

RAADSVOORSTEL

status: B

| | |
|----------------------|---|
| Agendapunt: | 8 |
| Onderwerp: | 5e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie |
| Commissie: | 10-5-2010, nr. 4 |
| Raadsvoorstel: | 13-4-2010, nr. 51 |
| Portefeuillehouder : | dhr. E. Goldsteen |
| Beleidsterrein: | ruimtelijke ordening en bouwzaken |
| Programma: | ruimtelijke ordening en volkshuisvesting |
| Ter inzage (o.m.) : | <ul style="list-style-type: none">- De Nota van Zienswijzen en Kennisgeving;- De toelichting met bijbehorende plan-MER;- De regels;- De plankaart; |
| Informant: | L. van Dam E. l.vandam@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 34 |

Voorstel:

1. Voor wat betreft de ontvankelijkheid, de inhoud en de overwegingen ten aanzien van de zienswijzen te besluiten overeenkomstig de Nota van zienswijzen en kennisgeving;
2. In te stemmen met de ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de "5^e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie" zoals dat ter inzage heeft gelegen;
3. De "5^e herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bijgevoegde stukken, bestaande uit:
 - a. De Nota van Zienswijzen en Kennisgeving;
 - b. De toelichting met bijbehorende plan-MER;
 - c. De regels;
 - d. De plankaart;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen;
5. Het ministerie van VROM en de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder bekend te mogen maken dan de wettelijk voorgeschreven termijn van zes weken die artikel 3.8 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening vereist.

Inleiding:

Op 31 maart 2008 heeft u besloten om de plaatsing van windturbines in Nieuwleusen-west toe te staan. Westenwind Dalfsen BV heeft het initiatief genomen om op deze locatie vier windturbines te realiseren. Hiervoor is herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen noodzakelijk.

Beleidskader en rol gemeente:

De gemeente Dalfsen heeft de doelstelling om in 2025 een CO₂ neutrale gemeente te zijn. Om hiertoe te komen is naast energiebesparing het inzetten op zowel wind-, zonne- als andere duurzame vormen van energieopwekking noodzakelijk. Het Windpark Westenwind levert een belangrijke bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Dalfsen.

De "5^e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie" maakt de plaatsing van vier windturbines ten westen van Nieuwleusen in planologisch-juridische zin mogelijk. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan.

Ook aan de andere zijde van de spoorlijn worden in de gemeente Zwolle (Tolhuislanden) vier windturbines opgericht. Omdat de twee windparken ruimtelijk gezien relaties hebben zijn de milieueffecten van beide parken in een gezamenlijke plan-MER onderzocht. Hierin is tevens de afstemming tussen beide parken duidelijk zichtbaar. De windmolens die geplaatst worden zullen van hetzelfde type (hoogte en vermogen) zijn en de locatie van de windmolens aan beide zijden zijn in de onderzoeken vastgelegd. De gemeenteraad van Zwolle heeft het bestemmingsplan Tolhuislanden op 30 november 2009 vastgesteld, inclusief de plan-MER. Binnen de beroepstermijn zijn tegen het bestemmingsplan van de gemeente Zwolle negentien beroepschriften bij de Raad van State ingediend.

Het ontwerp van de "5^e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie" heeft van 31 december 2009 tot en met 10 februari 2010 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn er 53 schriftelijke zienswijzen ingediend, waarvan drie niet tijdig. Deze drie zienswijzen zijn daarom niet ontvankelijk. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven om de toelichting van het bestemmingsplan te wijzigen en aan te vullen ten aanzien van de status van het provinciaal beleid. Dit om duidelijk te maken dat de Provinciale Omgevingsvisie en –verordening nu het geldende provinciale toetsingskader zijn. Hiervoor wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en kennisgeving, welke als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan is gevoegd.

Ook dient er nog een ambtshalve wijziging doorgevoerd te worden. Dit heeft betrekking op het opnemen van de bedrijfswoning behorende bij het nieuw te bouwen agrarische bedrijf aan de Nieuwendijk, zodat deze ook als bedrijfswoning ten behoeve van het windpark kan worden aangemerkt. Op 25 januari 2010 is om de bouw van dit bedrijf mogelijk te maken het "Bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, partiële herziening Nieuwendijk" vastgesteld. Inmiddels is dit bestemmingsplan onherroepelijk geworden. De planologische juridische regeling (1,5 ha bouwblok) zal zoveel mogelijk aansluiten bij het nu geldende bestemmingsplan voor dit perceel waarbij nu ook de bedrijfswoning gebruikt mag worden als bedrijfswoning ten behoeve van het windpark.

In verband met de gewijzigde vaststelling hebben wij toestemming van het ministerie van VROM en de provincie Overijssel nodig om het bestemmingsplan eerder dan 6 weken na vaststelling bekend te mogen maken. Gezien de aard van de wijzigingen wordt niet verwacht dat hier bezwaar tegen is.

Alternatieven:

Er zijn alternatieve locaties voor windenergie beschikbaar binnen de gemeente Dalfsen. De toenmalige gemeenteraad heeft echter een duidelijke voorkeur uitgesproken voor het gebied Nieuwleusen-west.

PlanMER

In de bij het bestemmingsplan gevoegde plan-MER zijn de gezamenlijke effecten van het windpark Tolhuislanden (gemeente Zwolle) en Nieuwleusen-West beschreven en voor wat betreft milieu afgewogen. Ook het toetsingsadvies van de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie MER) over dit plan is bijgevoegd. De commissie is van oordeel dat voor de aspecten natuur, windaanbod en hinder voor de omgeving de informatie aanwezig is in het aangevulde MER. Voor het aspect landschap is belangrijke basis informatie aanwezig, maar de informatie is niet voldoende doorgewerkt in de beoordeling van de alternatieven. Daarom heeft de Commissie MER op basis van de informatie een eigen (globale) beoordeling van de in de plan-MER opgenomen alternatieven gemaakt. De Commissie geeft hierbij in overweging om de invloed op het landschap kwantitatief verder inzichtelijk te maken met Vieuwsheds (een zichtbaarheidanalyse van het windpark).

De Commissie MER heeft op basis van de verzamelde informatie en volgens eigen methodiek een (globale) beoordeling gemaakt. Als alle milieuaspecten even zwaar worden mee gewogen, scoort alternatief 1 (18 turbines) het beste gevolgd door alternatief 1+ (24 turbines) en alternatief 3 (12 turbines). Als de redenering van de Commissie MER wordt gevolgd, wordt aan een aantal belangrijke zaken voorbij gegaan. Hoewel de energieopbrengst per km² hoger is wanneer er verdichting wordt toegepast (alternatief 1 en in mindere mate ook alternatief 3), is de energieopbrengst per turbine lager vanwege onderlinge concurrentie (zog-effect). Ook nemen de milieueffecten toe bij verdichting, waardoor de turbines meer

geknepen moeten worden (vanwege geluid en slagschaduw hinder) waardoor de opbrengst per turbine verder afneemt en de rentabiliteit van het windpark daalt. Ook de productie van de windturbine zelf is een milieubelastende activiteit. Hoe hoger de energieproductie per windturbine, des te lager de relatieve milieubelasting door de vervaardiging van een windturbine.

Bij een park met een groter ruimtebeslag in het weidevogelgebied Tolhuislanden, zal ook meer gecompenseerd moeten worden. Ook dit maakt dat de rentabiliteit dan verder onder druk komt te staan.

Landschappelijk gezien heeft het alternatief waarbij verdichting is toegepast de voorkeur, omdat de onderlinge samenhang groter is dan bij de voorgenomen opstelling, waarbij de turbines verder uit elkaar staan. Dit voordeel vervalt indien niet alle grondeigenaren willen meewerken en daardoor niet alle turbines gerealiseerd kunnen worden. Bij de voorgenomen opstelling (alternatief 2) zijn er overeenkomsten met grondeigenaren en is de zekerheid dat de turbines gerealiseerd worden hoog.

Het aspect landschap is naar onze mening in het Plan-MER voldoende uitgediept om een weloverwogen besluit te nemen. Kwantificering van de landschapseffecten met behulp van viewsheds zal weinig toevoegen aan de resultaten van de kwalitatieve beoordeling van de landschapseffecten. Het gebruik van viewsheds heeft met name zin als verschillende locaties worden vergeleken of wanneer er sprake is van turbineopstellingen met verschillende masthoogten. Dat is niet het geval in deze plan-MER.

Crisis- en herstelwet

Als de gemeente niet meewerkt aan het initiatief van Westenwind Dalfsen BV zal de provincie Overijssel conform de op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet de procedure overnemen. Omdat de aanvraag voldoet aan provinciaal beleid en andere vereisten is het zeer aannemelijk dat hiervoor dan een provinciaal inpassingplan wordt vastgesteld. In dit geval heeft de gemeente slechts de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze en beroep. Hiervoor wordt verwezen naar bijgevoegde brief van de provincie Overijssel die op 1 april 2010 is ingekomen. In deze brief worden de provinciale doelstellingen en de aanpak voor onder andere windenergie aan alle gemeente gecommuniceerd.

Financieel kader:

Met de initiatiefnemer Westenwind Dalfsen BV is een ontwikkelingsovereenkomst afgesloten. Hierin is ook het verhaal van de eventuele kosten van planschade opgenomen.

Communicatie:

Degenen die een zienswijze hebben ingediend worden schriftelijk geïnformeerd over het raadsbesluit. De bekendmaking van de vaststelling vindt plaats in de Staatscourant en in KernPUNTEN, binnen 6 weken kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Ook zullen de daartoe aangewezen instanties in kennis worden gesteld van de vaststelling.

Het bestemmingsplan zal ter inzage worden gelegd bij de receptie in het gemeentehuis in Dalfsen en het servicepunt in Nieuwleusen. Ook zal het bestemmingsplan via de website te raadplegen zijn.

Op grond van het overgangsrecht van de nieuwe Wro geldt de verplichting om plannen te publiceren op ruimtelijkeplannen.nl niet voor bestemmingsplannen waarvan het ontwerp voor 1 januari 2010 ter inzage is gelegd. Omdat het ontwerp van de "5^e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied (voormalige gemeente) Nieuwleusen, Windenergie" op 31 december 2009 ter inzage is gelegd, wordt volstaan met het publiceren via de gemeentelijke site.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
mr. W.P.M. Urlings

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart