

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Nota Inkoopbeleid Gemeente Dalfsen 2019 e.v.
Datum:	12 februari 2019
Portefeuillehouder:	Dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	862
Informant:	Harm Tijms inkoopadviseur@dalfsen.nl (0529) 438.963

### **Voorstel:**

1. Het 'Inkoopbeleid gemeente Dalfsen 2019 e.v.' vast te stellen en in werking te laten treden per 1 maart 2019.
2. Het 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid' zoals vastgesteld door de raad op 18 april 2017 in te trekken per 1 maart 2019.

**Inleiding:**

Vanaf 1 mei 2018 maakt de gemeente Dalfsen gebruik van de diensten van SSC ONS te Zwolle, waaronder de inkoopfunctie. Dit is bekrachtigd door het ondertekenen van de intentieovereenkomst op 12 oktober 2018. Deelname aan SSC ONS vergroot ook de mogelijkheden van samen inkopen met de 3 partners van SSC ONS, namelijk de gemeenten Zwolle, Kampen en de provincie Overijssel.

Het vergroten van de mogelijkheden tot effectief en efficiënt samenwerken vraagt om harmonisatie van het inkoopbeleid. Het voorliggende inkoopbeleid is op veel punten in overeenstemming met die van Zwolle, Kampen en Overijssel.

Ook voor het MKB betekent dit een beperking van administratieve lasten, één inkoopbeleid voor 4 organisaties is wel zo makkelijk te hanteren.

**Argumenten:**

Harmonisatie van het inkoopbeleid met de partners van het SSC ONS leidt tot onder andere de volgende voordelen:

- a. Samen inkopen door Zwolle, Kampen en Overijssel wordt veel makkelijker als partijen inhoudelijk een identiek inkoopbeleid hanteren.
- b. Medewerkers van SSC ONS kunnen effectief en efficiënt adviseren als de partners een identiek inkoopbeleid hanteren.
- c. Voor het MKB wordt het ook makkelijker als 4 organisaties die geografisch dicht bij elkaar liggen een identiek inkoopbeleid hanteren.
- d. Het nieuwe inkoopbeleid heeft ook een flink aantal verbeteringen ten opzichte van het huidige inkoopbeleid, namelijk:

**i. Drempel bedrag onderhandse aanbestedingen Werken:**

Inkopen van Werken voor enkelvoudig onderhands wordt tot max. € 125.000 in plaats van nu € 150.000.

Inkopen van Werken voor meervoudig onderhands wordt tot max. € 3.000.000 in plaats van nu € 1.500.000. Voordeel is dat lokale/regionale aannemers gerichter kunnen worden uitgenodigd om deel te nemen aan een aanbesteding in plaats van een openbare oproep. Een openbare oproep heeft wel tot voordeel dat iedereen kan deelnemen, met als keerzijde extra administratieve lasten en minder kans op een opdracht.

Boven de € 3.000.000 worden de aanbestedingen nationaal openbaar bekend gemaakt op TenderNed en boven de € 5.548.000 (wettelijke drempel) Europese bekendmaking.

**ii. Drempelbedragen Concessies en Sociale en andere specifieke diensten**

In het vigerende inkoopbeleid is geen beleid opgenomen op welke wijze inkopen onder deze Europese drempel uitgevoerd moeten worden. Alhoewel het sporadisch voorkomt is nu opgenomen dat tot € 50.000 enkelvoudig onderhands de geëigende procedure is. Indien de waarde hoger is en beneden de drempel van € 750.000 (wettelijke drempel) blijft dient meervoudig onderhands toegepast te worden.

**iii. Integriteit**

In het nieuwe beleid is nu ook de mogelijkheid opgenomen om in de sectoren bouw, milieu en ict, indien daartoe aanleiding is, een onderzoek te doen conform de wet Bibob.

Voor wat betreft belangenscheiding wordt aangesloten bij het beleid 'scheiding van belang' van Rijkswaterstaat. Wordt gebruik gemaakt van externe adviseurs dan kan er al snel sprake zijn van de schijn van belangenverstrengeling.

**iv. Inkoopvoorwaarden**

In het vigerende inkoopbeleid is opgenomen dat de algemene inkoopvoorwaarden

van de gemeente Dalfsen op de inkopen van toepassing verklaard worden. Voor specifieke opdrachten zijn deze niet het meest geschikt. In het nieuwe inkoopbeleid is opgenomen dat voor ICT-inkopen de GIBIT van toepassing verklaard moet worden en voor Werken de UAV of de UAV-GC.

**v. AVG**

In het inkoopbeleid wordt ook een paragraaf opgenomen over de AVG en de eventuele verplichting tot het afsluiten van een verwerkersovereenkomst. Deze paragraaf heeft Zwolle, Kampen en Overijssel nog niet in haar inkoopbeleid opgenomen, zal bij de eerst volgende revisie worden meegenomen.

**vi. Afwijkingsbevoegdheid**

De partners van SSC ONS hebben in het mandaatstatuut opgenomen wie bevoegd is om te beslissen op een verzoek om af te mogen wijken van het inkoopbeleid. Voor Dalfsen zal dit ook in het openbare mandaatstatuut worden opgenomen.

**Wijziging voorstel na bespreking in de raadscommissie van 4 februari 2019**

In de raadscommissie heeft u opiniërend gesproken over dit voorstel. Op basis van de uitkomsten stellen wij voor om de grens van 25 km. rondom het gemeentehuis vooralsnog in stand te houden in plaats van de voorgestelde economische regio Zwolle.

Ook ons voorstel om ondergeschikte wijzigingen van het inkoopbeleid te delegeren aan het college hebben wij uit het voorstel verwijderd. Dit geeft te veel verwarring. Wijzigingen zullen wij voorleggen aan de gemeenteraad.

Vooralsnog blijven we in het nieuwe inkoopbeleid de 25 km. grens gebruiken voor afbakening van het gebied lokaal/regionaal voor inkopen onder de Europese drempel (dus voor alle enkelvoudige en meervoudige onderhandse aanbestedingen). In het voorliggende inkoopbeleid is dit in de paragrafen 2.1.1 en 2.1.2 uitgewerkt.

In het inkoopbeleid van Zwolle, Kampen en Overijssel wordt de 'economische regio Zwolle' gehanteerd voor enkelvoudige en meervoudige onderhandse aanbestedingen. Op het aspect lokaal/regionaal wijkt het voorgestelde inkoopbeleid af van het inkoopbeleid zoals Zwolle, Kampen en Overijssel die gebruiken. Voor de categorie Werken hanteren zij de groslijstsystematiek, waarmee lokale ondernemers 'voorrang' hebben op ondernemers uit de economische regio Zwolle.

Wij hebben gekeken naar de mogelijkheden en de toepassing van een bedrijvenregister, zoals ook de gemeente Raalte deze hanteert. Wij zien hiervoor mogelijkheden en dan in combinatie met de groslijstsystematiek. Dat vraagt een zorgvuldige voorbereiding. Het liefst doen wij dit samen met de lokale ondernemers. Zodra wij dit hebben uitgewerkt, komen wij met een concreet voorstel naar uw raad. Tot die tijd gebruiken we de 25 kilometergrens voor lokaal/regionaal.

**Kanttekeningen**

- i. Met het nieuwe inkoopbeleid wordt nog beter voldaan aan de aanbestedingswet, inclusief de proportionaliteits-gids.
- ii. Momenteel wordt ook onderzocht in welke de algemene inkoopvoorwaarden overeenkomen en/of verschillen van de set algemene inkoopvoorwaarden die Zwolle, Kampen en Overijssel toepassen. Eén uniforme set heeft zowel voordelen voor de 4 partijen, als ook voor de ondernemers.
- iii. De raad i.c. de griffie volgt ook het inkoopbeleid van de gemeente Dalfsen, behoudens het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid. Verzoeken om afwijkingen van het inkoopbeleid worden beoordeeld door het presidium in plaats van het college. In het mandaatstatuut wordt opgenomen dat de griffier mag afwijken en verantwoording aflegt aan het presidium.

**Alternatieven:**

Om de voordelen van het inkoopbeleid te kunnen gebruiken is het niet raadzaam om het huidige inkoopbeleid langer in stand te houden.

**Duurzaamheid:**

Er zijn geen significante verschillen tussen het vigerende inkoopbeleid en het nieuwe inkoopbeleid.

**Financiële consequenties:**

Het vaststellen van het nieuwe inkoopbeleid heeft geen directe financiële consequenties. Bij iedere inkoop/aanbesteding wordt vooraf een raming van de kosten gemaakt.

**Communicatie:**

Na vaststelling wordt het nieuwe inkoopbeleid als volgt bekend gemaakt:

- Regelingenbank en Gemeentebblad
- Internet gemeente Dalfsen
- Inkooptool (Intranet)
- Nieuwsflits inkoop en in het inkoopvakberaad

**Vervolg:**

Zie communicatie.

**Bijlagen:**

Nota Inkoopbeleid Gemeente Dalfsen 2019 e.v.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,  
drs. J.H.J. Berends

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 januari 2019, nummer 862;

overwegende dat door aansluiting bij SSC ONS te Zwolle harmonisatie van het inkoopbeleid noodzakelijk is;

b e s l u i t e n :

1. Het 'Inkoopbeleid gemeente Dalfsen 2019 e.v.' vast te stellen en in werking te laten treden per 1 maart 2019.
2. Het 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid' zoals vastgesteld door de raad op 18 april 2017 in te trekken per 1 maart 2019.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 februari 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater