

Stand van zaken bestuurlijke samenwerking

Augustus 2012

Inleiding

In maart 2012 bent u geïnformeerd over de stand van zaken van de bestuurlijke samenwerking op dat moment.

In de afgelopen maanden heeft bestuurlijke samenwerking verder vorm en inhoud gekregen. De totstandkoming van bestuurlijke samenwerking is een ontwikkelproces waarbinnen verschillende terreinen en samenwerkingspartners worden verkend en de relatie met bestaande samenwerkingspartners verder wordt ontwikkeld. Bestuurlijke samenwerking vraagt om gewenning tussen medewerkers, management en bestuur van verschillende organisatie, iets wat tijd vergt.

Deze notitie verwoordt de huidige stand van zaken in de ontwikkeling van bestuurlijke samenwerking.

Samenwerkingspartners

Samenwerking tussen Dalfsen, Staphorst en Zwartewaterland speelt al enkele jaren. Zo werken we samen bij de totstandkoming van de regionalisering van de Brandweer en hebben we de laatste jaren in de ICT-pool nauw samengewerkt. Naast de formele samenwerkingsterreinen weten we elkaar op informele wijze te vinden op terreinen waar we gebruik kunnen maken van elkaars kennis en ervaringen.

Dalfsen volgt met Staphorst en Zwartewaterland de ontwikkeling van samenwerking op ICT, Inkoop en Personeel- en Salarisadministratie (PSA) in het nog op te richten Shared Service Center van Zwolle, Kampen en Provincie. Vanuit Dalfsen is er op bestuurlijk en ambtelijk niveau contact geweest met Zwolle, Kampen en Provincie over het SSC en is aan hen kenbaar gemaakt dat we mogelijkheden zien in een toekomstige samenwerking in het SSC. Zoals in de stand van zaken notitie van maart 2012 is aangegeven zien de drie partijen perspectief in een toekomstige uitbreiding van samenwerkingspartners, maar is het op dit moment nog niet mogelijk aan te sluiten bij het SSC. Zwolle, Kampen en Provincie hebben aangegeven het SSC nog verder te willen ontwikkelen en in eerste instantie samen van start te willen gaan.

Dalfsen heeft met Staphorst en Zwartewaterland afgesproken de ontwikkelingen rondom de vorming van het SSC te volgen, maar tegelijkertijd wil DSZ niet afwachten. Qua samenwerking moet er worden doorgepakt. Daarnaast beperkt samenwerking in het SSC zich tot drie bedrijfsvoerende terreinen, terwijl de ambities van DSZ verder reiken. Daarom zoekt DSZ op verschillende terreinen naar praktische samenwerking, maar verkent tegelijkertijd welke samenwerkingsmogelijkheden het SSC in de toekomst kan bieden. In een later stadium toetreden tot het SSC Zwolle heeft bovendien als voordeel dat er meer zicht is op hoe het SSC zich heeft ontwikkeld en of meerwaarde is gebleken.

Betrokkenheid burgemeesters

Gezien het belang dat de burgemeesters van Dalfsen, Staphorst en Zwartewaterland hechten aan de totstandkoming van bestuurlijke samenwerking hebben ze zich actief in het proces gemengd. De werkgroepen presenteren hun plannen niet alleen aan de stuurgroep DSZ (bestaande uit de drie gemeentesecretarissen), maar ook aan de burgemeesters.

Ontwikkelingen samenwerkingsterreinen

ICT

In mei 2012 heeft de poolmanager ICT het businessplan ICT aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters gepresenteerd. Het businessplan is gebaseerd op een samenwerkingsperiode van drie jaar, om na deze

periode, als uit evaluatie blijkt dat dit meerwaarde heeft, op te schalen naar het SSC Zwolle, Kampen en Provincie. Deze periode bleek te kort om de te maken investeringen terug te kunnen verdienen. Voor Dalfsen zouden de extra kosten voor deze periode neerkomen op ruim €200.000 per jaar (dus in totaal €600.000 extra kosten). Om die reden hebben de stuurgroep DSZ en burgemeesters besloten de samenwerking op ICT in DSZ-verband op huidige wijze voort te blijven zetten, namelijk met een praktische invulling. Er komt hiermee dus geen ICT-pool (ICT medewerkers in dienst van één gemeente) en poolmanager.

In DSZ-verband zullen de afdelingshoofden ICT op zeer korte termijn een aantal praktische zaken oppakken. Zo zullen er afspraken worden gemaakt over de inzet en het benutten van diversiteit aan kennis en vaardigheden. In feite wordt hiermee een kwaliteitskaart gemaakt van de DSZ-gemeenten. De afdelingshoofden zullen tevens afspraken maken over vervanging bij ziekte en vakanties. Dit moet de kwetsbaarheid verminderen. Daarnaast zullen op het gebied van informatievoorziening onderwerpen themagericht opgepakt worden door de lead bij een van de DSZ-gemeenten neer te leggen. Tegelijkertijd houden de afdelingshoofden hun blik gericht op het nog op te richten SSC en de mogelijkheden die het ons in de toekomst kan bieden.

Inkoop

Op het terrein van Inkoop werkt DSZ al een aantal jaren samen. Zo hebben we een gezamenlijke inkoopadviseur in dienst genomen, die adviseert over inkoop voor de drie gemeenten. De DSZ-werkgroep Inkoop heeft een businessplan geschreven waarin enerzijds wordt gefocust op verdergaande samenwerking binnen DSZ en anderzijds aandacht wordt geschonken aan toekomstige samenwerkingsmogelijkheden in het SSC van Zwolle, Kampen en Provincie. De werkgroep heeft verschillende contacten gehad met Zwolle, Kampen en Provincie om te peilen wat de visie van deze partijen op het DSZ-voorstel is. Door deze afspraken, maar ook door vakanties heeft de werkgroep vertraging opgelopen en zal de werkgroep het businessplan eind september aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters presenteren.

P&O

De DSZ-werkgroep P&O heeft een verkenning uitgevoerd naar het op poten zetten van een gezamenlijke P&O-afdeling voor de drie gemeenten en naar de samenwerkingsmogelijkheden op het terrein van Personeel- en Salarisadministratie in het SSC Zwolle/Kampen/Provincie.

Door verschillende visies van de werkgroepleden onderling en vakanties van de werkgroepleden heeft de werkgroep vertraging opgelopen in het schrijven van het businessplan. Inmiddels is het plan afgerond en zal eind september aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters gepresenteerd worden.

Facilitaire Zaken

Zoals in de stand van zaken notitie van maart 2012 is omschreven, tracht DSZ naast de samenwerking op Inkoop ook de samenwerking op andere terreinen van Facilitaire Zaken te bevorderen. Medio mei 2012 heeft de werkgroep Facilitaire Zaken een memo aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters geschreven, waarin de werkgroep aangeeft de werkzaamheden in het schrijven van een businessplan met drie maanden uit te willen stellen. De stuurgroep DSZ heeft aangedrongen op versnelling van dit proces.

Belastingen & Geo

In juni 2012 heeft de DSZ-werkgroep Belastingen & Geo haar plan gepresenteerd. De stuurgroep DSZ en burgemeesters zijn akkoord gegaan met het voorstel om één centrale gegevensbeheereenheid per DSZ-gemeente te creëren. Per gemeente vindt daarmee een hergroepering plaats van activiteiten die nu nog verspreid zijn over meerdere afdelingen. Dit centrale gegevensbeheer wordt in iedere DSZ-gemeente ingericht op basis van dezelfde definities. Door deze standaardisering, uniformering en hergroepering wordt het in de toekomst makkelijker samenwerking te vergroten, bijvoorbeeld op het terrein van belastingen en informatievoorziening. Ook wordt het mogelijk één afdeling gegevensbeheer voor de DSZ-gemeenten te creëren. Daarnaast zal de werkgroep een kwaliteitskaart maken van de huidige medewerkers in de DSZ-gemeenten. Met deze kwaliteitskaart wordt duidelijk waar specialisme zit en waar specialisme ten behoeve van de DSZ-gemeenten ontwikkeld, ingezet of aangetrokken moet

worden. De stuurgroep DSZ en burgemeesters hebben de werkgroep de opdracht gegeven samenwerking zo te ontwikkelen dat verdergaande samenwerking in de toekomst bevorderd wordt.

Financiën & Sociale Zaken

Begin juli 2012 heeft de DSZ-werkgroep Financiën aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters een aantal praktische zaken voorgelegd die DSZ gezamenlijk zou kunnen oppakken. De stuurgroep DSZ en burgemeesters hebben de werkgroep gevraagd de portefeuille verzekeringen helemaal door te lichten en de verzekeringen voor de drie gemeenten opnieuw te bezien. Daarnaast is de werkgroep gevraagd uit te zoeken of verdergaande, gezamenlijke professionalisering op het terrein van verzekeringen voor de drie gemeenten een mogelijkheid is. De stuurgroep DSZ en burgemeesters hebben de werkgroep tevens gevraagd op het gebied van Planning & Control (stuur- en managementinformatie) de samenwerkingsmogelijkheden te onderzoeken.

De DSZ-werkgroep Sociale Zaken start in een later stadium met het verkennen van samenwerkingsmogelijkheden. Dit is in maart 2012 medegedeeld in de stand van zaken notitie over bestuurlijke samenwerking.

Planning

Zwolle, Kampen en Provincie hebben nog steeds het voornemen om het Shared Service Center op 1 januari 2013 operationeel te laten zijn. Op 25 juni jl. hebben zij hiertoe een convenant getekend.

De DSZ-werkgroep ICT start vanaf september met de uitvoering van een aantal praktische samenwerkingsmogelijkheden. De DSZ-werkgroepen Inkoop en P&O presenteren maandag 24 september 2012 hun businessplannen aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters. De DSZ-werkgroep Belastingen & Geo gaat komende maanden bezig met de uitvoering van hun businessplan en zal begin november 2012 over de voortgang aan de stuurgroep DSZ en burgemeesters rapporteren.

In december 2012 zal het College u opnieuw een stand van zaken geven over de ontwikkeling van bestuurlijke samenwerking, tenzij er eerder een aanleiding is om u te informeren.