

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Dalfsen
Datum:	14 mei 2013
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	73
Informant:	L. van Dam E.l.vandam@dalfsen.nl T. (0529) 488234

Voorstel:

- 1) Voor wat betreft de ontvankelijkheid, de inhoud en de overwegingen ten aanzien van de zienswijzen en de aangebrachte ambtshalve wijzigingen te besluiten overeenkomstig de Nota van Zienswijzen;
- 2) Het bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Dalfsen en de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0148.BgemDalfsen-vs01 met de bijbehorende bestanden, toelichting en bijlagen, waarbij voor het plangebied gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN-versie van september 2010, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen;
- 3) De Provincie Overijssel en de betrokken rijksdiensten te verzoeken het besluit eerder bekend te mogen maken dan de wettelijk voorgeschreven termijn van zes weken die artikel 3.8, lid 4 van de Wro voorschrijft;
- 4) Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding:

Het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Dalfsen heeft van 28 november 2012 tot en met 8 januari 2013 ter inzage gelegen. Er zijn in deze termijn 132 zienswijzen over het bestemmingsplan en 1 zienswijzen over de bijbehorende Plan milieueffectrapportage (PlanMER) uitgebracht. Ook de commissie voor de milieueffectrapportage (commissie m.e.r.) heeft advies uitgebracht. De zienswijzen zijn in concept beantwoord. De gemeenteraad is in de raadscommissie van 6 mei over de uitgangspunten van het bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen geïnformeerd. Het bestemmingsplan is nu klaar voor vaststelling.

Argumenten:

1.1. De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de nota van Zienswijzen.

De 133 ingekomen zienswijzen zijn allemaal ontvankelijk. Een samenvatting en reactie hierop is opgenomen in de nota zienswijze. Vele kleine aanpassingen, zoals verschuivingen van zoekgebieden van agrarische bouwvlakken en het aangeven van aanwezige bedrijfswoningen zijn verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan. Voor boomkwekerijen en archeologie is het bestemmingsplan ook in algemene zin aangepast (zie paragraaf 2.3 van de Nota Zienswijze).

2.1 Er zijn op basis van de zienswijzen en ambtshalve nog diverse wijzigingen aangebracht.

Indien de ingebrachte zienswijze aanleiding heeft gegeven om het bestemmingsplan aan te passen is dit aangegeven in de Nota van Zienswijzen. Ook zijn er ambtshalve nog verbeteringen en aanpassingen gedaan. Dit mede naar aanleiding van ervaringen die zijn opgedaan met de toetsing van (bouw)plannen aan dit bestemmingsplan. Ook is op enkele punten de begrenzing van het bestemmingplan aangepast om zo geen onnodige overlap in bestemmingsplannen te krijgen. Hierbij is wel het uitgangspunt van actuele bestemmingsplannen voor de hele gemeente gehandhaafd.

2.2. De uitkomsten van de PlanMER, aanvullende notitie en het advies van de commissie m.e.r. worden kan de gemeenteraad betrekken bij de besluitvorming

Voor het bestemmingsplan is een milieueffectrapport, een planMER, opgesteld. Een planMER is noodzakelijk omdat in het bestemmingsplan keuzes moeten worden gemaakt over de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven en een passende beoordeling nodig is op grond van de Natuurbeschermingswet, omdat het bestemmingsplan mogelijk significante gevolgen heeft op Natura2000-gebieden.

Het ontwerp planMer heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Door de gemeente is hierop nog een aanvullende notitie geschreven in verband met de opmerkingen die de commissie MER op het ontwerp heeft gemaakt. Het advies van de commissie m.e.r. dat is uitgebracht kan de gemeenteraad bij de vaststelling van het plan-MER betrekken. Voor het overige wordt verwezen naar paragraaf 4.2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

3. Om binnen 6 weken na vaststelling het plan publiceren is toestemming van de provincie nodig.

Op grond van artikel 3.8 lid 4 moet de provincie en betrokken rijksdiensten (Ministerie van Defensie en Rijkswaterstaat) zo spoedig mogelijk in kennis worden gesteld na de gewijzigde vaststelling. Zij hebben dan gedurende 6 weken de gelegenheid om op eventuele wijzigingen een aanwijzing te geven. Omdat de provincie en Rijkswaterstaat geen inhoudelijke zienswijze hebben ingediend over het ontwerp, en de zienswijze van het Ministerie van Defensie is overgenomen en de overige aangebrachte wijzigingen relatief gering zijn is de verwachting dat men akkoord gaat met een eerdere bekendmaking;

4. Het is een actualisering van de bestemmingsplannen buitengebied

Er worden slechts beperkt nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen worden niet ingezet door de gemeente. Kosten voor uitvoering van ontwikkelingen liggen bij particulieren. Van kostenverhaal kan alleen in uitzonderlijke gevallen sprake zijn. Het

vaststellen van een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan is daarom niet nodig. In paragraaf 7.2 en 7.3 van de toelichting van het bestemmingsplan is dit overwogen.

Kanttekeningen

2.1 Tijdige actualisatie is verplicht

Op dit moment gelden er drie bestemmingsplannen in het buitengebied van de gemeente Dalfsen. Het bestemmingsplan van de voormalige gemeente Dalfsen is ouder dan 10 jaar en valt onder de overgangsregeling van de op 1 juli 2008 in werking getreden (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening. Als dit bestemmingsplan niet voor 1 juli 2013 wordt vastgesteld kan voor dit hele gebied geen leges voor omgevingsvergunningen in rekening worden gebracht. Dit kan behoorlijke financiële gevolgen hebben voor de gemeente.

2.2 Er kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingediend door een belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend, een belanghebbende die kan aantonen hiertoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest en een belanghebbende die het niet eens is met de wijzigingen die zijn aangebracht in het bestemmingsplan. Ook kan een voorlopige voorziening worden gevraagd door degenen die ook beroep instellen. Als dit gebeurt, zal alleen het gedeelte waarvoor een voorlopige voorziening is gevraagd na de beroepstermijn nog niet in werking treden.

2.3 Planschaderisico

De vaststelling van het bestemmingsplan kan financiële gevolgen voor de gemeente hebben in de vorm van planschade. De planschaderisico's worden echter laag ingeschat omdat het plan grotendeels conserverend van aard is en de ontwikkelingsmogelijkheden met name via afwijking- en wijzigingsbevoegdheden worden geregeld. Deze zaken leveren pas planschaderisico op zodra van deze bevoegdheden gebruik wordt gemaakt. Op dat moment kan het planschaderisico op de initiatiefnemer worden afgewenteld.

Alternatieven:

De gemeenteraad kan besluiten het bestemmingsplan niet vast te stellen. Dit betekent dat er niet kan worden voldaan aan de actualiseringsplicht en vaststelling kan dan niet eerder in de gemeenteraad aan de orde komen dan in september 2013.

We beschikken dan voorlopig nog niet over een geactualiseerd en digitaal bestemmingsplan waaraan aanvragen om omgevingsvergunningen kunnen worden getoetst.

Financiële dekking:

Programma 9 Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. Voor het actualiseren van het bestemmingsplan buitengebied zijn voldoende middelen gereserveerd (investering bestemmingsplan buitengebied).

Communicatie:

Volgens de wettelijke bepalingen krijgen de indieners van een zienswijze een brief over de vaststelling van het bestemmingsplan met een uitleg over het vervolg. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het gedurende zes weken ter inzage gelegd. Dit wordt gepubliceerd in KernPUNTEN van de Dalfser Courant, de Staatscourant en de projectwebsite www.buitengebieddalfsen.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl

Vervolg:

Afwachten of er beroep wordt ingediend tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Bijlagen:

1. Nota van Zienswijzen

2. Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen (toelichting, regels en verbeelding inclusief voorgestelde wijzigingen)
3. PlanMER Bestemmingsplan buitengebied gemeente Dalfsen
4. Ontwerp bestemmingsplan - in te zien via www.buitengebieddalfsen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013, nummer 73;

overwegende, dat het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Dalfsen samen met de Plan milieueffectrapportage (PlanMER) van 28 november 2012 tot en met 8 januari 2013 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat het ontwerp bestemmingsplan gedurende genoemde termijn tevens digitaal was in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl en www.buitengebieddalfsen.nl en dat de bestanden beschikbaar waren op <http://ro.dalfsen.nl>;

dat er binnen deze termijn 132 zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan en 1 tegen de PlanMER kenbaar zijn gemaakt door reclamanten zoals opgenomen in de bij dit raadsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte Nota van Zienswijzen;

dat voor wat betreft de ontvankelijkheid, inhoud en overwegingen ten aanzien van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van Zienswijzen, welke nota hier als herhaald en ingelast beschouwd moet worden;

dat de zienswijzen deels gegrond zijn en aanleiding geven het bestemmingsplan te wijzigen zoals is opgenomen in de Nota van Zienswijzen;

dat er in het bestemmingsplan ambtshalve wijzigingen zijn aangebracht zoals zijn opgenomen in de Nota Zienswijzen;

dat de milieueffecten van het bestemmingsplan in de Plan-MER met aanvulling van d.d. 23 maart 2013 zijn onderzocht en dat de Plan-MER integraal onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan;

dat bij de vaststelling voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan de GBKN versie van september 2010;

dat er geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening moet worden vastgesteld, omdat er geen sprake is van kostenverhaal;

gelet op de artikelen 3.1 lid 1 en 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening.

b e s l u i t :

- 1) Voor wat betreft de ontvankelijkheid, de inhoud en de overwegingen ten aanzien van de zienswijzen en de aangebrachte ambtshalve wijzigingen te besluiten overeenkomstig de Nota van Zienswijzen;
- 2) Het bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Dalfsen en de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0148.BgemDalfsen-vs01 met de bijbehorende bestanden, toelichting en bijlagen, waarbij voor het plangebied gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN-versie van september 2010, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen;

- 3) De Provincie Overijssel en de betrokken rijksdiensten te verzoeken het besluit eerder bekend te mogen maken dan de wettelijk voorgeschreven termijn van zes weken die artikel 3.8, lid 4 van de Wro voorschrijft;
- 4) Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 juni 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema MSc