

RAADSVOORSTEL

status:

Agendapunt:
Onderwerp: Wet investeren in jongeren (WIJ)

Commissie: , nr.
Raadsvoorstel: 4 augustus 2009, nr. 130

Portefeuillehouder : dhr. T. de Vries
Beleidsterrein: sociale zaken en werkgelegenheid
Programma: soc. voorzieningen en maatsch. dienstverlening

Ter inzage (o.m.) : - Geef hier de ter inzage gelegde stukken

Informant: H. Thijssen
E. h.thijssen@dalfsen.nl
T. (0529) 48 83 31

Voorstel:

1. De fraudeverordening, inwerking getreden op 2-9-2004 op 1-10-2009 laten intrekken.
 2. De antimisbruik verordening met ingang van 1-10-2009 inwerking laten treden.
 3. De maatregelverordening, inwerking getreden op 1-9-2004 op 1-10-2009 intrekken.
 4. De maatregelverordening met ingang van 1-10-2009 inwerking laten treden.
 5. De toeslagenverordening, inwerking getreden op 1-1-2006 op 1-10-2009 intrekken voor alle doelgroepen met uitzondering voor de doelgroep benoemd in lid 2 van deze verordening. Na 1-10-2010 komt de toeslagen verordening van 1-1-2006 definitief te vervallen.
 6. De toeslagenverordening met ingang van 1-10-2009 inwerking laten treden.
 7. De re-integratieverordening, inwerking getreden op 1 januari 2006 + de wijziging in werking getreden op 1-1-2007 intrekken.
 8. De participatieverordening met ingang van 1-10-2009 inwerking laten treden.
-

Inleiding:

De 'Wet investeren in jongeren' (WIJ) verplicht gemeenten jongeren van 18 tot 27 jaar die zich melden bij het werkbedrijf een aanbod te doen. Deze wet treedt al op 1 oktober 2009 in werking. De WIJ schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt. Het gaat om regels met betrekking tot:

1. de inhoud van het werkleeraanbod (participatieverordening)
2. het verlagen van de inkomensvoorziening (Maatregelverordening)
3. het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik (Antimisbruik verordening)
4. de betrokkenheid van jongeren bij de uitvoering (participatieverordening)
5. het verhogen en verlagen van de norm (toeslagenverordening).

Beleidskader en rol gemeente:

Het ligt voor de hand bij de vormgeving van het beleid van de WIJ aansluiting te zoeken bij het reeds bestaande verordeningen in het kader van de Wet werk en bijstand (WWB). Diverse argumenten pleiten daarvoor:

- efficiënt (één verordening in plaats van twee);
- WWB en WIJ kennen veel verwantschap (juist om die reden en om de eenheid in beleid te waarborgen is één verordening gewenst);
- de gemeente Dalfsen had in haar beleid al de sluitende aanpak voor jongeren en bevordert altijd al dat mensen duurzaam aan de slag komen (de wetgeving sluit aan bij de bestaande re-integratie visie van de

gemeente Dalfsen)

- Na vijf jaar uitvoering van de WWB is gebleken dat op bepaalde onderdelen van de bestaande verordeningen aanvullingen of aanpassingen noodzakelijk zijn. Deze wijzigingen hebben overwegend een "technische" achtergrond: streven naar meer harmonisatie tussen de verschillende regelingen en verwerken van landelijke wijzigingen met een juridische grondslag.

Fundamentele wijziging

De relatie tussen werken/leren en een uitkering is in de WIJ fundamenteel anders dan de WWB, waarbij het recht op bijstand vooropstaat met als afgeleide de plicht tot arbeidsparticipatie. Met de WIJ wordt een 'paradigmawisseling' beoogd: is het uitgangspunt in de WWB 'een uitkering, mits' in de WIJ is dit omgedraaid en geldt als uitgangspunt 'geen inkomensvoorziening, tenzij'.

In de WIJ staat de duurzame arbeidsparticipatie van de jongere, en daarmee het werkleeraanbod voorop met als afgeleide een inkomensvoorziening.

Cijfers

Het CBS geeft aan dat er in juli 2009, in de leeftijd van 18 tot 27 jaar, 2453 jongeren wonen binnen de gemeente Dalfsen. Hiervan hebben in totaal 15 jongeren in juni 2009 een WWB-uitkering via de gemeente Dalfsen. Bij het werkbedrijf staan gemiddeld ongeveer 70 niet werkende jongeren tussen de 18 en 27 jaar uit Dalfsen ingeschreven.

18 jaar – 334 jongeren in juni 2009 heeft hiervan	1 jongeren een WWB uitkering
19 jaar – 290 jongeren in juni 2009 heeft hiervan	1 jongeren een WWB uitkering
20 jaar – 273 jongeren in juni 2009 hebben hiervan	2 jongeren een WWB uitkering
21 jaar – 293 jongeren in juni 2009 hebben hiervan	2 jongeren een WWB uitkering
22 jaar – 292 jongeren in juni 2009 heeft hiervan	1 jongeren een WWB uitkering
23 jaar – 285 jongeren in juni 2009 hebben hiervan	4 jongeren een WWB uitkering
24 jaar – 230 jongeren in juni 2009 heeft hiervan	niemand een WWB uitkering
25 jaar – 212 jongeren in juni 2009 hebben hiervan	2 jongeren een WWB uitkering
26 jaar – 244 jongeren in juni 2009 hebben hiervan	2 jongeren een WWB uitkering

Alternatieven:

De wetgever heeft de gemeenten belast met de uitvoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ). De WIJ wordt in medebewind uitgevoerd. In de WIJ is evenals in de Wet werk en bijstand (WWB) het college verantwoordelijk gesteld voor de uitvoering (artikel 11 WIJ). Deze bevoegdheid is aan het hoofd van de afdeling Sociale zaken gemandateerd. De gemeenteraad heeft daarentegen de verplichting op een aantal terreinen beleid vast te stellen en in een verordening vast te leggen (artikel 12 WIJ). Bij verordening dient de gemeenteraad regels te stellen:

- over de inhoud van een werkleeraanbod (participatieverordening);
- over de verlaging van de inkomensvoorziening bij verwijtbaar gedrag (maatregelverordening);
- over het verlagen of verhogen van de norm voor bepaalde categorieën jongeren en onder welke voorwaarden dat gebeurt (toeslagenverordening);
- over het te voeren beleid op het gebied van fraudebestrijding (Antimisbruik verordening).

Participatieverordening

In de participatie verordening wordt onder andere het gemeentelijk beleid vastgelegd m.b.t. de inhoud van het werkleeraanbod dat onder voorwaarden aan jongeren dient te worden gedaan. De jongere moet uit de verordening kunnen afleiden welke voorzieningen het college kan inzetten om het doel, de duurzame arbeidsparticipatie, te bereiken. Verder komen de uitgangspunten die vast waren gelegd in de re-integratieverordening van de WWB reeds overeen met het landelijk beleid onder de WIJ.

Maatregelverordening

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot het verlagen van de inkomensvoorziening vanwege verwijtbare gedragingen, dient vastgelegd te worden in de Maatregelverordening WIJ. De reikwijdte van die verordening is echter beperkter van aard dan de Maatregelverordening WWB. Naast de, ook in de WWB omschreven verplichtingen als inlichtingen-, medewerkings- en identificatieplicht, zijn er ook specifieke verplichtingen voor de jongere, gekoppeld aan het werkleeraanbod. Het is denkbaar dat er beleidsmatig wordt gekozen voor een zwaarder regime voor schending van verplichtingen in het kader van de WIJ dan in de WWB, wat gevolgen kan hebben voor diverse onderdelen van de verordening (samenloop, recidive). Omdat de Maatregelverordening WWB al erg gericht was op het leveren van maatwerk, ook bij het afstemmen van de uitkering is er voor gekozen om de beide verordeningen samen te voegen. Daarnaast is de ervaring met de jongeren de afgelopen jaren niet zo dat dit specifiek of zwaarder beleid noodzakelijk maakt.

Toeslagenverordening

In de Toeslagenverordening wordt het gemeentelijk beleid vastgelegd met betrekking tot de toeslagen en verlagingen die kunnen worden toegepast op de centraal geregelde normen die voor jongeren van 18 tot 27 jaar gelden. De doelgroepen van de WWB en de WIJ zijn verschillend (27- en 27+), gelet op het overgangsrecht is de WWB-toeslagenverordening tot uiterlijk 1 juli 20101 ook nog van toepassing op jongeren tot 27 jaar die op 30 september 2009 nog algemene bijstand ontvingen. De uitgangspunten van de "oude" toeslagenverordeningen passen prima in de nieuwe wetgeving. Het is namelijk niet de bedoeling dat via een nieuwe toeslagenverordening het inkomen van jongeren, die dit nodig hebben, wordt verminderd.

Fraudeverordening, Handhavingsverordening of Antimisbruik verordening

Er is gekozen voor de naam Antimisbruik verordening, omdat dit beter aansluit bij het beleid Hoogwaardige Handhaving binnen de gemeente Dalfsen. Door een groot aantal maatregelen proberen we juist misbruik te voorkomen in plaats van achteraf, na toekenning, te moeten handhaven.

In de antimisbruik verordening worden regels gesteld over de wijze waarop misbruik en oneigenlijk gebruik van het werkleeraanbod en de inkomensvoorziening worden tegengegaan. Voor deze verordening geldt dat een combinatie met de fraudeverordening WWB goed mogelijk is. Allereerst geldt dat het beleid voor jongeren en bijstandsgerechtigden ook op dit laatste punt niet of nauwelijks uiteen lopen. Het hoogwaardighandhavingsbeleid in het kader van de WWB is evenzeer toepasbaar in de WIJ.

Financieel kader:

De bekostiging van de WIJ is als volgt.

- Werkleeraanbod: uit het participatiebudget
- Inkomensvoorziening: uit het Inkomens-deel WWB

Communicatie:

Na vaststelling publicatie in Kernpunten

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart