

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

|                     |  |
|---------------------|--|
| Agendapunt:         | 9  |
| Onderwerp:          | Uitvoering Goed Goan – Nieuw vergadermodel met inwonerbetrokkenheid                                  |
| Datum:              | 27 september 2023  |
| Portefeuillehouder: | R.H. Kouwen (voorzitter werkgroep Goed Goan)<br>A. Schuurman (portefeuillehouder college)            |
| Decosnummer:        | 1662   |
| Informant:          | J. Leegwater<br><a href="mailto:j.leegwater@dalfsen.nl">j.leegwater@dalfsen.nl</a><br>(0529) 488 230 |

### **Voorstel:**

1. De tussenrapportage Goed Goan vast te stellen
2. Per 1 januari 2024 over te gaan op het daarin beschreven nieuwe vergadermodel
3. De formatie van de griffie te verhogen met 0,56 fte voor een raadsadviseur/commissiegriffier

### **Inleiding:**

Op 20 december 2021 heeft de raad het visiedocument '[Goed Goan – Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving](#)' unaniem vastgesteld. Het visiedocument beschrijft de ambitie ter versterking van de bestuurscultuur en het bestuurlijk samenspel. De visie is vervolgens met inbreng van raad, college, griffie en ambtelijke organisatie vertaald naar een handelingsperspectief in de vorm van een [plan van aanpak](#) (vastgesteld op 28 februari 2022).

In het plan van aanpak zijn verschillende maatregelen geformuleerd, die onderling in zwaarte verschillen. Lichte maatregelen zijn interne wijzigingen met overzichtelijke consequenties, waarmee weinig tijd, capaciteit of budget gemoeid is. De raad besloot dan ook om de griffie op te dragen deze 13 quick wins direct door te voeren. Dat is inmiddels gebeurd en de maatregelen zijn daarmee onderdeel geworden van de praktische gang van zaken.

Maatregelen in de categorieën middel en zwaar zijn ingrijpender en hebben ook een extern effect. In sommige gevallen is er slechts een beperkte impact op tijd, capaciteit en budget, maar verschillende andere maatregelen vragen om een fundamentele aanpassing. De raad heeft vanuit zijn midden een werkgroep ingesteld om deze maatregelen verder uit te werken, zodat daar weloverwogen een besluit over kan worden genomen.

De werkgroep heeft deze maatregelen geclusterd tot drie stappen: de herziening van het vergadermodel, het verhogen van inwonerbetrokkenheid en het aantrekkelijker maken van de vergaderingen (finetuning). Over de uitvoering van de eerste twee stappen rapporteert de werkgroep nu met een tussenrapportage, waarin een aantal voorstellen aan de raad worden gedaan.

### **Argumenten:**

#### *1.1 De tussenrapportage bevat met name voorstellen ten aanzien van de structuur*

Naast een leeswijzer en algemene informatie bevat de tussenrapportage uitgangspunten voor een nieuw vergadermodel. Bij het ontwerpen hiervan is veel aandacht uitgegaan naar het verhogen van inwonerbetrokkenheid binnen de vergaderstructuur. De werkgroep en het presidium zijn van mening dat dit model helpt bij het realiseren van de ambities van de gemeenteraad zoals beschreven in het visiedocument. Deze ambities omvatten onder meer het behouden van de bestuurscultuur, meer onderling debat zonder efficiency te verliezen, permanent in verbinding met samenleving staan, rol van inwoners vergroten, rolonduidelijkheid wegnemen, meer flexibiliteit in de manier van organiseren van bijeenkomsten, adequate vertaling in werkwijzen (zie bijlage I uit het [plan van aanpak](#)).

#### *1.2 Van een aantal verbetermaatregelen is geconcludeerd om deze niet in te voeren*

Verschillende middelzware en zware verbetermaatregelen zijn gecombineerd en vertaald in het nieuwe vergadermodel en de wijze waarop inwoners daarbij worden betrokken. De werkgroep heeft daarentegen ook van een aantal maatregelen geconcludeerd dat ze niet worden doorgevoerd omdat ze niet of onvoldoende bijdragen aan de realisatie van de ambitie, of omdat een andere maatregel meer voordelen biedt:

- Thematische raadscommissies worden niet ingevoerd. Er is gekozen voor algemene commissies beeldvorming en oordeelsvorming. Ook is er niet voor gekozen om commissies geheel af te schaffen en alleen raadsvergaderingen te houden.
- Het zomerreces blijft bestaan
- De keuze voor een raadsakkoord boven een coalitieakkoord is voor de huidige periode geen optie, omdat hier geen behoefte aan was.

Verschillende andere maatregelen worden nog onderzocht door de werkgroep (zie hoofdstuk 6 van de rapportage).

