

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Belastingverordeningen 2024
Datum:	17 oktober 2023
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1677
Informant:	G. Pasman g.pasman@dalfsen.nl

Voorstel:

De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

- a. Verordening afvalstoffenheffing 2024
- b. Legesverordening 2024
- c. Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
- d. Verordening marktgelden 2024
- e. Verordening onroerende-zaak belastingen 2024
- f. Verordening rioolheffing 2024
- g. Verordening toeristenbelasting 2024
- h. Verordening forensenbelasting 2024

Inleiding:

Om in het begrotingsjaar 2024 de belastingheffing met de gewijzigde tarieven mogelijk te maken dienen de belastingverordeningen 2024 vastgesteld te worden. De concept verordeningen afvalstoffenheffing, leges, lijkbezorgingrechten, marktgelden, ontroerende-zaakbelasting, forensenbelasting, rioolheffing en toeristenbelasting worden nu ter vaststelling aangeboden.

Zoals in de programmabegroting is aangegeven in de paragraaf lokale heffingen (blz 105) is bij de leges er sprake van kruissubsidiëring en wordt gestreefd naar een kostendekkendheid van 100%. Bij kruissubsidiëring worden onrendabele activiteiten gesubsidieerd met winst uit rendabele activiteiten.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen per verordening weergegeven.

Argumenten:

Daar waar mogelijk zijn de verordeningen van de heffingen die geheven worden door het GBLT geüniformeerd naar de huidige werkwijze van het GBLT. Bij het opstellen van de verordeningen is uitgegaan van de zogenaamde modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De geldende verordeningen zijn gescreend en daar waar nodig aangepast. Dit zijn veelal redactionele wijzigingen. Op grond van het uitgangspunt in de perspectiefnota is het uitgangspunt de tarieven te verhogen met 2,4% (bron: PPN 2024-2027 - Nationale consumentenprijs indexcijfer (CPI)). Afwijkingen hierop worden hieronder toegelicht.

De verordeningen en tarieventabellen zijn geactualiseerd op basis van recente wetswijzigingen en bedrijfsvoering.

1a Afvalstoffenheffing

Het uitgangspunt is 100% kostendekkendheid van de tarieven. Bij de afvalstoffenheffing is sprake van een stijging van de kosten door de sterke inflatie en de stijging van de lonen. Om deze kostenstijging op te vangen en de egalisatie voorziening afval ook in de toekomst op peil te houden dienen de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen. Voorstel is om het vaste bedrag van € 195 voor 2023 in 2024 met € 5 te verhogen naar een bedrag van € 200 en de variabele tarieven met 2,4% te verhogen.

1b Leges

Titel 1 en 3

Voor de leges onder titel 1 en 3 geldt dat er voor 2024 een trendmatige aanpassing van 2,4% wordt doorgevoerd. De verordening en tarieventabel worden verder geactualiseerd op basis van recente wetswijzigingen en bedrijfsvoering. Een aantal tarieven worden door de centrale overheid vastgesteld en worden door de gemeente Dalfsen overgenomen. Voorbeelden hiervan zijn de tarieven van reisdocumenten, rijbewijs en naturalisatie.

Titel 2

Per 1 januari 2024 treed de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Deze stelselwijzigingen brengen veranderingen teweeg op de manier waarop gemeenten werken, bijvoorbeeld op de organisatie, de samenwerking in de keten, de systemen en de (werk)processen. De wetswijzigingen hebben daarnaast ingrijpende gevolgen voor de opbouw van de leges onder Titel 2.

Het is lastig om een inschatting te maken van de financieel gevolgen van de nieuwe Omgevingswet. Zodra de financiële consequenties van de nieuwe Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging duidelijk zijn worden deze verwerkt in de 1e Bestuursrapportage 2024.

Uitgangspunten bij het opstellen van de nieuwe tarieventabel onder Titel 2:

1. *Kostendekkendheid van 100%*

De berekening van de kostendekkendheid laat zien dat de kostendekkendheid van Titel 2 onder 100% blijft. Op grond van Europese wet- en regelgeving mag echter zogenaamde kruissubsidiering worden toegepast. Binnen de legesverordening bestaat dan de mogelijkheid om deze resultaten van Titel 2 te combineren met de resultaten van Titel 1 (Algemene dienstverlening) van de legesverordening. Ook bij het doorrekenen van deze combinatie blijkt dat de kostendekkendheid onder de 100% blijft. In de Gemeentewet is wettelijk bepaald dat de geraamde baten de geraamde lasten niet mogen overschrijden, kortom de kostendekkendheid dient wettelijk onder de 100% te blijven.

2. *Minimalisatie effect van "de knip"*

Onder de nieuwe omgevingswet vervalt de onlosmakelijkheid van vergunningplichtige activiteiten. Dat betekent dat slechts de aangevraagde activiteit moet worden beoordeeld, los van eventuele andere vergunningplichtige activiteiten die gelden voor datzelfde project. In het specifieke geval dat voor het slopen, verstoren, wijzigen of verbouwen van een monument naast een monumentenactiviteit ook een bouwactiviteit nodig is en beide activiteiten afzonderlijk van elkaar worden aangevraagd, geldt daarvoor een separate beoordeling en te maken kosten. Voorstel is dan ook om hiervoor geen "vrijstelling" van bouwleges meer te geven. Immers het is maar zeer de vraag of beide activiteiten überhaupt worden aangevraagd als blijkt dat een van beide activiteiten niet verleend kan worden.

3. *Pragmatische oplossing leges voor milieubelastende activiteiten*

Per januari 2024 kunnen de gemeenten leges gaan heffen voor milieubelastende activiteiten. Met de komst van de Omgevingswet krijgen gemeenten verruimde mogelijkheden om leges te heffen. In het verleden tot 1998 bestond al de mogelijkheid om leges te heffen voor milieuvergunningen. Na 1998 was legesheffing voor milieuvergunningen niet meer toegestaan en is door de rijksoverheid een jaarlijkse bijdrage toegevoegd aan de algemene uitkering van het provincie- en gemeentefonds om te compenseren voor het inkomstenverlies. Met de komst van de stelselwijzigingen is er sprake van een hernieuwde integrale omgevingsvergunning, waarmee het mogelijk wordt gemaakt om op alle onderdelen van een vergunning leges te kunnen heffen. In de nieuwe tarieventabel is hier gebruik van gemaakt conform het model van de VNG en de omgevingsdienst. Daarnaast zijn er tarieven opgenomen in lijn met de verschillende voorstellen van de omgevingsdiensten waaronder omgevingsdienst IJsselland. Deze tarieven worden door het leeuwendeel van de gemeenten overgenomen.

4. *Differentiatie aanbrenge in de voorfase*

In de nieuwe tarieventabel is gekozen voor een nieuwe werkwijze in de vorm van intake- en omgevingstafels. Daarmee kunnen enerzijds aanvragen op hoog (strategisch) abstractieniveau worden beoordeeld op wenselijkheid aan de intaketafel. Anderzijds kunnen aanvragen op de verschillende omgevingstafels worden beoordeeld op inhoudelijke haalbaarheid. Samen wordt in deze voorfase het initiatief beoordeeld met de insteek hoe het initiatief mogelijk kan worden gemaakt.

5. *Groene leges*

Naar aanleiding van het collegebesluit van 10 oktober 2023 is er onder artikel 2.28 "Omgevingsactiviteit: overige aanlegactiviteiten" een twee lid b opgenomen waarin de activiteiten met betrekking tot het aanbrengen van landschappelijke (groen)elementen zijn vrijgesteld. Dit besluit is genomen naar aanleiding van de motie van 27 maart 2023 bij de behandeling van het beleidsplan "Biodiversiteit voor elkaar in het groene landschap".

1c Lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten worden verhoogd met de trendmatige tariefverhoging van 2,4%. In artikel 4 wordt voorgesteld een vrijstelling op te nemen om eventuele discussies te voorkomen wanneer deze situatie zich voordoen. Het betreft de volgende situatie:

1. het begraven van doodgeboren kinderen of van overleden zuigelingen die met de overleden moeder in één kist worden begraven

1d Marktgeden

Marktgeden worden verhoogd met de trendmatige tariefverhoging van 2,4%. In de verordening zal worden opgenomen worden dat de dissels van de (aanhang)wagens niet worden meegenomen in de tariefberekening. Bij de tarieven voor gebruik van elektriciteit worden de bedragen exclusief BTW vermeld in de verordening. De stand- en staanplaatshouders zijn over de tarieven voor gebruik van elektriciteit omzetbelasting verschuldigd. De gemeente Dalfsen wordt door de belastingdienst als energieleverancier beschouwd. Dit betekent dat de gemeente over deze tarieven omzetbelasting verschuldigd is. De stand- of staanplaatshouders kunnen de betaalde omzetbelasting terugvragen bij de belastingdienst waardoor zij geen nadeel ondervinden.

1e Onroerende-zaakbelastingen

Op basis van de programmabegroting 2024-2027 wordt voor 2024 een OZB-opbrengst verwacht van € 7.802.000. De opbrengst wordt onderverdeeld in: € 5.121.000 voor de eigenaren van woningen; € 1.511.000 voor de eigenaren van nietwoningen; € 1.170.000 voor de gebruikers van niet-woningen. Bij de berekening van de tarieven 2024 is rekening gehouden met een stijging van de WOZ-waarde voor woningen van 8,09% en een stijging voor de niet-woningen met 2,44 %.

Daarnaast hebben areaaluitbreiding, leegstand bij niet-woningen en een correctie voor de toekenning van waarde bezwaren invloed op het vastgestelde tarief. Voor 2024 worden de waarden bepaald naar het waarde niveau op peildatum 1 januari 2023. Rekening houdend met genoemde factoren stellen wij de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf als volgt voor:

	<u>Tarief 2023</u>	<u>Tarief 2024</u>
Eigenarenbelasting woning	0,0964%	0,0985%
Eigenarenbelasting niet-woning	0,2308%	0,2308%
Gebruikersbelasting niet-woning	0,2238%	0,2216%

Het uitgangspunt voor de tarieven vormt de te realiseren opbrengst. Voor 2024 houden we rekening met een opbrengststijging van 2,4%. Daarnaast worden de tarieven conform de meicirculaire verhoogd naar aanleiding van negatieve effect van de stijging van de de WOZ-waarden op de algemene uitkering. Dit betreft in totaal een bedrag van € 374.000

Door het negatieve effect van de stijging van de de WOZ-waarden op de algemene uitkering is er ondanks de waardestijging sprake van een toename van het tariefpercentage bij woningen. Voor niet-woningen is sprake van een lagere waardestijging waardoor hier sprake is van een stijging van het tariefpercentage.

1f Rioolheffing

Eind 2021 is het geactualiseerde Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) vastgesteld. De huidige inkomsten liggen op € 1,6 miljoen euro per jaar. Naast de trendmatige verhoging van 2,4% wordt er conform de GRP 2022-2026 een extra kostenstijging van 1% voor 2024 opgenomen. De financiële effecten zullen worden meegenomen in de perspectiefnota ((PPN) en de eerste bestuursrapportage 2024.

1g Toeristenbelasting

In het besluit van 26 juni 2023 zijn de tarieven voor 2024 vastgesteld. De wijziging van het tarief wordt doorgevoerd op overnachtingen in horecabedrijven (waaronder hotels) en B&B's. Het tarief wijzigt van € 1,40 naar € 1,45 per persoon per overnachting en het tarief voor overige accommodaties blijft € 0,95. Hierbij is rekening gehouden met de trendmatige tariefsverhoging van 2,4%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

1h Forensenbelasting

Op 25 september 2023 is de raad geïnformeerd over de maatstaf van heffen en het belastingtarief forensenbelasting. Daarbij werden een drietal mogelijke varianten aan de raad voorgelegd waarbij het college de voorkeur had voor variant twee. De opbouw van de maatstaf van heffen en het belastingtarief is dan ook volgens variant 2 opgenomen in de verordening forensenbelasting.

Kanttekeningen en risico's

Bij niet instemmen met het voorstel zullen de huidige tarieven van kracht blijven en zullen er dus minder belastingopbrengsten worden gerealiseerd. Dit heeft financiële gevolgen.

Alternatieven:

De raad kan anders besluiten om tarieven te verhogen, verlagen of handhaven op het niveau van 2023. Het anders besluiten heeft wel consequenties voor de begroting 2024-2027.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

In de begroting 2024-2027 is er rekening gehouden met de voorgestelde tariefaanpassingen.

Het is lastig om een inschatting te maken van de financieel gevolgen van de nieuwe Omgevingswet. Zodra de financiële consequenties van de nieuwe Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging duidelijk zijn worden deze verwerkt in de 1e Bestuursrapportage 2024.

De tariefsverhoging van de rioolheffing is budgetneutraal. De hogere opbrengsten van ongeveer € 80.000 worden aan de voorzieningen worden toegevoegd voor toekomstig onderhoud en investeringen.

Communicatie:

De vastgestelde verordeningen worden gepubliceerd via <https://lokaleregelgeving.overheid.nl>. De verordeningen zullen ook op de site van de gemeente en op de site van GBLT worden geplaatst. Plaatsing raadsbesluit op pagina plaatselijke krant.

Vervolg:

Bekendmaking van de vastgestelde belastingverordeningen.

Bijlagen:

1. Verordening afvalstoffenheffing 2024
2. Legesverordening 2024
3. Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
4. Verordening marktgelden 2024
5. Verordening onroerende-zaak belastingen 2024
6. Verordening rioolheffing 2024
7. Verordening toeristenbelasting 2024
8. Verordening forensenbelasting 2024

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 oktober 2023, nummer 1677;

b e s l u i t :

1. De volgende belastingverordeningen vast te stellen:
 - a) Verordening afvalstoffenheffing 2024
 - b) Legesverordening 2024
 - c) Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
 - d) Verordening marktgelden 2024
 - e) Verordening onroerende-zaak belastingen 2024
 - f) Verordening rioolheffing 2024
 - g) Verordening toeristenbelasting 2024
 - h) Verordening forensenbelasting 2024

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 9 november 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc