

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Opheffing GR RSJ IJsselland en wijziging van de GR GGD IJsselland
Nummer:	2020
Datum besluit B&W:	23 september 2025
Informant:	Marieke Remmelink m.remmelink@dalfsen.nl (0529) 438946

Voorstel:

Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor:

- a. Het opheffen van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
- b. Het vaststellen van De 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
- c. Het vaststellen van het bijgevoegde liquidatieplan;

Wat is de kernboodschap?

Via dit voorstel verleent u het college toestemming om in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. Dit met als doel de taken van het RSJ per 1 januari 2026 onder te brengen bij GGD IJsselland.

Waarom dit voorstel?

Op 23 juni 2025 besloot u geen zienswijze in te dienen op de voorgenomen samenvoeging van het Regionale Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland en de GGD IJsselland per 1 januari 2026.

Tijdens een gezamenlijke vergadering van het bestuur van het RSJ en het algemeen bestuur van de GGD op 10 juli 2025 bleek dat de gemeenteraad van Olst-Wijhe als enige van de elf deelnemende gemeenten een zienswijze kenbaar heeft gemaakt. De besturen zagen in de zienswijze van de gemeente Olst-Wijhe geen aanleiding om het voorgenomen besluit aan te passen en hebben dan ook ingestemd met de voorliggende voorstellen. Dit hebben de besturen per brief aan de colleges van de deelnemende gemeenten meegedeeld.

Daarmee kan worden overgegaan tot de tweede fase van het besluitvormingsproces, zoals we dit hebben geschetst in het raadsvoorstel van 23 juni jl. In deze fase dienen de colleges toestemming aan hun gemeenteraad te vragen om in te kunnen stemmen met de voorgenomen besluiten.

Wij vragen u in dit kader daarom nu formeel om toestemming om de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland op te heffen, het bijbehorende liquidatieplan vast te stellen en de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te wijzigen met als doel om de huidige taken van het RSJ hierin onder te brengen.

Waarom moet dit besluit genomen worden?

1.1 Inhoudelijke argumentatie is ongewijzigd

De inhoudelijke argumentatie is niet gewijzigd ten opzichte van het raadsbesluit van 23 juni 2025. Het betreft hier namelijk de volgende formele stap in hetzelfde besluitvormingsproces.

Door de overgang naar de GGD IJsselland wordt de robuustheid van het RSJ versterkt en geborgd. Kwetsbare functies binnen het RSJ worden van een achterwacht voorzien, zodat de kwaliteit en continuïteit beter geborgd is. Als onderdeel van de GGD IJsselland profiteert het RSJ-team van de capaciteit op het gebied van bedrijfsvoering en de facilitaire voorzieningen die de GGD – deels ook samen met de Veiligheidsregio – georganiseerd heeft.

Voor die functies gelden duidelijke schaalvoordelen, die zowel de kwaliteit als de kosten positief beïnvloeden. Bij de overgang worden de waardevolle elementen van het huidige RSJ behouden. Het is de expliciete wens om de bestaande kwaliteiten van het RSJ te behouden. Om dit optimaal vorm te geven, worden de bestaande medewerkers allemaal overgenomen, blijft het RSJ binnen GGD IJsselland een zelfstandig herkenbaar team en blijft ook het 'merk' RSJ zichtbaar. Ook blijft er aparte bestuurlijke aandacht voor jeugd. In het verlengde hiervan wordt de taak van RSJ binnen GGD als apart onderdeel in de begroting opgenomen.

Kan het ook anders?

Niet van toepassing. Om de samenvoeging van de RSJ en de GGD mogelijk te maken, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad formeel instemt met het voorgenomen besluit.

Welke kanttekening zien we?

1.1 Zienswijze gemeente Olst-Wijhe en reactie RSJ/GGD

De zienswijze van de raad van de gemeente Olst-Wijhe is (samengevat) als volgt: De raad onderschrijft het doel dat het RSJ voor ogen heeft met de voorgenomen fusie en kan goed begrijpen dat een fusie met de GGD is onderzocht. De raad heeft waardering voor het werk dat hierin is verzet, heeft begrip voor de snelheid waarmee dit proces wordt doorlopen, maar hecht veel waarde aan de zorgvuldigheid van het proces. De raad brengt een aantal aandachtspunten en kanttekeningen naar voren:

