft de VNG met veel partners geprobeerd een uitweg te zoeken in dit dilemma. Zowel burgers als de gemeenten moeten immers wel enig houvast hebben. Dit heeft geresulteerd in een verordening die in de eerste plaats een aantal procedurele bepalingen kent. Om in ieder geval het proces zo zorgvuldig mogelijk te maken. In de tweede plaats zijn resultaatgebieden gedefinieerd. Deze resultaten zijn gebaseerd op de vier domeinen van de Wmo, te weten een huishouden kunnen voeren, zich kunnen verplaatsen in en om het huis, zich lokaal kunnen verplaatsen per vervoermiddel en medemensen kunnen ontmoeten en op basis hiervan sociale verbanden kunnen aangaan.

### **6. Algemene regels**

De voorliggende Wmo verordening is grotendeels overgenomen van de VNG modelverordening. Inmiddels wordt deze verordening door een heel aantal gemeenten toegepast, ook in de regio zijn veel gemeenten bezig met de invoering van deze verordening. Het zijn algemene regels die verder uitgewerkt worden in het financieel besluit en het beleid dat door het college van burgemeester en wethouders wordt vastgesteld.

### **7. Geen financiële wijziging**

De gekantelde verordening heeft nauwelijks directe gevolgen voor het recht op compensatie. Het is ook geen bezuiniging in de zin dat voorzieningen worden geschrapt of dat hogere eigen bijdragen worden gevraagd. Het zou kunnen dat als uitwerking van de verordening sommige aanvragen niet meer leiden tot een voorziening van de gemeente, maar evengoed zou de gemeente juist meer

voorzieningen moeten bieden als dit het resultaat is van de probleemanalyse. Eén en ander is afhankelijk van de persoonlijke situatie (maatwerk).

**Risico's:**

De Kanteling vergt een andere aanpak en minder regels. Het risico is dat de aanvraagprocedure meer tijd gaat kosten, omdat er meer onderzoek gedaan moet worden. Daartegenover staat dat er minder aanvragen ingediend en beoordeeld moeten worden, omdat in sommige gevallen door het gesprek een oplossing gevonden wordt en verdere compensatie door de gemeente niet aan de orde is. Het is de bedoeling om samen met de aanvrager oplossingen te zoeken waardoor de verwachting is dat het risico op bewaarprocedures zelfs verkleind wordt. Het verminderen van de regels heeft naar verwachting geen gevolgen.

**Alternatieven:**

Het alternatief voor de procedurele verordening die nu voorligt is een verordening met specifieke regels wanneer wel en niet recht is op een voorziening. Nu ligt de nadruk op de procedure in plaats van op de rechten.

**Financiële dekking:**

De verstrekking van de Wmo voorzieningen valt onder programma 7 Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening. Omdat de gekantelde verordening nauwelijks directe gevolgen heeft voor het recht op compensatie wordt per saldo geen ander uitgavenniveau verwacht. Er is geen aanpassing van het budget noodzakelijk.

**Communicatie:**

De concept verordening heeft ter inzage gelegen, samen met het concept besluit en beleid. De inspraaknotitie met de reactie van de Wmo raad is bijgevoegd. Na vaststelling van de verordening wordt opnieuw gepubliceerd in KernPUNTEN.

**Vervolg:**

Na vaststelling gaat de verordening in per 1 januari 2013. Over de ontwikkelingen in de voorzieningen voor de Wmo wordt tijdens de jaarlijkse begrotingscyclus gerapporteerd.

**Bijlagen:**

- Inspraaknotitie
- Wmo verordening Dalfsen
- Toelichting op de Wmo verordening Dalfsen

**Burgemeester en wethouders** van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,  
drs. H. Zwart

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 oktober 2012, nummer 102;

overwegende dat de Verordening Voor voorzieningen Wmo in de gemeente Dalfsen nog niet is aangepast aan de werkwijze die past bij het “gekantelde werken”;

gelet op de gekantelde werkwijze die in Dalfsen wordt nagestreeft;

b e s l u i t :

vast te stellen “Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen” geldig vanaf 1 januari 2013;

en in te trekken de “Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen” geldig vanaf 1 januari 2010.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 november 2012.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
N.A. IJnema Msc