gemeente Dalfsen

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Belastingsamenwerking
Datum:	10 februari 2015
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	308
Informant:	N. Snellaars - Lamers E.n.snellaars@dalfsen.nl T. (0529) 488 391

Voorstel:
Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in het kader van de Belastingsamenwerking, voor de belastingtaken per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de Gemeenschappelijke Regeling GBLT.

gemeente Dalfsen

Inleiding:
Intensivering van regionale samenwerking is één van de bestuurlijke uitgangspunten van de gemeente Dalfsen, zoals ook blijkt uit de nota 'Sterker Dichtbij'. In het voorjaar 2014 heeft Adviesbureau Thorbecke een onderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid van belastingsamenwerking in de regio (verminderen van kosten, verminderen van de kwetsbaarheid en versterken van de kwaliteit). Het gaat om de volledige belastingtaak: belastingheffing, uitvoering van de wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ), belastinginvordering en kwijtschelding. Tijdens het onderzoek is besloten om de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) en de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) vooralsnog niet onder te brengen bij de samenwerking.

Op 1 juli 2014 heeft het college van Burgemeester en Wethouders de intentie uitgesproken om voor de belastingtaken per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus-Tricijn (GBLT). GBLT is gevestigd in Zwolle en voert momenteel belastingtaken uit in opdracht van zes waterschappen (waaronder Waterschap Groot Salland) en vier gemeenten (Dronten, Leusden, Nijkerk, Zwolle). Het collegebesluit is schriftelijk kenbaar gemaakt aan het GBLT en uw raad is hierover per mail en via het RIS geïnformeerd.

Om de aansluiting mogelijk te maken, moeten in 2015 verscheidene voorbereidingen worden getroffen bij GBLT en gemeente Dalfsen, waaronder aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GBLT en vele operationele zaken (technische aanpassingen, overgang medewerkers en praktische zaken).

Argumenten:
1.1. Aansluiting bij gemeenschappelijke regeling GBLT staat voor een goede uitvoering van de belastingtaak tegen gunstige kosten.

- Financieel: uit een interne doorrekening blijkt dat aansluiting bij GBLT bij de start in 2016 leidt tot een structurele kostenbesparing van € 110.000. In vijf jaar tijd loopt dit verder op naar een structurele kostenbesparing van € 125.000.
  De kostenbesparing van € 125.000 is gegarandeerd. In de doorrekening is geen rekening gehouden met het afbouwen van overheadkosten, de structurele kostenbesparing kan dus verder oplopen. Het is op dit moment niet hard te maken hoe snel en met welk bedrag de overhead kan worden afgebouwd. Dit is onder andere afhankelijk van uitbreiding formatie andere eenheden of het aantrekken van externe huurders voor de vrijkomende kantoorruimte.
  Uitgangspunt is dat GBLT de aanloopkosten/implementatiekosten voor zijn rekening neemt. Dit jaar staat in het teken van het concreet uitwerken van de noodzakelijke aanpassingen. Of de concretisering tot extra (incidentele) kosten leidt, en of daarvoor een bijdrage van Dalfsen wordt verwacht, is nog onduidelijk.
- Kwaliteit/klantgerichtheid: de huidige deelnemers aan GBLT zijn tevreden met de geleverde kwaliteit. De ervaring leert dat burgers weinig tot niets van de verandering merken.
- Invloed/aansturing: GBLT is een openbaar lichaam in het kader van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. In de praktijk betekent dit dat GBLT een verbonden partij wordt van de gemeente Dalfsen. De gemeenteraad blijft verantwoordelijk voor het belastingbeleid (bijvoorbeeld belastingtarieven), maar de uitvoering van de belastingtaak wordt verantwoordelijkheid van GBLT. Goede regievoering is een must: de portefeuillehouder wordt lid van het Algemeen Bestuur van GBLT en wordt ondersteund door de stafmedewerker Control en Resultaat.
- Personele aangelegenheden: Team belastingen komt grotendeels in dienst van GBLT (vast dienstverband), met garantie van inkomen. Met de medewerkers zijn individuele gesprekken gevoerd.

Meer informatie over de kenmerken van de belastingsamenwerking door aansluiting bij GBLT vindt u in het rapport van adviesbureau Thorbecke.