#### *2.1 Invoering op een 'logische' datum*

Invoering van het nieuwe vergadermodel ligt voor de hand ofwel bij de start van het vergaderseizoen (in september, na het zomerreces) of bij de start van een nieuw kalenderjaar (dus in januari 2024). Invoering per 1 januari 2024 is ambitieus, maar haalbaar. Randvoorwaardelijk zijn goede communicatie naar de samenleving (met name over de donderdagen), heldere uitleg aan college en ambtelijke organisatie en het op orde brengen van de ondersteuning door de griffie. Het presidium heeft de griffier opgedragen deze communicatie te verzorgen.

## 2.2 *Formele vastlegging vraagt om aanvullende besluitvorming*

Als uw raad akkoord gaat met dit voorstel, betekent dit dat u instemt met de 14 beslispunten die op pagina 15 van de notitie zijn opgenomen. Beslispunten 1 t/m 5 vragen om herziening van de regelgeving die de raad heeft vastgesteld. De raad ontvangt daarom nog in 2023 een voorstel voor aanpassing van de reglementen van orde en de verordening rechtspositie ambtsdragers. De overige beslispunten uit de notitie zijn verwerkt in het onderhavige raadsvoorstel en/of de werkwijzen van presidium en griffie.

## 3.1 *Verhogen van de formatie van de griffie is noodzakelijk*

In het nieuwe vergadermodel worden vergaderingen geconcentreerd op maandagen en donderdagen en worden deze vaker georganiseerd. Er is daarom behoefte aan een extra raadsadviseur/commissiegriffier (20 uur per week).

### **Kanttekeningen en alternatieven:**

De raad kan besluiten om het vergadermodel niet of op een later moment in te voeren. Ook is het over verschillende punten mogelijk om een andere afweging te maken. Zie voor de verschillende overwegingen echter de tussenrapportage.

### **Duurzaamheid:**

De uitvoering van Goed Goan draagt bij aan het gezamenlijk werken aan een toekomstbestendige bestuurscultuur, die in verbinding met de samenleving staat.

### **Financiële consequenties:**

Zoals aangegeven worden vergaderingen geconcentreerd op maandagen en donderdagen en worden deze vaker georganiseerd. Er is daarom naast een extra raadsadviseur/commissiegriffier ook behoefte aan een extra commissievoorzitter. Daarnaast zal naar verwachting ook een groter beroep gedaan worden op de door de raad benoemde commissieleden (niet zijnde raadsleden). Zij hebben wettelijk recht op een presentiegeld. Verder is met name voor de bijeenkomsten op de donderdag extra budget nodig voor communicatiemiddelen, zodat de inwoners goed geïnformeerd worden over de bijeenkomsten en hun eigen rol en bijdrage daarin. Een structureel budget van € 55.000 is in de concept-programmabegroting 2024 opgenomen.

### **Communicatie:**

Voor het verhogen van inwonerbetrokkenheid is goede en heldere communicatie van doorslaggevend belang. We zijn er nog niet in geslaagd om de vacature van raadscommunicatieadviseur in te vullen. Daarom zal extern worden ingehuurd.

### **Vervolg:**

Als de raad conform dit voorstel besluit, zal de griffie met de voorzitter van de werkgroep zorgdragen voor voorlichting aan de ambtelijke organisatie. Ook zal de werving voor een extra commissiegriffier worden opgestart en gaat gewerkt worden aan communicatie naar de samenleving (beslispunten 10 en 11 op p. 15 van de notitie).

Van het presidium wordt gevraagd om op korte termijn na te denken over de samenstelling van de agendacommissie en de benoeming van een extra commissievoorzitter (beslispunt 4 uit de notitie). Mogelijk wordt besluitvorming hierover al gecombineerd met herziening van de reglementen van orde en andere regelgeving (beslispunten 1 t/m 3, 5 en 6 van de notitie). De werkgroep Goed Goan gaat ook in 2024 door en houdt de vinger aan de pols ten aanzien van ervaringen, verbetermogelijkheden en eventuele bijsturing.

### **Bijlagen:**

Goed Goan – Tussenrapportage september 2023

Het presidium van de gemeenteraad,

H. Lassche-Visscher  
voorzitter

J. Leegwater  
griffier

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van het presidium van 27 september 2023, nummer 1662;

overwegende dat:

- de gemeenteraad op 20 december 2021 de visie 'Goed Goan – Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving' heeft vastgesteld
- dit visiedocument de hoofdlijn bevat van onze bestuurscultuur en de beweging die de raad in gang wil en moet zetten
- deze visie de vastlegging van de ambities van de raad hiertoe bevat
- voor het realiseren van deze ambities op 28 februari 2022 een plan van aanpak is vastgesteld waarin verschillende maatregelen waren opgenomen
- een vertegenwoordiging van raad en college aan de slag is gegaan met het uitwerken van deze maatregelen en hierover een rapportage aan de raad heeft aangeboden

### b e s l u i t :

1. De tussenrapportage Goed Goan vast te stellen
2. Per 1 januari 2024 over te gaan op het daarin beschreven nieuwe vergadermodel
3. De formatie van de griffie te verhogen met 0,56 fte voor een raadsadviseur/commissiegriffier

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 16 oktober 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater