



# Kadernota Integrale Veiligheid 2011- 2014

(versie 8 november)



# Inhoudsopgave

<b>Hoofdstuk 1: Aanleiding en werkwijze</b> .....	<b>3</b>
1.1 Wat is veiligheid? .....	3
1.2 Wat is integrale veiligheid? .....	3
1.3 Wat is het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente? .....	3
1.4 Versterking regierol gemeente .....	3
1.5 Totstandkoming huidige integrale veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen .....	4
1.6 De Kernbeleidmethode van de VNG .....	4
<b>Hoofdstuk 2: Doelstellingen en uitgangspunten</b> .....	<b>6</b>
2.1 Doelstelling .....	6
2.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden .....	6
2.3 Input voor het nieuwe veiligheidsbeleid .....	7
<b>Hoofdstuk 3: Vertrekpunt, de huidige veiligheidssituatie in de gemeente Dalfsen</b> .....	<b>8</b>
3.1 Subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel): De Veiligheidsmonitor 2009.....	8
3.1.1 Veiligheidsbeleving .....	8
3.1.2 Veiligheid in de buurt .....	9
3.1.3 Slachtofferschap.....	10
3.1.4 Aangiftegedrag .....	10
3.1.5 Preventie .....	11
3.1.6 Leefbaarheid .....	11
3.1.7 Speerpunten op basis van de Veiligheidsmonitor 2009 .....	11
3.2 Objectieve veiligheid (politiecijfers): Update Gebiedsscan 2010 Politie .....	12
3.2.1 Geen criminaliteitscijfers over 2009 .....	12
3.2.2 Veiligheidsbeeld gemeente Dalfsen .....	12
3.2.3 Speerpunten op basis van de Update Gebiedsscan 2010 .....	15
3.2.4 Grootschalige evenementen .....	16
<b>Hoofdstuk 4: Nieuwe speerpunten voor de komende jaren</b> .....	<b>17</b>
4.1 Nieuw instrument: De bestuurlijke strafbeschikking .....	17
4.2 Speerpunten voor de komende jaren .....	18
4.3 Overige relevante trends en ontwikkelingen .....	21
4.3.1 Burgerparticipatie .....	21
4.3.2 Polarisatie en radicalisering .....	21
4.3.3 Nazorg van (ex-)gedetineerden .....	22
<b>Hoofdstuk 5: Financiën</b> .....	<b>23</b>
<b>Hoofdstuk 6: Conclusies</b> .....	<b>24</b>

## Bijlagen:

1. Veiligheidsmonitor 2009
2. Update Gebiedsscan 2010

# Hoofdstuk 1: Aanleiding en werkwijze

Gemeenten hebben de regie op het eigen lokale veiligheidsbeleid. Samen met andere veiligheidspartners dienen zij te komen tot een goed integraal veiligheidsbeleid. Wat verstaan we nu precies onder veiligheid en integrale veiligheid? Wat zijn de kaders waarbinnen het integrale veiligheidsbeleid van de afgelopen jaren tot stand is gekomen?

## 1.1 Wat is veiligheid?

Veiligheid is het aanwezig zijn van een zekere mate van orde en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute en dreigende aantastingen. Onveiligheid is te omschrijven als alles wat hier inbreuk op maakt. Die inbreuken kunnen feitelijke aantastingen betreffen, maar ook gevoelens van onveiligheid.

## 1.2 Wat is integrale veiligheid?

Integrale veiligheid probeert alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid, waarbij alle betrokkenen gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is zaak dat alle schakels van de veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

## 1.3 Wat is het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente?

Het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente richt zich op het systematisch en samenhangend werken aan behoud of verbetering van alle facetten van veiligheid. Het lokale bestuur heeft de coördinatie, de regie en de sturende rol. Op een goede manier invulling geven aan dit beleid betekent dat de gemeente steeds opnieuw de veiligheid in de gemeente meet en waar mogelijk verbetert. Integraal verwijst zowel naar de organisatorische als inhoudelijke aspecten van het veiligheidsbeleid. Enkele andere veel gebruikte veiligheidstermen, die onderdeel zijn van het integrale veiligheidsbeleid, zijn:

- Objectieve veiligheid: feitelijke, cijfermatige gegevens.
- Subjectieve veiligheid: de beleving van de bewoners van veiligheid in hun leefomgeving.
- Sociale veiligheid: de veiligheid zover deze afhankelijk is van intermenselijke verhoudingen.
- Fysieke veiligheid: fysieke veiligheid is veiligheid in verband met de fysieke omgeving van bewoners. Het gaat om de veiligheidsrisico's van gebouwen, gevaarlijke stoffen, natuur en verkeer.
- Externe veiligheid: externe veiligheid is een onderdeel van fysieke veiligheid. Het gaat hierbij om de veiligheidsrisico's voor de omgeving in verband met opslag, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen.

## 1.4 Versterking regierol gemeente

De Rijksoverheid stimuleert al jaren een versterking van de rol van de lokale overheid als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid. In de afgelopen periode zijn hiertoe diverse veiligheidsprogramma's en projecten geformuleerd.

In 2002 presenteerde het kabinet het veiligheidsprogramma '[Naar een veiliger samenleving](#)'. De belangrijkste doelstelling hierin was het terugdringen van criminaliteit en overlast in de publieke ruimte. In 2010 moet deze met 20 tot 25 procent verminderd zijn ten opzichte van 2002. Daarnaast was het uitgangspunt dat het veiligheidsbeleid op lokaal niveau, onder regie van de gemeente, vorm en inhoud moet krijgen. Maatwerk en betrokkenheid van alle lokale veiligheidspartners zijn daarbij de steekwoorden.

Het project Veiligheid begint bij Voorkomen (VbbV) vervangt in 2007 het programma 'Naar een veiliger samenleving' en omvat de maatregelen waarmee dit doel moet worden bereikt. Het project gaat uit van een integrale werkwijze, met acties van lokaal bestuur en de rijksoverheid, en van preventieve inspanningen in combinatie met repressie. Het ministerie van Justitie en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties trekken hierin samen op.

### **Wettelijke verankering regierol gemeenten**

Om de rol van de lokale overheid als regisseur nog verder te versterken wordt in 2010 in de Tweede Kamer een wetsvoorstel worden behandeld dat deze rol in wetgeving vastlegt, middels een wijziging van de Gemeentewet. Een nieuw artikel 148a regelt dat de gemeenteraad tenminste eenmaal per vier jaar een integraal veiligheidsplan vaststelt. Een nieuw artikel 171a regelt dat de burgemeester toeziet op het lokaal veiligheidsbeleid. Hiermee wordt voor de burgemeester een inspanningsverplichting vastgelegd om de samenwerking tussen gemeente en andere instellingen en organisaties te motiveren en te stimuleren bij de totstandkoming en uitvoering van het integraal veiligheidsplan.

Het wetsvoorstel tot "Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid" is samen met de Memorie van Toelichting en het advies van de Raad van State aangeboden aan de Tweede Kamer. Het is op dit moment nog niet bekend wanneer behandeling in de Tweede Kamer plaatsvindt.

### **1.5 Totstandkoming huidige integrale veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen**

De gemeente Dalfsen is een veilige gemeente. Al jaren scoort Dalfsen goed in diverse onderzoeken. In de jaren 2004, 2006 en 2007 was Dalfsen zelfs de veiligste gemeente van Overijssel, volgens het Veiligheidsbeeld Overijssel. In 2008 en 2009 scoorde Dalfsen landelijk een vijfde respectievelijk een zesde plaats, volgens de Misdaadmeter van het Algemeen Dagblad.

De eerste Kadernota Integrale Veiligheid is in december 2002 door de gemeenteraad van Dalfsen vastgesteld. Hierin werden 19 actiepunten geformuleerd. Onderwerpen die hier aan bod kwamen waren bijvoorbeeld een onderzoek naar de mogelijk inzet van stadswachten in de gemeente Dalfsen en het opzetten van een project huiselijk geweld, zaken die inmiddels al geruime tijd 'verankerd' zijn in ons veiligheidsbeleid.

In december 2006 is de tweede nota vastgesteld. Hierin is een aantal doelstellingen geformuleerd welke aan het einde van de looptijd (2006-2010) moesten zijn gerealiseerd. De doelstellingen en resultaten hiervan worden in hoofdstuk 3 afgezet tegen de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2009 en de Update Gebiedsscan 2010. Dat dit maar ten dele lukt zal daar blijken. Dit heeft te maken met het feit dat in de Update Gebiedsscan geen 'harde' cijfers staan, maar trends en ontwikkelingen en verwachtingen. Dit heeft te maken met de moeizame overgang bij de politie naar een nieuw registratiesysteem (BVH).

De Kadernota uit 2006 is geschreven volgens de zogenaamde Kernbeleidmethode van de VNG, een hulpmiddel voor gemeenten bij het opzetten van een integraal veiligheidsbeleid, waarover hieronder meer.

Via het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (RCIV) IJsselland is afgesproken alle nieuwe iv-nota's regionaal op deze wijze vorm te geven. Voordeel hiervan is dat makkelijk ervaringen kunnen worden uitgewisseld en gedeeld en er meer eenheid ontstaat in het integrale veiligheidsbeleid van de betreffende gemeenten. De voorliggende nieuwe Kadernota 2011-2014 is ook weer geschreven volgens deze Kernbeleidmethode.

### **1.6 De Kernbeleidmethode van de VNG**

Veiligheid is een breed begrip. Een manier om het hanteerbaar te maken en het tegelijk af te bakenen, is door te werken met veiligheidsvelden. De methode Kernbeleid Veiligheid onderscheidt vijf veiligheidsvelden: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid.

[Kernbeleid Veiligheid](#) is een handreiking om gemeenten te ondersteunen bij het ontwikkelen van integraal veiligheidsbeleid. De methode gaat uit van een 'integrale definitie' van veiligheid. Zowel fysieke als sociale veiligheid en subjectieve en objectieve veiligheid vallen er binnen. In totaal worden 24 veiligheidsthema's op 5 veiligheidsvelden onderscheiden. Onderstaand schema geeft een overzicht.

<b>Veiligheidsvelden</b>	<b>Veiligheidsthema's</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overlast</li> <li>• Onveiligheidsgevoelens</li> <li>• Leefbaarheid en sociale weerbaarheid</li> <li>• In en om de woning / Huiselijk geweld</li> <li>• Geweld</li> <li>• Inbraken en voertuigcriminaliteit</li> <li>• Overige criminaliteit</li> </ul>
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veiligheid op bedrijventerreinen en in winkelcentra</li> <li>• Uitgaan en overlast</li> <li>• Toerisme en onveiligheid</li> <li>• Grootschalige evenementen</li> </ul>
<b>Jeugd en veiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overlast</li> <li>• 12-minners</li> <li>• Allochtone jongeren</li> <li>• Harde kern</li> <li>• Alcohol en drugs</li> </ul>
<b>Fysieke veiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verkeersveiligheid</li> <li>• Veilige infrastructuur</li> <li>• Brandveiligheid gebouwen</li> <li>• Risico's van aanwezige bedrijvigheid</li> <li>• Risico's natuurrampen</li> </ul>
<b>Integriteit en veiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisatiecriminaliteit</li> <li>• Georganiseerde criminaliteit</li> <li>• Integriteit van het lokaal bestuur</li> </ul>

Afhankelijk van de verkregen input zal in de 24 veiligheidsthema's een prioritering aangebracht worden: Wat zijn de speerpunten van het nieuwe veiligheidsbeleid? Hierbij kan het gaan om een urgent veiligheidsprobleem maar ook om een versterking van een reeds bestaande aanpak.

In het volgende hoofdstuk worden de doelstelling en uitgangspunten van het nieuwe integrale veiligheidsbeleid beschreven.

## Hoofdstuk 2: Doelstelling en uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de doelstellingen van het nieuwe integrale veiligheidsbeleid beschreven en welke uitgangspunten daarbij worden gehanteerd.

### 2.1 Doelstelling

De algemene doelstelling van het nieuwe beleid is om samen met alle veiligheidspartners de huidige veilige woon- en leefomgeving in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Met het nieuwe beleid streven wij er naar dat alle generaties bewoners van de gemeente Dalfsen zich veilig (blijven) voelen in hun leefomgeving. Verschijnselen als overlast en inbraken moeten worden bestreden. Veiligheid betreft iedereen, en is dus ook ieders verantwoordelijkheid. Niet alleen de gemeente en de 'geijkte' hulpdiensten als politie en brandweer maar ook de inwoners, ondernemers, welzijns- en overige instellingen zijn verantwoordelijk voor een veilige gemeente.

### 2.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden:

- **Schetsen van kaders:** In deze notitie worden geen tot in details uitgewerkte maatregelen genoemd voor de uitvoering van het nieuwe integrale veiligheidsbeleid. Het gaat hier meer om 'ontwikkelrichtingen' ofwel kaders. Op basis van nieuwe informatie van verschillende 'bronnen' uit en over de gemeente Dalfsen worden veiligheidsthema's benoemd, die de komende jaren met prioriteit worden aangepakt. Hierbij kan het gaan om nieuwe ontwikkelingen die om een gerichte aanpak vragen, maar ook om al eerder benoemde thema's die nog steeds aandacht behoeven. Veel van deze thema's maken reeds deel uit van bestaand beleid: De concretisering vindt plaats via andere beleidsdocumenten, bijvoorbeeld via beleidsplannen van de politie, brandweer en interne beleidsplannen, bijvoorbeeld het Integrale Handhavingsplan. Door ze te benoemen in de nota integrale veiligheid, en deze op bestuurlijk niveau te laten vaststellen als speerpunt, zijn ze de blikvangers voor de komende jaren.
- **Brede aanpak:** Het nieuwe veiligheidsbeleid komt tot stand in overleg met diverse externe partijen als politie, [het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid \(RCIV\)](#), woningcorporaties, ondernemers, maatschappelijk werk en de inwoners zelf. Door van zoveel mogelijk partijen input te verkrijgen wordt het nieuwe beleid breed gedragen en worden signalen vanuit de 'het veld' en vanuit de samenleving niet over het hoofd gezien. Hierbij gaat het niet zozeer om kapotte lantaarnpalen, losliggende stoeptegels of overhangende takken, dit soort zaken kunnen worden gemeld bij de wijkuitvoerders. Het gaat hier om ontwikkelingen die (een abstractieniveau hoger) kunnen worden ondergebracht bij één van de 24 veiligheidsthema's.
- **Interne partijen:** Facetbeleid. Vrijwel elke gemeentelijke afdeling krijgt in haar beleid te maken met veiligheid. In ruimtelijke ordeningsvraagstukken, welzijnsbeleid, onderwijsbeleid, vergunningverlening en handhaving speelt de component veiligheid in meer of mindere mate een rol. Veiligheidsbeleid is daarom voor een belangrijk deel facetbeleid – veiligheid als facet van andere beleidsprocessen.
- **Financiering:** Voor het integrale veiligheidsbeleid zijn structureel gelden op de begroting opgenomen (grootboeknummer 4140010 APV/Politiezaken, projecten integraal veiligheidsbeleid). Dit bedrag bedraagt ongeveer € 26.500,-, te besteden aan diverse projecten. De laatste jaren zijn we een aantal structurele regionale samenwerkingsverbanden aangegaan. Hiervoor zijn geen extra financiële middelen beschikbaar gesteld, de kosten moesten worden opgevangen binnen het bestaande budget. Het gaat om de volgende kosten:

- deelname aan Regionaal Informatie en Expertisecentrum (Wet Bibob)	€ 6.750,-
- deelname aan Veiligheidshuis IJsselland	€ 4.705,-
- jaarlijkse inhuur van Landstede Welzijn van de procesmanager huiselijk geweld	€ 10.275,-

Totaal: € 21.730,-

De financiële ruimte voor het opstarten van nieuwe projecten is dus zeer beperkt.

### 2.3 Input voor het nieuwe veiligheidsbeleid

Integraal veiligheidsbeleid impliceert een brede aanpak en samenwerking met meerdere partijen, zowel intern als extern. Voor een integrale afweging voor het formuleren van nieuwe speerpunten is informatie verkregen van partners als de politie, brandweer, woningcorporatie, Kansnetwerk en inwoners.

Belangrijke interne partners zijn de volgende:

- Welzijn en Onderwijs (jeugdbeleid, volksgezondheid);
- Milieu en Bouwen (fysieke veiligheid);
- Brandweer (fysieke veiligheid);
- Ontwikkeling en Grondzaken (bestemmingsplannen);
- Onderhoud en Beheer (beheer openbare ruimte).

Het formuleren van de nieuwe speerpunten is ondermeer gebaseerd op:

- Veiligheidsmonitor 2009 (veiligheidsonderzoek onder inwoners);
- Update Gebiedsscan 2010 Dalfsen-Ommen;
- IV-matrix 2010 en 2011;
- Kaderbrief 2011 Politie IJsselland;
- Ontwikkelingen op Rijksniveau: wat zijn de prioriteiten die het Rijk stelt?
- Huidige Kadernota Integrale Veiligheid 2006-2010: Met welke speerpunten moeten we door?
- Externe partijen: politie, woningbouwvereniging, ondernemers, maatschappelijke instellingen, Veiligheidsregio;
- Diverse interne beleidsstukken.

Daarnaast is er een aantal nieuwe (wettelijke) instrumenten beschikbaar gekomen die een rol spelen bij de totstandkoming en uitwerking van het nieuwe beleid:

- Wet tijdelijk huisverbod;
- Wet Bibob;
- Wet op de Veiligheidsregio's;
- Totstandkoming Veiligheidshuizen (Veiligheidshuis IJsselland);
- Nieuwe burgemeestersbevoegdheden;
- Wijziging Gemeentewet t.a.v regiefunctie gemeenten;
- Bestuurlijke strafbeschikking;
- Samenwerkingsmodel Justitie-VNG mbt Nazorg ex-gedetineerden;
- Besluit Externe veiligheid buisleidingen;
- Besluit transportroutes externe veiligheid;
- Voetbalwet;
- Regionaal Convenant inzake de handhaving van overheidsmaatregelen (convenant met de Belastingdienst);
- Regionaal Convenant Protocol Ongebruikelijk Bezit;
- Regionaal Convenant Protocol Integrale Aanpak Hennepsteelt.

Vooraf de Veiligheidsmonitor 2009 en de Update Gebiedsscan 2010 vormen een belangrijke basis voor het nieuwe veiligheidsbeleid. In het volgende hoofdstuk worden deze uitgebreid besproken.

## Hoofdstuk 3: Vertrekpunt, de huidige veiligheidssituatie in de gemeente Dalfsen

Om de huidige veilige woon- en leefomgeving te waarborgen en waar mogelijk de situatie te verbeteren moeten nieuwe speerpunten worden geformuleerd. Hiervoor is een goed beeld van de uitgangssituatie nodig: Welke veiligheidsproblemen spelen momenteel binnen de gemeente, wat wordt daar reeds aan gedaan door welke partijen en wat kan er nog extra worden gedaan? Om een goed beeld van de huidige veiligheidssituatie te krijgen is gebruik gemaakt van de laatste criminaliteitscijfers van de politie, een veiligheidsenquête onder de bevolking en informatie van diverse organisaties. Deze verschillende informatiebronnen leveren de input voor het nieuwe integrale veiligheidsbeleid. De belangrijkste input hiervoor vormen de Veiligheidsmonitor 2009 en de Update Gebiedsscan 2010.

Daarnaast worden ook nog 'openstaande' actiepunten uit de vorige nota integrale veiligheid opgenomen in het nieuwe beleid. Daar waar mogelijk wordt bekeken in hoeverre de doelstellingen van de vorige nota ten aanzien van het einde van de looptijd (2006-2010), zijn gehaald. Zoals reeds opgemerkt in paragraaf 1.5 zijn er geen recente 'harde criminaliteitscijfers' beschikbaar in verband met de overgang naar een nieuw registratiesysteem bij de politie. Bij de beschrijving van de resultaten van de veiligheidsmonitor en de gebiedsscan worden meteen de doelstellingen uit de vorige nota, daar waar relevant, meegenomen.

### 3.1 Subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel): De Veiligheidsmonitor 2009

In het jaar 2009 is onder de inwoners van de gemeente Dalfsen een veiligheidsonderzoek gehouden. Hetzelfde onderzoek is tegelijkertijd ook in Ommen gehouden. Er is voor gekozen de bevindingen in één rapportage te presenteren, deels uit kostenoverwegingen maar ook vanwege het feit dat in beide gemeenten hetzelfde politieteam werkzaam is. Zo is het eenvoudig een vergelijking te maken tussen de twee gemeenten.

In de gemeente Dalfsen zijn in totaal 1100 vragenlijsten verstuurd, waarbij onderscheid is gemaakt in vier deelgebieden: Kern Dalfsen, Kern Lemelerveld, Kern Nieuwleusen en Buitengebied. Er zijn 501 goed ingevulde vragenlijsten teruggestuurd, dit is een respons van 46%. In het onderzoek is een vergelijking gemaakt met het Veiligheidsonderzoek 2006, wat toen als input diende voor de huidige Kadernota Integrale Veiligheid 2006-2010.

Het onderzoek is onderverdeeld in verschillende deelgebieden:

- Veiligheidsbeleving;
- Veiligheid in de buurt;
- Slachtofferschap;
- Aangiftgedrag;
- Preventie;
- Leefbaarheid in de buurt.

De belangrijkste conclusies uit het onderzoek zijn:

#### 3.1.1 Veiligheidsbeleving: De inwoners van de gemeente Dalfsen voelen zich significant veiliger dan enkele jaren geleden, zowel in de eigen buurt als in het algemeen.

Doelstelling vorige nota: Een vermindering met 10% van het aantal mensen dat zich in zijn of haar directe leefomgeving (woning, straat, buurt) wel eens onveilig voelt.

Vergeleken met 2006 is het onveiligheidsgevoel significant afgenomen: Het aantal mensen dat zich in het algemeen wel eens onveilig voelt is aanzienlijk afgenomen met 10% tot 13%. Het aantal mensen dat zich in de directe woonomgeving wel eens onveilig voelt is gedaald met 4% tot 8%. Er heeft hier dus wel een daling plaatsgevonden, maar niet de beoogde 10%. Dit kan met name te maken hebben met de overlast door hondenpoep. De komende jaren wordt hier stevig op ingezet, waarover later meer.



**Tabel 1. Aandeel inwoners dat zich wel eens onveilig voelt, in het algemeen en in de buurt**

	algemeen		buurt	
	2009	2006	2009	2006
Kern Dalfsen	16%	27%	8%	10%
Kern Lemelerveld	14%	29%	8%	14%
Kern Nieuwleusen	17%	22%	10%	16%
Buitengebied	9%	18%	7%	10%
<b>Gem. Dalfsen</b>	<b>13%</b>	<b>23%</b>	<b>8%</b>	<b>12%</b>

Deze cijfers zijn in de Veiligheidsmonitor nog verder uitgesplitst naar geslacht, leeftijd, gezinssituatie en verschillen tussen onveiligheidsgevoelens overdag en 's avonds. Hiervoor verwijzen wij naar bijlage 1: Veiligheidsmonitor 2009.

Vervolgens is aan de bewoners gevraagd of zij zich wel eens onveilig voelen op bepaalde plekken. Op plekken waar groepen jongeren rondhangen voelen de meeste mensen zich wel eens onveilig: 34% voelt zich wel eens onveilig bij het passeren van groepen jongeren.

Ook het treinstation is een plek die onveiligheidsgevoelens oproept: In Dalfsen is dat bij 19% van de mensen. Op de derde plek staan locaties rondom uitgaansgelegenheden. Dertien procent van de Dalfsenaren voelt zich hier niet altijd even veilig. In het openbaar vervoer voelt 14% zich wel eens onveilig. Op de overige locaties voelt 10% of minder van de mensen zich wel eens onveilig (9% als een tankwagen met gevaarlijke stoffen door de bebouwde kom rijdt, 2% in het centrum van mijn gemeente, 6% in de nabijheid van een LPG-tankstation en 2% in het winkelgebied/centrum in de eigen buurt).

### 3.1.2 Veiligheid in de buurt: Van de behandelde delictgroepen komen verkeersoverlast en verloedering het meest voor in de buurt.

Ten aanzien van verkeersoverlast is in de vorige nota de volgende doelstelling geformuleerd:

Doelstelling vorige nota:

- Een vermindering met 5% van het aantal aanrijdingen en overlast door agressief rijgedrag van bromfietzers;
- Verminderen van overlast door agressief rijgedrag van automobilisten.

#### Verkeersoverlast

Bij 'verkeersoverlast' wordt onderscheid gemaakt in:

- agressief rijgedrag brommers/scooters;
- agressief rijgedrag fietsers;
- aanrijdingen;
- te hard rijden;
- geluidsoverlast door brommers/scooters;
- geluidsoverlast door overig verkeer;
- parkeeroverlast door evenementen;
- parkeeroverlast overig.

Het kengetal voor 'verkeersoverlast' is samengesteld op basis van andere delicten en voorvallen dan in 2006. Een vergelijking in de tijd is daarom niet mogelijk.

In het Buitengebied van Dalfsen ervaart men de minste verkeersoverlast, in de Kern Lemelerveld het meeste.

In paragraaf 3.2 wordt de verkeersoverlast uitgebreider omschreven.

#### Verloedering

Bij 'verloedering' wordt onderscheid gemaakt in:

- bekladding van muren of gebouwen;

- vernieling van bushokjes of telefooncellen;
- rommel op straat;
- hondenpoep op straat

Doelstelling: Een vermindering met 10% van het aantal mensen dat hondenpoep, rommel op straat en graffiti noemt als aantasting van de woonomgeving.

Uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat de mate van verloedering enigszins is toegenomen. In de Kern Nieuwleusen wordt de meeste verloedering ervaren. Echter, Kern Nieuwleusen is het enige gebied in de gemeente Dalfsen waar de verloedering in vergelijking met 2006 is afgenomen. In het buitengebied is de verloedering het minst, volgens de bewoners. Maar hier zien we wel een sterke toename ten opzichte van 2006. Een duidelijke oorzaak is hiervoor niet aan te wijzen. Wat wel duidelijk is, is dat hondenpoep nog steeds als zeer ergerlijk wordt ervaren.

Ondanks de inspanningen van de afgelopen jaren (extra hondentoiletten, publicaties in KernPunten en toezicht door de stadswachten) blijft dit een grote ergernis voor veel mensen. Hierop wordt de komende periode nog steviger ingezet, door de aanleg van extra hondentoiletten en strengere handhaving. Zo hebben de stadswachten door de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking de mogelijkheid om daadwerkelijk boetes uit te delen als mensen hun niet aanlijnen of de poep niet opruimen.

**Meest genoemde buurtproblemen: Te hard rijden en hondenpoep.**

Aan de respondenten is gevraagd welke twee buurtproblemen/delicten met voorrang aangepakt dienen te worden. Het meest genoemde delict is 'te hard rijden'(35%). 'Hondenpoep' is de tweede meest genoemde ergernis (16%), gevolgd door parkeeroverlast (13%), rommel op straat (11%), geluidsoverlast door brommers/scooters (9%) en geluidsoverlast door overig verkeer (4%).

**3.1.3 Slachtofferschap: Het aandeel slachtoffers onder de bewoners is afgenomen tot bijna dertig procent (2006: 44%). Gemiddeld is elk slachtoffer 1,3 keer slachtoffer geweest. In 2006 was dit nog 1,7.**

In de gemeente Dalfsen is bijna 30% van de bewoners in de afgelopen twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek ten minste één keer het slachtoffer geweest van een delict. Gemiddeld is elk slachtoffer 1,3 keer slachtoffer geweest van één of meerdere delicten, in 2006 was dit nog 1,7. In Kern Dalfsen is het aandeel slachtoffers het hoogst met 34%, in Kern Nieuwleusen het laagst met 25%. In alle gebieden is het aandeel slachtoffers afgenomen, in Nieuwleusen heeft de grootste daling plaatsgevonden.

**In de delictgroepen 'autodelicten' (19%) en 'vernielingen' (7%) is het aantal slachtoffers het grootst.**

Tot autodelicten wordt gerekend: autodiefstal, diefstal uit auto en diefstal en beschadiging aan de buitenkant van de auto. Kern Dalfsen telt in de gemeente Dalfsen relatief de meeste slachtoffers van autodelicten (23%). Het aandeel slachtoffers is ook hier (bijna) verdubbeld ten opzichte van 2006. Daarnaast laat ook het Buitengebied een verdubbeling zien van het aandeel slachtoffers. Dit heeft mogelijk te maken met een serie auto-inbraken in 2008 (een bende die een bepaald gebied 'aandoet' en vervolgens verder trekt). In de kernen Lemelerveld en Nieuwleusen is het aandeel slachtoffers nagenoeg gelijk gebleven.

Van de Dalfsenaren is 7% het afgelopen jaar slachtoffer geweest van vernielingen. Hiermee worden bijvoorbeeld vernielingen aan huis of aan planten bedoeld. Het aandeel slachtoffers is in Kern Lemelerveld het hoogst, in Buitengebied het laagst. In vergelijking met 2006 blijkt dat het aandeel slachtoffers van vernielingen is sterk afgenomen (was 22%). Dit geldt voor elk van de vier gebieden.

**3.1.4 Aangiftgedrag: Zestig procent van de slachtoffers heeft het afgelopen jaar geen aangifte gedaan. 'Het helpt toch niets' is de meest genoemde reden. De meest genoemde reden om wel aangifte te doen is 'de politie moest het weten'.**

Aan het vergroten van de aangiftbereidheid is via diverse publicaties aandacht besteed. Ook is er een landelijke campagne gehouden (2005). Toch blijft dit een onderwerp wat continue aandacht behoeft.

Aan de mensen die aangifte hebben gedaan is allereerst gevraagd hoe zij dit gedaan hebben. Meer dan een derde van de Dalfser slachtoffers heeft op het politiebureau aangifte gedaan. Telefonisch via het algemeen nummer van de politie (0900-8844) of via het internet is elk door dertig procent van de Dalfsenaren genoemd. Het terugkrijgen van de gestolen goederen is de meest genoemde reden (30%), gevolgd door 'de dader moest gepakt worden' (24%). Twintig procent van de Dalfsenaren heeft aangifte gedaan om verzekeringsredenen. Aan de mensen die geen aangifte hebben gedaan is gevraagd waarom ze dit niet gedaan hebben. De meest genoemde reden om geen aangifte te doen is 'het helpt toch niets'. Twaalf procent van de Dalfsenaren gaf aan dat het voorval niet belangrijk genoeg was om aangifte te doen. Tien procent van de slachtoffers gaf aan dat het voorval reeds opgelost was.

**3.1.5 Preventie: Bijna driekwart van de huizen is voorzien van een rookmelder. Extra hang-en sluitwerk is in zestig procent van de woningen aanwezig, brandblussers in 34% van de woningen. Het Keurmerk Veilig Wonen is bij circa zestig procent van de mensen bekend, bijna dertig procent hiervan heeft ook maatregelen getroffen om in aanmerking te komen voor het keurmerk.**

In 2005 is door de vaststelling van de notitie "Implementatie Politiekeurmerk Veilig Wonen" vastgelegd dat bij nieuwbouwprojecten er wordt gewerkt volgens de richtlijnen van het Keurmerk. Op de gemeentelijke website staat informatie over het Keurmerk Veilig Wonen. Als mensen via het digitale loket een vergunning aanvragen voor een (ver-)bouwing kan men via een link naar de website van het keurmerk. Woonstichting Vechthorst houdt bij elke renovatie of nieuwbouw rekening met het keurmerk. Inmiddels is in 90% van de huurwoningen die men in bezit heeft het keurmerk ingevoerd. De komende periode zal er vooral aandacht worden gevraagd voor het hang-en sluitwerk in 'oude' koopwoningen.

**3.1.6 Leefbaarheid: De mate van cohesie in de buurt krijgt een ruime voldoende van de bewoners: een 7,5. Het kengetal voor de tevredenheid over de voorzieningen in de buurt komt lager uit, maar is nog altijd een voldoende: een 6.9. Het rapportcijfer voor de woonomgeving en leefbaarheid in de buurt komt uit op een 7.7.**

In de gemeente Dalfsen wordt door de bewoners van het Buitengebied de hoogste cijfers gegeven: een 8,0 voor de woonomgeving en een 7,9 voor de leefbaarheid in de buurt. In Kern Lemelerveld is men iets kritischer met betrekking tot de woonomgeving, maar nog altijd geven de bewoners een 7,4 voor de woonomgeving.

**3.1.7 Speerpunten op basis van de Veiligheidsmonitor**

De belangrijkste onderwerpen die met voorrang moeten worden aangepakt zijn:

1. Aanpak hondenpoepoverlast;
2. Aanpak te hard rijden.

### 3.2 Objectieve veiligheid (politiecijfers): Update Gebiedsscan 2010 Politie

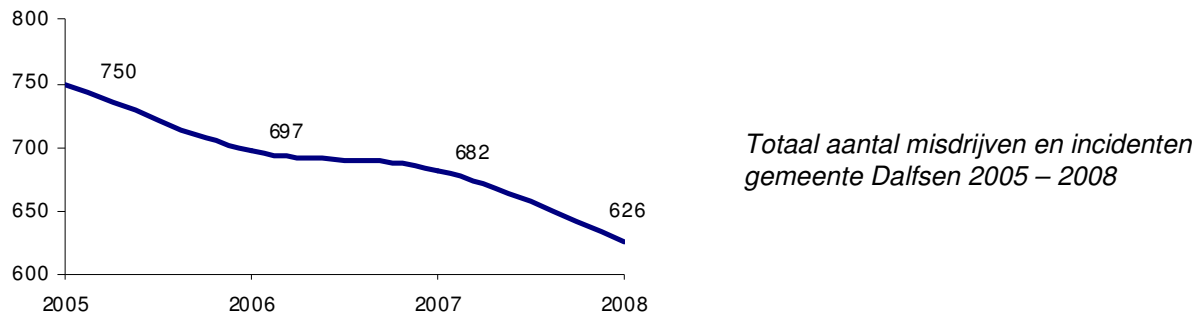
In maart 2010 heeft het Regionaal College ingestemd met het voorstel om één keer in de vier jaar een uitgebreide scan te maken en in de tussenliggende drie jaar een 'update' op te stellen. De uitgebreide versie bevat nieuwe achtergrondinformatie, analyses, trends en hotspotkaarten en 'zachte informatie' van wijkagenten, jeugdagenten en andere politiemensen. In 2009 (cijfers tot en met 2008) was een uitgebreide versie beschikbaar, voor 2010 wordt volstaan met een update.

#### 3.2.1 Geen criminaliteitscijfers over 2009

De registratie van aangiftes en meldingen in het nieuwe bedrijfsprocessensysteem Basisvoorziening Handhaving (BVH) is in 2009 moeizaam verlopen. Hierdoor zijn er grote trend- breuken ontstaan in de misdrijven, verdachten OM en de ophelderingspercentages. Om deze reden kan de politie geen betrouwbare uitspraken doen over het aantal misdrijven in 2009 en deze gegevens zijn daarom weggelaten uit de gebiedsscan. Wel wordt een aantal trends tot en met 2008 weergegeven waarbij de verwachting wordt uitgesproken over het resultaat in 2009.

#### 3.2.2 Veiligheidsbeeld gemeente Dalfsen

Het totale aantal misdrijven in Dalfsen is de afgelopen jaren gedaald met 16,5 %. In 2008 zijn er in totaal 626 misdrijven gepleegd, in 2005 waren dat er 750. Het team verwacht dat het aantal misdrijven voor 2009 ongeveer gelijk is aan het aantal in 2008.



Hieronder een beschrijving van de ontwikkelingen van een aantal specifieke misdrijven. Hierbij wordt ook weer, daar waar mogelijk, een vergelijking gemaakt met de doelstellingen uit de vorige nota.

**1. Woninginbraken:** Is vermoedelijk nagenoeg gelijk gebleven aan 2008 (35). Er is wel een stijging te zien van het aantal insluipingen bij ouderen. Dit vinden we dermate belangrijk dat we de aanpak hiervan benoemen als speerpunt voor het nieuwe veiligheidsbeleid.

**2. Voertuigcriminaliteit:** Hieronder wordt verstaan diefstal uit of vanaf voertuigen.

Doelstelling vorige nota: Een vermindering met 5% van het aantal diefstallen uit en vanaf auto's.

Door het ontbreken van 'harde' cijfers is niet duidelijk in hoeverre deze doelstelling is gehaald. Er is over de afgelopen jaren wel een stijgende trend waarneembaar. Ook de Veiligheidsmonitor 2009 laat een stijging zien van het aantal slachtoffers van 'autodelicten'. Hierbij moet worden opgemerkt dat deze term breder is dan 'voertuigcriminaliteit', hier vallen bijvoorbeeld ook diefstal van auto's en beschadigingen aan de buitenkant van de auto onder. Hiermee blijft het een aandachtspunt voor de komende jaren.

#### 3. Diefstal van brommers en fietsen:

Op de stationslocatie vinden de meeste diefstallen plaats. In september 2009 is een Plan van Aanpak Fietsendiefstallen vastgesteld (in gezamenlijkheid opgesteld door gemeente, politie en Pro-Rail). Inmiddels is in 2010 een nieuwe regeling van kracht waarbij fietsen die naast de stallingen worden geplaatst worden verwijderd (stationslocatie). Ook weesfietsen en fietswrakken worden verwijderd. Tegen betaling van een vergoeding kan de fiets bij de Algemene Fietsen Afhandel Centrale (AFAC) in Zwolle weer worden opgehaald.

Doelstelling vorige nota: Een vermindering met 5% van het aantal fietsendiefstallen

Na een stijging in 2008 (van 56 in 2007 naar 74) kan met zekerheid gezegd worden dat het aantal fietsendiefstallen in 2009 is gedaald. Toch blijft dit onderwerp een speerpunt voor de komende jaren.

#### **4. Diefstal en inbraak bij bedrijven, instellingen, scholen en sportcomplexen:**

Het politieteam vermoedt dat er een lichte daling is van het aantal bedrijfsinbraken (2008: 42). Op het bedrijventerrein in Nieuwleusen heeft een intensivering van de samenwerking op het gebied van collectieve beveiliging plaatsgevonden. Er is een convenant ondertekend waarin inspanningsverplichtingen zijn opgenomen. Dit wordt de komende periode nog verder uitgebouwd en eventueel uitgerold naar de overige kernen. Het blijft daarmee een speerpunt.

**5. Winkeldiefstal:** Het aantal winkeldiefstallen is fors afgenomen. Dit kan ook te maken hebben met de lage aangiftebereidheid van de winkeliers. Eind 2009 is deze aangiftebereidheid weer toegenomen. Dit kan te maken hebben met een update van de belketen (alarmlijn).

**6. Zedendelicten:** Aantal is licht gestegen. Het afgelopen jaar is er met name een aantal schenniszaken gepleegd. Daarnaast was er sprake van een aantal incestzaken.

**7. Illegale handel** (drugshandel, wapenhandel, mensensmokkel en fraude): Vermoeden dat de illegale handel is toegenomen. Met name de internetfraude neemt sterk toe. Ook is er sprake van een aantal gevallen van skimmen.

**8. Geweld:** De politie vermoedt dat het aantal geweldsdelicten licht is toegenomen, waarbij het vooral gaat om uitgaansgerelateerd geweld (met name bij Zaal Dijk) en relationeel (huiselijk) geweld (2009: 5 huisverboden).

Doelstelling vorige nota:

- Een vermindering met 5% van het aantal meldingen van overlast en misdrijven bij horecagelegenheden en bij de uitstapplaatsen van de discobussen.
- Een vermindering met 5% van het aantal geregistreerde gevallen van huiselijk geweld.
- Vergroten van de aangiftebereidheid bij gevallen van huiselijk geweld.

#### **Uitgaansgerelateerd geweld**

Er zijn geen specifieke cijfers bekend. Uit de Veiligheidsmonitor 2009 blijkt dat 13% van de Dalfser bevolking zich wel eens onveilig voelt bij uitgaansgelegenheden. Een vergelijking met 2006 kan niet worden gemaakt aangezien dit toen niet is onderzocht. Uitgaansgerelateerd geweld bestaat met name uit geluidsoverlast, vandalisme en geweldsincidenten. De politie signaleert een stijging van het aantal klachten van geluidsoverlast. Dit heeft waarschijnlijk te maken met het rookverbod, waardoor mensen nu buiten hun sigaretje moet roken. Verder signaleert de politie dat er nauwelijks overlast meer is door de discobussen. Incidenteel is er nog sprake van vernielingen. Vanaf 2009 werkt de politie met de zogenaamde 'vliegende brigade'. Dit zijn agenten die vanuit verschillende politieteams worden ingezet om gedurende een aantal weekenden controles uit te voeren bij met name uitgaanslocaties.

#### **Huiselijk geweld**

Het is aannemelijk dat de aangiftebereidheid rondom huiselijk geweld is gestegen. Dit heeft enerzijds te maken met de landelijke campagnes over huiselijk geweld. Anderzijds is door de invoering van de Wet Tijdelijk Huisverbod per 1 maart 2009 de aandacht voor huiselijk geweld verder toegenomen. In 2009 zijn er in de gemeente Dalfsen vijf huisverboden opgelegd.

**9. Vernielingen:** De politie vermoedt dat het aantal gevallen van aantasting van de openbare orde licht is gestegen. Het schoolplein bij Basisschool De Uitleg is een hotspot. De jeugd laat hier regelmatig rommel en stukgegooide flesjes achter. Van een echte vaste groep is nog geen sprake.

**10. Milieu:** In 2009 25 dossiers, dit is minder dan in 2008. Het gaat met name om verbranden en inzamelen van afval, geluidsoverlast, opslag mest e.d.

## 11. Overlast:

Onder 'overlast' vallen allerlei zaken waar bewoners zich aan ergeren of last van ondervinden. We zien de volgende ontwikkelingen:

- Geluidsoverlast: Meer klachten van burgers over geluidsoverlast bij de horecagelegenheden in het centrum van Dalfsen. Door de invoering van het rookverbod moeten mensen nu op straat hun sigaretje roken, met als gevolg meer lawaai op straat.
- Overlast discobus: De overlast rondom de discobus behoort tot het verleden, mede omdat jongeren op meerdere plaatsen uitstappen. Incidenteel is er nog sprake van vernielingen.
- Overlast problematisch middelengebruik: De overlast door problematisch middelengebruik (alcohol en drugs) is gestegen, met name bij Zaal Dijk. Zie verder "Overlast rondhanggroepen".
- Overlast rondhanggroepen / jeugd op hangplekken: In de gemeente Dalfsen zijn nauwelijks 'rondhanggroepen'. Incidenten vinden vooral in de zomermaanden plaats. In 2009 was jeugd verantwoordelijk voor overlast nabij een aantal schoolpleinen, o.a. bij Basisschool De Uitleg. Er lijkt een relatie te zijn tussen de overlast op de schoolpleinen en de sluitingstijden van de jeugdsoos. De politie pleit voor een langere openingstijd. Het politieteam vindt het van belang dat de gemeente dit onderzoekt.  
In Nieuwleusen en Oudleusen is een groep van 15 tot 20 jongeren, zonder vaste rondhangplaats, die sporadisch hinderlijk gedrag vertonen. Deze groepen hebben bijzondere aandacht van de politie.

Doelstelling vorige nota:

- Een vermindering met 5% van het aantal (al dan niet alcoholgerelateerde) meldingen van overlast door jongeren op hangplekken.

De politie verwacht over 2009-2010 een daling, met name door een goede samenwerking met het jongerenwerk. Jeugdgroepen worden goed in de gaten gehouden. In Nieuwleusen en Oudleusen hangt een groep jongeren rond zonder vaste 'stek'. In Dalfsen wordt veel gebruik gemaakt van de jeugdsoos maar zowel politie als jongerenwerk vinden het belangrijk dat de openingstijden verruimd worden.

### Alcoholgebruik

De gemeente Dalfsen neemt al enkele jaren deel aan het regionale project 'Minder drank, meer scoren'.

Doelstellingen vorige nota:

- Algemeen: Een vermindering van alcoholgebruik onder jongeren van 12-15 jaar
- Specifiek:
  - de grootte van de groep van 12-15 jaar die drinkt in 2008 zal niet lager zijn dan in 2003;
  - de startleeftijd waarop voor het eerst alcohol gedronken wordt in 2008 zal niet lager zijn dan in 2003;
  - de totale consumptie van alcohol door de groep 12-15 jarigen neemt in 2008 niet toe t.o.v. 2003.

Uit de laatste cijfers van de GGD (Gezondheidsmonitor 2008) blijkt dat de inspanningen resultaat hebben gehad. Ten aanzien van de doelstellingen uit de vorige nota blijkt dat:

- Het alcoholgebruik onder jongeren is gedaald. Vooral de groep 12-16 jarigen drinkt minder en de grootte van de groep is gedaald, van 54 naar 20%;
- De startleeftijd is niet significant hoger of lager geworden;
- De totale consumptie onder jongeren van 12-16 jaar is niet significant gestegen of gedaald. Wel blijkt dat 33% van deze groep doet aan indrinken in de keet.

Uit de meest recente GGD-cijfers blijkt dus dat minder jongeren in de leeftijd van 12-16 jaar drinken. De ouders van deze jongeren zijn ook minder tolerant geworden. De GGD raadt aan door te gaan met het gevoerde beleid. Het alcoholgebruik onder jongeren van 16-24 jaar is wel gestegen. Vooral in keten wordt veel alcohol genuttigd. Blijvende aandacht is dus nodig voor het ketenbeleid.

### **Drugsgebruik**

Na gesprekken met de jongerenwerkers van het jeugdcentrum Dalfsen is duidelijk geworden dat het gebruik van softdrugs (cannabis) onder de bezoekers van het jeugdcentrum erg hoog is. In het jeugdcentrum in Dalfsen is in de afgelopen jaren een gedoogbeleid ontstaan op het gebied van cannabisgebruik om op die manier de jongeren 'binnen' te houden. Dat is een onwenselijke situatie geworden. De jongerenwerkers van SMON en Landstede hebben overleg gehad over het beleid van de jeugdcentra in de gemeente op het gebied van (soft)drugs en alcohol. Net als de jeugdcentra in Nieuwleusen en Lemelerveld zal binnenkort ook in Dalfsen een zero-tolerance beleid gaan gelden op het gebied van softdrugs gebruik. In samenwerking met Tactus Verslavingszorg worden voorlichtingactiviteiten georganiseerd voor zowel jongeren als hun ouders.

De politie staat achter het nieuwe beleid, maar verwacht wel dat er meer jongeren op straat gaan hangen. Dit vraagt een verhoogde aandacht van de politie op het gebied van overlast.

- Verkeersoverlast:

Doelstelling vorige nota:

- Een vermindering met 5% van het aantal aanrijdingen en overlast door agressief rijgedrag van bromfietzers;
- Verminderen van overlast door agressief rijgedrag door automobilisten.

Uit de Veiligheidsmonitor 2009 bleek al dat hard rijden wordt genoemd als grootste probleem in de buurt. Dit wordt dan ook een speerpunt voor de komende jaren. Ten aanzien van parkeerproblematiek is een daling te zien van de klachten. De N34 blijft een hotspot, met de meeste ongevallen met (zwaar) letsel. Er is een duidelijke relatie te leggen met sociaal rijgedrag. Politie Dalfsen-Ommen werkt samen met andere politieonderdelen zoals het KLPD en het team verkeersveiligheid, om het aantal ongevallen terug te dringen.

De afgelopen jaren is met een aantal projecten geprobeerd bij te dragen aan het verminderen van verkeersoverlast. Deze projecten zijn zowel infrastructurele en niet-infrastructurele projecten. De infrastructurele projecten betreffen aanpassingen aan het wegennet (snelheidsremmende maatregelen). Verder is via een aantal niet-infrastructurele projecten in de vorm van voorlichting geprobeerd het verkeersgedrag van jongeren te beïnvloeden. Voorbeelden hiervan zijn het 50CC-project, scooterschoolevents, de verkeersmarkt en 'Veilig uitgaan, veilig thuiskomen'. Ook voor autogebruikers zijn er verschillende campagnes gevoerd om het gedrag van de automobilist in het verkeer te beïnvloeden. Daarnaast waren er nog acties voor fietsers.

In de toekomst wil de gemeente Dalfsen blijven inzetten op verkeersmaatregelen, dit komt vooral doordat steeds meer mensen aan het verkeer zullen deelnemen. De gemeente Dalfsen heeft voor de verschillende leeftijdsgroepen en gebruikers van verschillende vervoersmiddelen doelstellingen geformuleerd. Door het opstellen van deze doelstellingen wil men zorgen dat in de toekomst de verkeersveiligheid nog naar een hoger niveau wordt gebracht.

### **12. Veelplegers**

In het werkgebied van het politieteam Dalfsen-Ommen zijn drie personen die voldoen aan de definitie van 'veelpleger' (meer dan tien antecedenten, waarvan minstens één in het laatste jaar).

Twee mensen kunnen als notoire overlastplegers worden getypeerd.

#### **3.2.3 Speerpunten op basis van de Update Gebiedsscan 2010:**

Op basis van de Update Gebiedsscan 2010 zijn door de politie de volgende aandachtspunten voor de komende periode geformuleerd:

1. Aanpak van uitgaansgerelateerd geweld;
2. Blijven inzetten op terugdringen van inbraken in bedrijven;
3. Extra aandacht voor de stijging van het aantal insluipingen bij ouderen. Voorlichting is belangrijk;

4. Aandacht voor hang- en sluitwerk in 'oude' koopwoningen;
5. Aandacht voor aangiftebereidheid van met name winkeliers;
6. Blijvende aandacht voor problematisch middelengebruik onder de jeugd;
7. Blijvende aandacht voor de keten. Het werkgebied kent ongeveer 30 a 35 keten.

Naast deze speerpunten vraagt de politie nog speciale aandacht voor de grootschalige evenementen.

#### **3.2.4 Grootschalige evenementen**

Gemeenten kunnen als vergunningverlener eisen stellen aan de organisatie van een evenement. Bovendien zijn gemeenten verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van openbare orde- en veiligheidsmaatregelen bij evenementen, uiteraard in goede samenwerking met de politie, brandweer en organisator van het evenement. De politie hecht er waarde aan dat er tijdig wordt aangegeven wanneer er een evenement wordt gehouden. Het bemensen van 'ad hoc'-evenementen wordt steeds moeilijker voor de politie.

Op dit moment is ook de Veiligheidsregio IJsselland bezig met het schrijven van een regionaal evenementenbeleid. Dit vloeit voort uit de wettelijk vastgelegde adviesfunctie van de Veiligheidsregio op het gebied van evenementen. Het is de bedoeling dit beleid in de loop van 2011 lokaal te implementeren.

Vanuit de VNG wordt momenteel gewerkt aan een handreiking voor gemeenten. De handreiking zal ondermeer een lijst normen en voorwaarden bevatten waaraan moet worden voldaan om de veiligheid bij evenementen zoveel mogelijk te waarborgen.

De aanleiding ligt bij de strandrellen in Hoek van Holland, de aanslag op Koninginnedag in Apeldoorn en het drama tijdens de Loveparade in Duisburg. De handreiking komt voorjaar 2011 uit.



## Hoofdstuk 4: Nieuwe speerpunten voor de komende jaren

De belangrijkste input voor het integrale veiligheidsbeleid voor de jaren 2011-2015 is nu besproken. Op basis van de Veiligheidsmonitor 2009, de Update Gebiedsscan 2010 en de (al dan niet behaalde en meetbare) doelstellingen uit de vorige Kadernota Integrale Veiligheid worden nu in onderstaand schema de speerpunten voor de komende jaren in kaart gebracht. Dit gebeurt weer aan de hand van de veiligheidsthema's uit de methode Kernbeleid Veiligheid.

De speerpunten worden 'ondergebracht' bij een veiligheidsthema. Aan elk speerpunt wordt een doelstelling voor de komende vier jaar gekoppeld. Aangezien we niet kunnen beschikken over de meest recente (2010) 'harde' cijfers, en er dus geen vergelijking gemaakt kan worden, zijn er geen te behalen percentages aan de doelstellingen gekoppeld. Ze zijn wel zodanig geformuleerd dat er ontwikkelingen/trends rond dat speerpunt kunnen worden waargenomen en benoemd.

Vervolgens worden de instrumenten genoemd die we gebruiken bij de aanpak van de speerpunten en de partners die daarbij een rol spelen. De lijst is uiteraard niet statisch en uitputtend, gedurende het proces kunnen instrumenten en/of partners toegevoegd worden. Een nieuw instrument willen we graag kort nader toelichten.

### 4.1 Nieuw instrument: De bestuurlijke strafbeschikking

Een van de instrumenten die met name kan worden gebruikt op het gebied van leefbaarheid en overlast door 'kleine ergernissen' (hondenpoep!) is de bestuurlijke strafbeschikking. In februari 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen besloten in te stemmen met de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking. Met dit instrument kunnen gemeentelijke toezichthouders zelf boetes opleggen voor overlastfeiten uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv). Deze kleine overlastfeiten zorgen voor veel ergernis bij de burger en geven een gevoel van onveiligheid. Het gaat dan bijvoorbeeld om hondenpoep, rommel op straat, geluidsoverlast en andere kleine ergernissen.

De bevoegdheid om namens het gemeentebestuur een bestuurlijke strafbeschikking op te leggen, komt alleen toe aan een buitengewone opsporingsambtenaar (boa). Voor het toezicht in de openbare ruimte had de gemeente Dalfsen tot nu toe één boa in dienst. Door de beëdiging tot boa van één van de stadswachten (augustus 2010) kan effectiever worden opgetreden tegen de kleine ergernissen, waarbij met de name de aanpak van overlast door hondenpoep prioriteit krijgt.

#### 4.2 Speerpunten voor de komende jaren

Veiligheidsveld en - thema	Speerpunt / Doelstelling (wat willen we bereiken?)	Instrumenten die we daarbij gaan gebruiken	Partner(s)
<b>Veilige woon- en leefomgeving:</b>			
<b>Leefbaarheid</b>	Minder overlast door hondenpoep door een strengere aanpak van de eigenaar: - opruimplicht - strengere handhaving	Apv gemeente Dalfsen (artt. 2:43 en 2:44), Nota "Hondenbeleid in de kernen", Bestuurlijke Strafbeschikking, Leefbaarheidsprojecten Vechthorst, Nota Integrale Handhaving	Afdeling O&B, Afdeling M&B Stadswachten, Woonstichting Vechthorst
<b>In en om de woning / Huiselijk geweld</b>	Minder gevallen van huiselijk geweld. Hogere aangiftebereidheid.	Wet Tijdelijk Huisverbod, Lokale Aanpak Huiselijk Geweld, Veiligheidshuis IJsselland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Politie, <b>RCIV</b> OM, Welzijnsinstellingen
<b>Inbraken en voertuigcriminaliteit</b>	Aantal gevallen van insluiping bij ouderen terugbrengen  Verhogen aantal afgegeven certificaten Keurmerk Veilig Wonen (m.n. hang- en sluitwerk in 'oude' koopwoningen)  Minder gevallen van voertuigcriminaliteit en autodelicten	Voorlichting aan ouderen, o.a. over verstrekken pincodes, opbergen sieraden etc.  Actieve voorlichting over Keurmerk Veilig Wonen  Toezicht stadswachten, o.a. Project "Niets erin, niets eruit"	Afdeling W&O Ouderenorganisaties Bejaardenhuizen  Afdeling M&B  Politie, Stadswachten
<b>Overige criminaliteit</b>	De dalende trend van het aantal fietsendiefstallen vasthouden	Apv gemeente Dalfsen (art 5:11), Nota "Aanpak fietsendiefstallen stationslocatie"	WEZO, Stadswachten Politie, ProRail

<b>Veiligheidsveld en - thema</b>	<b>Speerpunt / Doelstelling (wat willen we bereiken?)</b>	<b>Instrumenten die we daarbij gaan gebruiken</b>	<b>Partner(s)</b>
<b>Bedrijvigheid en veiligheid:</b>			
<b>Uitgaan en overlast (inclusief geweld)</b>	Minder geluidsoverlast, vandalisme en geweldsincidenten bij uitgaansgelegenheden. (Zie ook Jeugd en Veiligheid / Overlast / Alcohol en drugs)	VOS-project politie, Horecaoverleg Dalfsen, Horecaconvenant Dalfsen-Ommen, Contacten met Zaal Dijk, Leeren Lampe en overige horecaondernemingen die discobussen laten rijden.	Politie, horecagelegenheden
<b>Aangiftebereidheid winkeliers</b>	Verhogen aangiftebereidheid winkeliers.	Samen met politie voorlichting blijven geven. Belketen winkeliers.	Politie, Winkeliers
<b>Grootschalige evenementen</b>	Ruim van te voren aankondigen voor een grondige voorbereiding en zekerheid van voldoende bemensing door hulpdiensten.	Beleidsregels Evenementen gemeente Dalfsen, Landelijke handreiking VNG Evenementenbeleid Veiligheidsregio	Politie, brandweer, organisatoren, Afdeling B&C
<b>Veiligheid op bedrijventerreinen</b>	Verdere intensivering collectieve beveiliging Nieuwleusen. Uitrol naar Lemelerveld en Dalfsen.	Keurmerk Veilig Ondernemen, Convenant collectieve beveiliging Nieuwleusen	Politie, Ondernemers, Afdeling O&G (Economische zaken) Afdeling B&C

<b>Veiligheidsveld en -thema</b>	<b>Speerpunt / Doelstelling (wat willen we bereiken?)</b>	<b>Instrumenten die we daarbij gaan gebruiken</b>	<b>Partner(s)</b>
<b>Jeugd en veiligheid:</b>			
<b>Overlast</b>	Continue monitoring van jongerengroepen. Goede samenwerking met politie en (ambulant) jongerenwerk voortzetten. Onderzoeken of openingstijden jeugdsoos Dalfsen verruimd kunnen worden (wens politie en jongerenwerk).	Nieuwe Nota Jeugdbeleid (2010), Apv Dalfsen (art.2:37, alcoholverboden), Nota Ketenbeleid	Afdeling W&O (Ambulant) Jongerenwerk, Politie, Stadswachten, Kans-netwerk, GGD, Tactus Verslavingszorg
<b>Alcohol en drugs</b>	De omvang van de groep 12-24 jarigen die alcohol drinkt, blijft minimaal gelijk of daalt. De gemiddelde startleeftijd waarop voor het eerst alcohol gedronken blijft minimaal gelijk of stijgt. De omvang van de groep 12-24 jarigen die regelmatig grote hoeveelheden drinkt blijft minimaal gelijk of daalt.	Alcoholmatigingsprogramma Minder drank, meer scoren Nota Ketenbeleid Apv Dalfsen (art.2:37, alcoholverboden), Apv Dalfsen (artt. 2:56, 2:57, 2:58 (drugs))	Afdeling W&O Projectgroep Minder drank, meer scoren (Ambulant) jongerenwerk, GGD, Tactus, Verslavingszorg, Politie, <b>RCIV</b>
<b>Fysieke veiligheid:</b>			
<b>Verkeersveiligheid</b>	Vaststellen op welke plekken de meeste hinder wordt ervaren, m.n. hard rijden. Op basis daarvan maatregelen nemen.	Verkeersveiligheidsenquête 2010, Gemeentelijk Verkeers en Vervoersplan (GVVP), Actieplan Verkeersveiligheid	Afdeling Verkeer en Vervoer, Politie
<b>Risico's aanwezige bedrijvigheid (externe veiligheid)</b>	Blijvende aandacht voor risicobeheersing rond risicolocaties. Meer risicocommunicatie naar burgers	Externe veiligheidsvisie gemeente Dalfsen, Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland, Risicocommunicatieplan Veiligheidsregio IJsselland, Nota Integrale Handhaving	Veiligheidsregio IJsselland Afdeling M&B Afdeling O&G Afdeling B&C

Veiligheidsveld en -thema	Speerpunt / Doelstelling (wat willen we bereiken?)	Instrumenten die we daarbij gaan gebruiken	Partner(s)
<b>Integriteit en veiligheid:</b>  <b>Bestuurlijke Aanpak georganiseerde criminaliteit</b>	Voorkomen dat de gemeente ongewild criminele activiteiten faciliteert door bv vergunningverlening (horeca, prostitutie, coffeeshops, en in de nabije toekomst ook vastgoed)	Wet Bibob, Regionale Informatie – en Expertisecentrum Oost Nederland (RIEC), Handreiking Task Force Aanpak Mensenhandel, Regionaal Convenant inzake de handhaving van overheidsmaatregelen, Regionaal Convenant Protocol Ongebruikelijk Bezit, Regionaal Convenant Protocol Integrale Aanpak Hennepteelt.	Politie, RIEC ON, <b>RCIV</b> , Vakberaad Bibob, Afdeling M&B, Afdeling B&C

### 4.3 Overige relevante trends en ontwikkelingen

Naast bovenstaande speerpunten is er nog een aantal andere zaken waar we als gemeente mee te maken krijgen en rekening mee moeten houden. Het betreft de volgende (landelijke) ontwikkelingen.

#### 4.3.1 Burgerparticipatie

Veiligheid is niet alleen een zaak van overheid en politie maar ook steeds meer van de burger zelf. Er wordt een groter beroep gedaan op zelfredzaamheid en actieve participatie en bijdrage aan hun eigen veiligheid. Naar verwachting zal het aantal veiligheidsprojecten waarin burgers participeren de komende tijd verder gaan toenemen.

Het initiatief van burgerprojecten ligt vaak bij de politie of de gemeente, ondersteund door de burgers. Er zijn verschillende samenwerkingsverbanden waarbij burgers participeren. Zo kunnen burgers participeren bij het toezicht, relationele controle, conflictbemiddeling, beleidsadviesing en –vorming en zelfbeheer. Concrete voorbeelden van burgerparticipatie zijn AMBER-alert, Marokkaanse burgervaders, Meld Misdaad Anoniem en programma's met opsporingsberichtgeving. Naast deze stedelijke en landelijke burgerparticipatie-projecten zijn er ook burgerparticipatie-projecten op lokaal niveau. Verder zijn er verschillende voorbeelden van SMS-alerts waarbij bewoners gewaarschuwd kunnen worden voor onveilige situaties in de wijk.

De gemeente Dalfsen kan een aantal initiatieven van deze burgerparticipatieprojecten inzetten om de veiligheid te bevorderen. Zo is er voor de gemeenten Burgernet beschikbaar, een telefonisch netwerk van burgers dat kan worden ingezet bij heterdaad opsporingsacties van de politie.. De gemeente Raalte is momenteel pilotgemeente in IJsselland. De verwachting is dat deze voorziening in de loop van 2011 door alle gemeenten in de regio kan worden gebruikt.

Woonstichting Vechthorst is ook actief op dit gebied met leefbaarheidprojecten. Doel van deze projecten is het bevorderen van de sociale cohesie in een buurt, bijvoorbeeld door het organiseren van een buurtbarbecue of het opzetten van een buurtkrant.

#### 4.3.2 Polarisatie en radicalisering<sup>1</sup>

Door verschillende gebeurtenissen zijn er bij de landelijke en lokale overheden meer signalen binnengekomen van polarisatie en radicalisering. Toch is er binnen de gemeenten nog weinig ervaring

<sup>1</sup> Aanpak polarisatie en radicalisering, Op weg naar een succesvolle start, veiligheid door samenwerking

met deze reacties van de samenleving. Om je goed te kunnen verdiepen in de polarisatie en de radicalisering van de samenleving is het belangrijk te weten wat deze begrippen precies inhouden.

Polarisatie houdt in dat er spanning ontstaat tussen verschillende groepen in de samenleving, wat kan leiden tot risico's voor de veiligheid. Vaak ontstaat deze spanning tussen verschillende etnische groepen. Men heeft een negatieve houding tegen over elkaar en hieruit kunnen incidenten als geweld, discriminatie en pesten voortkomen.

De definitie van radicalisering luidt dat men actief ingrijpende veranderingen nastreeft en/of ondersteunt. Deze veranderingen brengen de samenleving en het voortbestaan van de democratische rechtsorde in gevaar. Radicalisme komt voort uit een denkbeeld dat ontstaat uit een ideaal, geloof, doel of een belang. Een belangrijke vorm van radicalisme is het moslimradicalisme. Deze moslimradicalisten richten zich tegen de westerse beschaving en invloeden.

De rijksoverheid verwacht van gemeenten dat men rekening houdt met polarisatie en radicalisering binnen de gemeente. Daarnaast moet men repressief beleid hebben opgesteld. Dit beleid moet inspelen op de impact op de omgeving bij incidenten die verband houden met polarisatie en radicalisering. In de fases preventie en proactie worden bij de aanpak van polarisatie en radicalisering twee taken verwacht. Zo moet de gemeente investeren in de informatiehuishouding rondom polarisatie en radicalisering. Dit houdt in dat gemeenten er voor zorgen dat zij een goede binding behouden met de burgers en instellingen. Zo vergaren ze snel signalen van polarisatie en radicalisering. Daarnaast moet men zorgdragen dat deze signalen worden omgezet in een effectieve aanpak of actie. Concreet betekent dit dat gemeente middels subsidies of haar aanwezigheid in bepaalde structuren een effectieve aanpak kan stimuleren. Via instellingen en organisaties kan men bepaalde groepen beïnvloeden om te zorgen dat zij niet (verder) polariseren of radicaliseren. Verder moet de gemeente er dan voor zorgen dat deze aanpak geborgd blijft binnen de organisatie. Het VNG heeft een stappenplan ontwikkeld voor gemeenten hoe men moet omgaan met polarisatie en radicalisering.

#### **4.3.3 Nazorg van (ex-) gedetineerden<sup>2</sup>**

Nazorg aan (ex-)gedetineerde burgers is naast de eigen verantwoordelijkheid van de (ex-)gedetineerde burger een gedeelde zorg van rijk en gemeenten. Beide overheidsorganisaties dienen er voor te zorgen dat alle (ex-)gedetineerde burgers van 18 jaar en ouder met een geldige verblijfstatus na hun verblijf in een Nederlandse penitentiaire inrichting terugkeren in de samenleving. Het rijk heeft belang bij nazorg omdat men zo hoopt de recidivecijfers terug te brengen. De gemeenten hopen via de nazorg de overlast te verminderen en de lokale veiligheid te vergroten. Justitie, gemeenten en maatschappelijke organisaties moeten samen zorgen dat (ex-)gedetineerde burgers voldoende kansen krijgen op de gebieden van huisvesting, inkomen, schulden, zorg en identiteitspapieren. Gemeenten spelen een steeds belangrijkere rol bij de nazorg van (ex-)gedetineerden. Gemeenten hebben een regierol. Afhankelijk van de hoeveelheid (ex-)gedetineerden die zich binnen de gemeentegrenzen (gaan) bevinden dient de gemeente beleid te maken op het gebied van zorg, inkomen, huisvesting, werk en identiteitspapieren. Voor kleinere gemeenten, zoals de gemeente Dalfsen, is het belangrijk om hierover afspraken te maken met haar partners. Deze afspraken zijn nodig omdat men dan niet alle deskundigheid in huis hoeft te halen. Ook is het belangrijk om goede afspraken te hebben met de penitentiaire inrichting. Hierdoor kunnen de gedetineerden al een voortraject lopen tijdens de detentie. Zo zijn ze goed voorbereid wanneer ze ontslagen worden uit de penitentiaire inrichting. Door de VNG zijn een aantal punten opgesteld waarvoor gemeenten moeten zorgen. Deze punten zijn per nazorggebied ingedeeld zodat gemeenten precies weten wat hen te doen staat. De handreiking bij het Samenwerkingsmodel Nazorg Volwassen (ex-)gedetineerde burgers gemeenten - justitie geeft deze punten weer.

De Nazorg ex-gedetineerden wordt regionaal opgepakt via Centrumgemeente Zwolle en het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid.

---

<sup>2</sup> Handreiking bij Samenwerkingsmodel Nazorg volwassen (ex-) gedetineerde burgers gemeenten - justitie.

## Hoofdstuk 5: Financiën

Wonen in de gemeente Dalfsen betekent wonen in een relatief veilige gemeente. Diverse onderzoeken hebben dat aangetoond. Dit betekent echter niet dat er niets meer hoeft te gebeuren. Er zijn nog steeds geweldsdelicten (al dan niet in huiselijke kring) en er wordt nog steeds ingebroken. Uit de Veiligheidsmonitor 2009 blijkt dat de inwoners van de gemeente Dalfsen zich op sommige plekken nog steeds onveilig voelen.

Om voor de komende jaren het huidige veiligheidsniveau te stabiliseren en waar mogelijk te verbeteren hebben we nieuwe speerpunten geformuleerd. Uit de Veiligheidsmonitor is gebleken dat met name de aantasting van de directe woon- en leefomgeving (hondenpoep, verkeersoverlast etc.) nog veel werk te doen is. Hiervoor zijn financiële middelen onontbeerlijk.

In paragraaf 2.2 is bij de uitgangspunten en randvoorwaarden al iets gezegd over de financiële middelen die ter beschikking staan voor de uitvoering van het integrale veiligheidsbeleid. Hiervoor zijn voor de komende jaren structureel middelen opgenomen op de begroting. Dit bedrag bedraagt ongeveer € 26.500,- , te besteden aan diverse projecten.

Niet alle uitgaven op het gebied van veiligheid hoeven te worden bekostigd uit deze middelen. Veel 'veiligheidsuitgaven' worden gedaan binnen de vakafdelingen, bijvoorbeeld Ontwikkeling en Grondzaken (Verkeer en Vervoer) en Onderhoud en Beheer (hondenpoep). Toch blijven er altijd, al dan niet incidentele, projecten over die niet op de vakafdelingen kunnen worden opgepakt.

Daarnaast zien we de laatste jaren een ontwikkeling ontstaan waarbij steeds meer structurele regionale samenwerkingsverbanden worden aangegaan. Hiervoor zijn via de geëigende wegen extra financiële middelen aangevraagd, echter: De kosten moesten worden opgevangen binnen het bestaande budget. Het gaat om de volgende kosten:

- deelname aan Regionaal Informatie en Expertisecentrum (Wet Bibob)	€ 6.750,-
- deelname aan Veiligheidshuis IJsselland	€ 4.705,-
- jaarlijkse inhuur van Landstede Welzijn van de procesmanager huiselijk geweld	€ 10.275,-
Totaal:	€ 21.730,-

In het kader van de aanpak van fietsendiefstallen op de stationslocatie is de gemeente Dalfsen voor de periode 2010-2011 een samenwerking aangegaan met de WEZO uit Zwolle. De WEZO verwijderd de foutgestalde fietsen. Na een evaluatie van het beleid (2011) wordt bekeken of de gemeente Dalfsen doorgaat met het verwijderen van fout gestalde fietsen. Is dit het geval dan zal ook de samenwerking met de WEZO worden voortgezet, hetgeen voor de komende jaren een nieuwe structurele uitgave betekent van ongeveer €2.500,-.

Op basis van dit alles en, mede in het licht van de komende bezuinigingen, is de financiële ruimte voor het opstarten van nieuwe projecten zeer beperkt (€ 2.270,-).

## Hoofdstuk 6: Conclusies

In deze Kadernota Integrale Veiligheid 2011-2014 geven wij de kaders aan waarbinnen het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen zich de komende jaren kan ontwikkelen. Het gaat hierbij duidelijk om 'ontwikkelrichtingen', zonder daarbij specifieke projecten te benoemen.

Op basis van nieuwe informatie van verschillende 'bronnen' uit en over de gemeente Dalfsen worden veiligheidsthema's benoemd, die de komende jaren met prioriteit worden aangepakt. Hierbij kan het gaan om nieuwe ontwikkelingen die om een gerichte aanpak vragen, maar ook om al eerder benoemde thema's die nog steeds aandacht behoeven. Veel van deze thema's maken reeds deel uit van bestaand beleid: De concretisering vindt plaats via andere beleidsdocumenten, bijvoorbeeld via beleidsplannen van de politie, brandweer en interne beleidsplannen, bijvoorbeeld het Integrale Handhavingsplan. Door ze te benoemen in de nota integrale veiligheid, en deze op bestuurlijk niveau te laten vaststellen als speerpunt, zijn ze de blikvangers voor de komende jaren.

De algemene doelstelling van het nieuwe beleid is om samen met alle veiligheidspartners de huidige veilige woon- en leefomgeving in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Met het nieuwe beleid streven wij er naar dat alle generaties bewoners van de gemeente Dalfsen zich veilig (blijven) voelen in hun leefomgeving. Verschijnselen als overlast en inbraken moeten worden bestreden. Veiligheid betreft iedereen, en is dus ook ieders verantwoordelijkheid. Niet alleen de gemeente en de 'geijkte' hulpdiensten als politie en brandweer maar ook de inwoners, ondernemers, welzijns- en overige instellingen zijn verantwoordelijk voor een veilige gemeente.

Om de huidige veilige woon- en leefomgeving te waarborgen en waar mogelijk de situatie te verbeteren zijn nieuwe speerpunten geformuleerd. Hiervoor is een goed beeld van de huidige veiligheidssituatie nodig. Hiervoor is gebruik gemaakt van de laatste criminaliteitscijfers van de politie, een veiligheidsenquête onder de bevolking en informatie van diverse organisaties. Deze verschillende informatiebronnen leveren de input voor het nieuwe integrale veiligheidsbeleid. De belangrijkste input hiervoor vormen de Veiligheidsmonitor 2009 en de Update Gebiedsscan 2010.

Bij het schrijven van de nieuwe kadernota is weer gebruik gemaakt van de zogenaamde Kernbeleidmethode van de VNG, een hulpmiddel voor gemeenten bij het opzetten van integraal veiligheidsbeleid. Deze methode hanteert een aantal veiligheidsvelden waarbinnen de nieuwe speerpunten worden ondergebracht:

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Bedrijvigheid en veiligheid;
- Jeugd en veiligheid;
- Fysieke veiligheid;
- Integriteit en veiligheid.

Op basis van de nieuwe informatie stellen wij voor de volgende veiligheidsthema's vast te stellen als speerpunten van het veiligheidsbeleid voor de komende vier jaar (2011-2014):

- Leefbaarheid (m.n. hondenpoep);
- Huiselijk geweld;
- Inbraken en voertuigcriminaliteit (m.n. insluipingen bij ouderen);
- Overige criminaliteit (fietsendiefstallen);
- Uitgaan en overlast;
- **Aangiftebereidheid winkeliers;**
- Grootschalige evenementen;
- Veiligheid op bedrijventerreinen;
- Overlast (jongerengroepen);
- Alcohol en drugs;
- Verkeersveiligheid (m.n. hard rijden);
- Externe veiligheid
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit.

Zoals gezegd wordt bij de uitvoering van het nieuwe integrale veiligheidsbeleid zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaand beleid. De ontwikkeling van een integraal veiligheidsbeleid houdt met



name in het in kaart brengen van bestaande activiteiten op het gebied van veiligheid en het zoveel mogelijk bundelen en afstemmen hiervan.

Tenslotte dient te worden opgemerkt dat de financiële ruimte voor het opstarten van nieuwe projecten zeer beperkt is. Dit heeft vooral te maken met het feit dat we als gemeente Dalfsen een aantal structurele samenwerkingsverbanden zijn aangegaan, die structurele (jaarlijkse) kosten met zich mee brengen. Deze kosten moeten worden opgevangen binnen het bestaande budget.

**Bijlagen:**

- 1. Veiligheidsmonitor 2009**
- 2. Update Gebiedsscan 2010**