1.2. Gemeenteraad is bevoegd om toestemming te geven tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling.
De bevoegdheid van de gemeenteraad volgt uit artikel 1, tweede lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).

> ***Wet gemeenschappelijke regelingen***
> ***Artikel 1***
> *1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of te zamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.*
> *2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*
> *3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.*

1.3. Vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT wordt vierde kwartaal 2015 verwacht
In juli 2015 staat de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GBLT voor vaststelling geagendeerd voor het Algemeen Bestuur van GBLT. In de periode juli – augustus 2015 wordt de Gemeenschappelijke Regeling GBLT bij alle deelnemers ter inzage gelegd, om deze vervolgens in september-december 2015 vast te stellen in de algemene besturen en gemeenteraden van de deelnemers. Dit betekent dat uw gemeenteraad in het vierde kwartaal de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, evenals de overige deelnemers, krijgt aangeboden voor vaststelling.

Kanttekeningen
1.1. Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is het formele moment dat Dalfsen daadwerkelijk kan aansluiten bij GBLT
Uitvoering van voorliggend voorstel is afhankelijk van de formele toetreding tot de gemeenschappelijke regeling. Op het moment dat de huidige deelnemers akkoord zijn dat Dalfsen toetreedt tot de gemeenschappelijke regeling, kan de aansluiting formeel plaatsvinden. Uw gemeenteraad wordt hierover via het RIS geïnformeerd.

Alternatieven:
Adviesbureau Thorbecke heeft drie opties van belastingsamenwerking onderzocht. Aansluiting bij de Gemeenschappelijke Regeling GBLT scoort gunstig op het verminderen van kosten, verminderen van de kwetsbaarheid, versterken van de kwaliteit en heeft de voorkeur van de medewerkers.

Financiële dekking:
Het financiële voordeel vertaalt zich binnen programma 1. Bestuur.
De financiële gevolgen worden meegenomen in de programmabegroting 2016-2019.

Communicatie:
- Brief versturen naar GBLT: formeel verzoek tot toetreding tot Gemeenschappelijke Regeling GBLT
- Persbericht, sociale media, intranet, internet en Kernpunten
- Voor de totale doorloop van de aansluiting van de gemeente Dalfsen bij GBLT wordt een communicatieplan (intern en extern) opgesteld.

Vervolg:
Als uw gemeenteraad toestemming verleent aan het college van Burgemeester en Wethouders om in het kader van de belastingsamenwerking per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de Gemeenschappelijke Regeling voert het college uw besluit uit en wordt de voorbereiding voortvarend opgepakt

gemeente Dalfsen

Uw gemeenteraad wordt via RIS geinformeerd als de huidige deelnemers akkoord zijn met de toetreding van de gemeente Dalfsen tot de gemeenschappelijke regeling GBLT, zodat de aansluiting formeel kan plaatsvinden.

In het vierde kwartaal 2015 wordt de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ter vaststelling aangeboden aan uw gemeenteraad. Ook bij de andere deelnemers wordt de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling op dat moment ter vaststelling geagendeerd.

Bijlagen:
1. Adviesbureau Thorbecke (24 februari 2014), Rapportage Onderzoek belastingsamenwerking
2. Adviesbureau Thorbecke (25 april 2014), Addendum Onderzoek Belastingsamenwerking
3. Kaderpuntennotitie voor gemeenten bij toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling GBLT

NB. De rapportages van Adviesbureau Thorbecke worden vertrouwelijk op het RIS geplaatst, aangezien de informatie in de rapportages niet alleen betrekking hebben op gemeente Dalfsen.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,	de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. H.C.P. Noten	drs. J.H.J. Berends

gemeente Dalfsen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 februari 2015, nummer 308;

overwegende dat regionale samenwerking een bestuurlijk speerpunt is en aansluiting bij de gemeenschappelijke regeling GBLT staat voor een goede uitvoering van de belastingtaak tegen gunstige kosten

b e s l u i t :

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in het kader van de Belastingsamenwerking, voor de belastingtaken per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de Gemeenschappelijke Regeling GBLT.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 maart 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,	de griffier,
drs. H.C.P. Noten	drs. J. Leegwater