- De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor de herkenbaarheid van de taken van het RSJ en de positie van de jeugdhulp binnen de GGD-organisatie.
- Daarnaast benadrukt de raad dat een volledige financiële uitwerking door middel van een begrotingswijziging een voorwaarde is om definitief in te kunnen stemmen met de voorgenomen fusie. Hierin dienen alle incidentele en structurele effecten van de fusie verwerkt te zijn, inclusief de consequenties van de aangekondigde mogelijke formatie-uitbreidingen bij de GGD (in het kader van infectieziektebestrijding) en het RSJ.
- Tenslotte vraagt de raad aandacht voor de gevolgen voor de bevoegdheden en zeggenschap van gemeenten en de overige juridische aspecten die gepaard gaan met aanpassing van governance en de mogelijke omvorming van het RSJ naar een Openbaar lichaam. De besturen van GGD en RSJ waarderen de betrokkenheid van de gemeenteraad van de gemeente Olst-Wijhe bij het proces en hebben kennisgenomen van de aandachtspunten die de raad meegeeft in de zienswijze. In reactie op de zienswijze geven de besturen van RSJ en GGD het volgende aan:
'De herkenbaarheid van de taken van het RSJ binnen de GGD zal geborgd worden. Het RSJ blijft binnen de GGD herkenbaar als zelfstandig team. Ook zal in de bestuurlijke structuur de jeugdhulp een robuuste plek krijgen, onder meer door middel van een portefeuillehoudersoverleg jeugd. De raad benadrukt in de zienswijze dat een volledige financiële uitwerking door middel van een begrotingswijziging voor hen voorwaarde is om te kunnen instemmen met de fusie van RSJ en GGD. Het is echter belangrijk om duidelijk voor ogen te houden dat er geen sprake is van een fusie. De GR RSJ wordt opgeheven en de taken worden ondergebracht bij de GGD. Het opheffen van de GR RSJ heeft in zichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. Onze verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen boven gestelde kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Wij hechten er belang aan te benadrukken dat eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging enkel betrekking hebben op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, kennen een normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ binnen de GGD. De opheffing van de GR RSJ en samenvoeging van het RSJ in de GGD leidt niet tot een wijziging van bevoegdheden van de raad ten opzichte van het RSJ. Het RSJ wordt niet omgevormd tot openbaar lichaam maar gaat op in het openbaar lichaam van de GGD. Ook hier blijven de bevoegdheden ongewijzigd.'
Naar onze mening biedt deze reactie van de besturen van RSJ/GGD voldoende waarborgen om te kunnen instemmen met het samenvoegen van de taken in één organisatie overeenkomstig het oorspronkelijke voorstel.

Wat kost het?

Het samenvoegen van de taken van RSJ en GGD heeft alleen gevolgen voor de apparaatskosten en niet voor de kosten voor de jeugdzorg zelf. Het opheffen van de GR RSJ heeft in zichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder voor GGD IJsselland. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd.

Hoe betrekken we onze inwoners?

Nvt

Hoe maken we het bekend?

Het RSJ en de GGD worden geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Na besluitvorming in een gezamenlijke vergadering van het bestuur RSJ en algemeen bestuur GGD volgt bekendmaking in het kader van de Wet elektronische publicaties (Wep) (voor 1 januari 2026).

Hoe gaan we verder?

Na toestemming door uw raad, neemt het college een formeel besluit. In overeenstemming met de procedure zoals beschreven in de Wgr.

Op 18 december 2025 staat een gezamenlijke vergadering van het bestuur van RSJ IJsselland en het algemeen bestuur van GGD IJsselland gepland, waarin de besluitvorming aan de orde zal komen. Als in deze vergadering blijkt dat meer dan 2/3 van de colleges heeft ingestemd kan het AB constateren dat de wijziging van de GR GGD tot stand is gekomen en kan het bestuur van RSJ IJsselland constateren dat de GR RSJ IJsselland is opgeheven. Het bestuur van RSJ IJsselland stelt vervolgens het liquidatieplan van het RSJ vast.

Parallel bereiden management van GGD en RSJ de 'overgang van onderneming' verder voor. Dat behelst praktische voorbereiding en een activa/passiva-transactie. Ook werken GGD, RSJ en gemeenten ambtelijk verder uit hoe de nieuw voorgestelde samenwerking praktisch vorm krijgt. Het behoud van draagvlak bij de medewerkers en een zorgvuldige voorbereiding van alle aspecten van de overdracht blijven de komende tijd aandachtspunten van het management van zowel RSJ als GGD. Het is de bedoeling dat de samenvoeging van beide organisaties op 1 januari 2026 zal zijn gerealiseerd.

Meer informatie bij dit voorstel

1. Concept modelbesluit colleges tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
2. Toelichting op het modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
3. Concept-versie aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (waar de voorgestelde zevende wijziging in is verwerkt).
4. Concept-liquidatieplan van RSJ IJsselland, d.d. 9 april 2025.
5. Brief van het College van B en W van de gemeente Olst-Wijhe d.d. 23 juni 2025 met daarin de zienswijze van de raad.
6. Reactie besturen GGD en RSJ op zienswijze gemeenteraad Olst-Wijhe.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
Michael Sijbom

de gemeentesecretaris,
Henry van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 september 2025, nummer 2020;

Overwegende, dat ...

- Er een breed gedragen wens van de gemeenten in de regio in IJsselland bestaat om te komen tot een robuuste organisatie voor de inkoop van specialistische jeugdzorg;
- dit kan worden bereikt door de taken van het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland onder te brengen bij GGD IJsselland;
- hiervoor de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland dient te worden opgeheven en direct aansluitend daaraan de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland dient te worden gewijzigd, met als beoogde ingangsdatum 1 januari 2026;
- het bestuur van het RSJ IJsselland is belast met liquidatie in geval van opheffing van de regeling en daartoe een concept-liquidatieplan heeft opgesteld;

Gelet op het bepaalde in:

- Artikel 1 lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR);
- artikel 26 van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
- de artikelen van hoofdstuk XIII van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

b e s l u i t :

Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor:

- a. Het opheffen van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
- b. Het vaststellen van De 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
- c. Het vaststellen van het bijgevoegde liquidatieplan;

Dit besluit is genomen in de openbare vergadering van de raad van 3 november 2025.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
Michael Sijbom

de griffier,
Johan Paul de Groot