

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Nota Bodembeleid en Bodemkwaliteitskaart
Datum:	14 november 2023
Portefeuillehouder:	A. Schuurman
Decosnummer:	1686
Informant:	Stefan Holtmaat s.holtmaat@dalfsen.nl (0529) 43 8934

Voorstel:

1. De nota Bodembeheer en de Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland 2023 vast te stellen en gedurende zes weken voor beroep ter inzage te leggen.
2. De '3e wijziging Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' vast te stellen.

Inleiding:

Voor grondverzet is het nodig inzicht te hebben in de kwaliteit van de te ontgraven en de ontvangende bodem. Binnen het Besluit bodemkwaliteit zijn vastgestelde bodemkwaliteitskaarten toegestane milieuhygiënische verklaringen bij ontwikkelingen (artikel 4.3.5 Regeling bodemkwaliteit). Deze kaarten zijn onderdeel van het grondstromenbeleid zoals is vastgelegd in de Nota bodembeheer Regio IJsselland (6 februari 2013). De huidige Nota bodembeheer heeft een maximale geldigheid tot en met 31 december 2023 (wettelijk 10 jaar). Omdat de termijn dit jaar verloopt, is het nodig de Nota Bodembeheer te actualiseren.

Het opnieuw vaststellen van de nota en kaart(en) is nodig om het grondverzet in de regio te faciliteren. Uitgangspunt is om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Hierbij wordt rekening gehouden met het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024. De afgelopen 10 jaar hebben de Nota en kaarten goed gefunctioneerd en onze grondverzetbedrijven hebben hier veel gebruik van gemaakt. Er hebben zich geen calamiteiten voorgedaan en de kwaliteit van de Dalfser bodem is dan ook niet noemenswaardig veranderd.

De Nota Bodembeheer IJsselland valt, bij vaststelling door de gemeenteraad voor 31 december 2023, onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit heeft als voordeel dat het grondverzet binnen IJsselland op dezelfde manier als nu kan blijven doorgaan. De omgevingsdienst heeft in opdracht van alle aangesloten gemeenten en waterschappen voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd voor het opstellen van een nieuwe nota Bodembeheer en de daarbij behorende Bodemkwaliteitskaart. Hierbij is ook gelet op de aanwezigheid van PFAS in de regio IJsselland. Het onderzoek is uitgevoerd in samenwerking met het adviesbureau Tauw b.v.

In september is uw raad geïnformeerd over het ontwerp-beleid en heeft dit ontwerp-beleid voor 6 weken ter inzage gelegen voor zienswijzen, er zijn geen zienswijzen ingediend.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel treft u de volgende stukken:

-De nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland 2023. Deze nota en de bodemkwaliteitskaarten vervangen de eerder vastgestelde nota en (verlengde) bodemkwaliteitskaart, deze (ontwerp) nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland 2023 heeft 6 weken ter inzage gelegen.

-De '3e wijziging Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021';

Om de raad niet onnodig te belasten en om slagvaardig te kunnen handelen wordt voorgesteld om kleine aanpassingen aan de bodemkwaliteitskaart of de nota bodembeheer te delegeren naar het college van burgemeester en wethouders.

Het gaat hierbij om de volgende gerelateerde werkzaamheden:

- Het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van gemeente Zwolle;
- Aanpassen van het beleid in de Nota bodembeheer als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving, zoals door de komst van de Omgevingswet of voor PFAS en andere opkomende stoffen, etc;
- Beleidsafwijkingen vaststellen op locatieniveau om bijvoorbeeld invulling te geven aan maatschappelijke ambities.

Argumenten:

1.1 De huidige Nota Bodembeheer IJsselland moet vervangen worden

De huidige Nota Bodembeheer IJsselland verloopt in 2023. De bodemkwaliteitskaarten (voor de regio IJsselland, Deventer en Raalte) zijn in 2020 verlengd. Op basis van het Besluit bodemkwaliteit (artikel 53) heeft de bodembeheernota een maximale actualiteit van 10 jaar en de bodemkwaliteitskaart van maximaal 5 jaar.

1.2. Gebruik maken van het overgangsrecht in de Omgevingswet

Als de Nota en de kaart voor 1 januari 2024 door de Raad zijn vastgesteld, kan gebruik worden gemaakt van het overgangsrecht onder de Omgevingswet. Het Bodembeleid moet voor 1 januari 2032 zijn opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Dalfsen.

1.3. PFAS en bureau Tauw

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft in december 2021 het handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond vastgesteld. Het handelingskader is in december 2021 voor het laatst vastgesteld. Het standpunt van de staatssecretaris is dat de grond in heel Nederland verdacht is voor de aanwezigheid van PFAS. OD IJsselland heeft in opdracht van alle aangesloten gemeenten (met uitzondering van de gemeente Zwolle), de provincie Overijssel en de Waterschappen Drents Overijsselse Delta en Vechtstromen de begeleiding verzorgt voor het actualiseren van de Nota Bodembeheer en de bodemfunctie – en bodemkwaliteitskaarten (incl. PFAS). De OD heeft dit samen met Tauw gedaan.

De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de volgende rapporten van Tauw, die bij dit voorstel zijn gevoegd:

- Nota bodembeheer Regio IJsselland 2023, Tauw 6 september 2023, kenmerk R002-1291303ABR-V03-baw-NL
- Technische rapportage bodemkwaliteitskaart regio IJsselland 2023, Tauw, 5 september 2023, kenmerk R001-1291303ROE-V03-rlk-NL

Resultaten onderzoek Tauw:

De nota Bodembeheer

De nota is gericht op het beleidsneutraal overnemen van het eerdere beleid. In de nota is gebiedsspecifiek beleid opgenomen voor de volgende onderwerpen:

Bodemvreemd materiaal

Binnen IJsselland is afgesproken dat de toepasbare grond niet meer dan 5 % (gewichtspcenten) aan bodemvreemd materiaal mag bevatten. Hiermee wordt een balans gevonden om enerzijds visuele hinder en aantasting van bodemgebruiksfuncties te verlagen en anderzijds om kosteneffectief grondverzet mogelijk te houden

Van nature verhoogd arseen

In de regio IJsselland komt een verhoogde concentratie voor aan natuurlijk arseen. Dit is met name het geval in de gemeenten Raalte, Deventer, Hardenberg en in de droge oevergebieden langs de Vecht. Uitgangspunt is dat vrijkomende grond binnen het gebied met een verhoogd arseengehalte kan worden verwerkt tot de interventiewaarde voor arseen, behalve in gevoelige gebieden als moestuinen en kinderspeelplaatsen Het kan eventueel nodig zijn de GGD IJsselland om advies te vragen.

Gebieden met verhoogd PFAS

In het algemeen is PFAS op niet verdachte locaties, geen probleemstof binnen de regio IJsselland. Het voldoet aan de maximale waarde Landbouw/Natuur, zoals opgenomen in het handelingskader van de Staatssecretaris van december 2021. Lokaal komen in de gemeenten Steenwijkerland en Hardenberg verhoogde concentraties aan PFAS voor zonder dat hiervoor een oorzaak valt aan te wijzen. Voor deze locaties is gebiedsspecifiek beleid ontwikkeld, zodat hier wel 'enig' grondverzet kan plaatsvinden.

Zone droge oevergebied Vecht

In 2013 zijn de droge oevergebieden van de Vecht meegenomen in de Nota Bodembeheer en in de Bodemkwaliteitskaarten. De waterschappen Drents Overijsselse Delta en Vechtstromen zijn voor deze gebieden bevoegd gezag. In de huidige Nota en Bodemkwaliteitskaarten zijn de droge oevergebieden op verzoek van de twee Waterschappen opnieuw meegenomen en beoordeeld als zijnde landbodem. Uitwisseling van grond kan daarom ook hier op de 'oude' voet worden voortgezet.

Voor de gemeente Dalfsen gelden geen bijzondere, aanvullende eisen.

Bodemkwaliteitskaarten

De dataset geeft een beeld van de bodemkwaliteit binnen de Regio IJsselland. In samenwerking met de OD IJsselland zijn homogene zones aangegeven. Na vaststelling is uitwisseling van grond met vergelijkbare kwaliteit in de regio mogelijk.

1.4. Eén nota voor IJsselland zorgt voor uniformiteit en herkenbaarheid

Derden die grond in de regio willen ontgraven en toepassen kunnen op basis van de Nota Bodemkwaliteit en met de bodemkwaliteitskaart projecten uitvoeren en kosten besparen. Ze hebben geen of minder onderzoeken of partijkeuringen nodig en de afzet van grond kan op de gebruikelijk manier plaatsvinden. Omdat alle deelnemende gemeenten op dezelfde manier hun grondstromenbeleid hebben opgesteld en voornemens zijn vast te stellen, zorgt dit voor uniformiteit en herkenbaarheid bij derden. De gemeente Zwolle heeft in 2021 haar grondstromenbeleid opnieuw vastgesteld. De uitgangspunten voor het opstellen van de Nota en de bodemkwaliteitskaarten voor de gemeente Zwolle en de onderhavige Nota zijn nagenoeg hetzelfde. Het is mogelijk om elkaars kaarten vast te stellen zodat uitwisseling tussen deze gebieden mogelijk is.

1.5. De Ontwerpnota heeft ter inzage gelegen

Het besluit tot vaststelling van het gebiedsspecifiek beleid is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing is (zie artikel 49 Besluit Bodemkwaliteit). De nieuwe (ontwerp)nota heeft zes weken ter inzage gelegen voor zienswijzen. Het is voor een ieder mogelijk om binnen deze periode zienswijzen in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

2.1. Delegatie en mandaat.

Door het college van B&W te delegeren voor het erkennen van de bodemkwaliteitskaart van gemeente Zwolle, het aanpassen van beleid in de Nota Bodembeheer als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving en beleidsafwijkingen vast te stellen op locatieniveau om bijvoorbeeld invulling te geven aan maatschappelijk ambities kan er met een collegebesluit eenvoudiger opdracht worden gegeven aan deze maatschappelijke ambities, een voorbeeld is dijkversterkingsproject veilige Vecht waarbij bepaalde delen van de Vechtdijken tussen Dalfsen en Zwolle de komende jaren versterkt moeten worden.

Kanttekeningen en risico's

Ondanks de zorgvuldige totstandkoming van het onderzoek voor het bepalen van de actuele bodemkwaliteitskaarten kan het, net als onder het nu geldende bodembeheerbeleid, gebeuren dat de kwaliteit van een partij grond niet overeenkomt met de aangegeven kwaliteit.

Alternatieven:

Er zijn geen alternatieven

1. Als de nieuwe Nota Bodembeheer en de daarbij behorende kaart niet worden vastgesteld, moet elk grondverzet apart worden gekeurd. Dat betekent vertraging in de uitvoering en een verhoging van de onderzoekskosten.
2. Vaststelling na 31 december 2023 betekent dat er geen gebruik kan worden gemaakt van het overgangsrecht zoals opgenomen in de Omgevingswet en dat de inhoud van de nota en de bijbehorende kaarten meteen moeten worden opgenomen in het Omgevingsplan. Daar zijn we nog niet aan toe, dus gebruikmaken van het overgangsrecht heeft de voorkeur.

Financiële consequenties:

Het vaststellen van de Nota Bodembeheer en het actualiseren van de huidige bodemkwaliteitskaarten leidt tot een kostenbesparing op uitvoeringsniveau.

Uitvoering en toetsing van het voorstel is gerealiseerd binnen de regulier beschikbare middelen c.q de opdracht van de gemeente Dalfsen aan OD IJsselland.

Communicatie:

Na het vaststellen van de nota Bodembeheer en de bodemkwaliteitskaarten door de gemeenteraad, kunnen deze worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

Een ieder kan dan gedurende deze termijn van zes weken beroep indienen. Beroep tegen het besluit instellen kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit is gedurende bovengenoemde termijn mogelijk voor iedereen die het niet eens is met dit besluit.

De vastgestelde Nota en Bodemkwaliteitskaarten worden met onderliggende onderzoeken/kaarten openbaar gemaakt via de gemeentelijke website en de website van OD IJsselland.

Vervolg:

Het is de bedoeling dat de raad de stukken voor 1 januari 2024 vaststelt, met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Na vaststellen door de gemeenteraad worden de stukken gepubliceerd op de website van de gemeente Dalfsen en Omgevingsdienst IJsselland.

Bijlagen:

1. Nota bodembeheer Regio IJsselland 2023, Tauw 6 september 2023, kenmerk R002-1291303ABR-V03-baw-NL
2. Technische rapportage bodemkwaliteitskaart regio IJsselland 2023, Tauw, 5 september 2023, kenmerk R001-1291303ROE-V03-rlk-NL
3. '3e wijziging Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021'

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 november 2023, nummer 1686;

overwegende dat:

- de regio IJsselland beschikt over geactualiseerd bodembeleid;
- grondverzet op de huidige wijze kan worden voortgezet;
- er een kostenbesparing is op uitvoeringsniveau.

gelet op artikel 44 van het Besluit bodem kwaliteit (Bbk)

b e s l u i t :

1. De nota Bodembeheer en de Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland 2023 vast te stellen en gedurende zes weken voor beroep ter inzage te leggen.
2. De '3e wijziging Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 18 december 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB