

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Uitvoeringsprogramma 2022 Omgevingsdienst IJsselland
Portefeuillehouder	-	A. Schuurman (wethouder)
Eenheid	-	Publieksdienstverlening
Contactpersoon	-	M. Borkent
Contactgegevens	-	m.borkent@dalfsen.nl
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

21 december 2021
24 januari 2022

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland 2022.

Toelichting:

Op grond van het Besluit omgevingsrecht moet het college jaarlijks het vergunningen- en handhavingsbeleid uitwerken in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Ook voor de taken die wettelijk belegd zijn bij de Omgevingsdienst, geldt dat de gemeente als bevoegd gezag het bijbehorende programma moet vaststellen. Het voorliggende programma bevat de taken en projecten die in 2022 op het gebied van advisering, vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst.

De gemeenteraad houdt horizontaal toezicht op de beleidsuitvoering door het college. Door het informerend toesturen naar de raad legt het college verantwoording af over de uitvoering. Verantwoording over de uitvoering vindt verder plaats in het jaarverslag dat elk jaar wordt gemaakt en terugblijkt op de uitgevoerde activiteiten

Financiën:

Gebleken is dat de Omgevingsdienst door verschillende oorzaken al meerdere jaren de beschikking heeft over te weinig uren. Het uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst kent daardoor in 2022 financiële consequenties. Het college wil namelijk een extra incidentele bijdrage doen om toezicht op een adequaat niveau uit te kunnen laten voeren en niet door een ondergrens te zakken. De raad ontvangt hiervoor bij de 1e bestuursrapportage 2022 een nadere uitwerking.

Vervolg:

De raad zal via de reguliere P&C-cyclus op de hoogte worden gehouden van de voortgang van het programma. Waar nodig zal het college actief de raad informeren over bijzondere situaties.

Bijlagen:

Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur
Ing. S.A.D.C. van Geffen

VTH Uitvoeringsprogramma 2022

Samen Toekomstbestendig

Waarborgt de
leefomgeving,
versterkt
bedrijven



Omgevingsdienst
IJSELAND

Inleiding

Voor u ligt het uniform VTH uitvoeringsbeleid IJsselland, zoals bedoeld in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit uitvoeringsprogramma (UVP) geeft op hoofdlijnen een vooruitblik over de taken die Omgevingsdienst IJsselland voor zijn IJssellandse partners in 2022 uitvoert.

Onder het pakket van basistaken (BTP) wordt de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering verstaan. In IJsselland is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.

Als onderdeel van het BTP gelden ook de BRIKS-taken voor zover de provincie bevoegd gezag is. Deze taken worden uitgevoerd door OD IJsselland.

Het Bor geeft procescriteria voor het op te stellen uitvoerings- en handhavingprogramma. Dit uitvoeringsprogramma is uniform en geeft inzicht in de activiteiten die het komende jaar door OD IJsselland worden uitgevoerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten conform het uniforme VTH-uitvoeringsbeleid IJsselland. Conform het Bor heeft afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Het is aan de bevoegde gezagen om voor de uit te voeren basistaken (milieu) door OD IJsselland een uniform VTH-programma op te stellen.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de bestuursrapportages (Berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2022. We rapporteren aan de hand van de werkelijke tijdsbesteding.

Uitvoeringsprogramma

Uitgangspunten

De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers gezamenlijk vormen de basis voor de jaaropdracht van Omgevingsdienst IJsselland. De jaaropdracht 2022 geeft inzicht in de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van advies, vergunningverlening en toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De ureninzet voor 2022 is gebaseerd op de oorspronkelijke inbreng per partner. Voor 2023 werken we aan een nieuwe systematiek binnen spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig.

Met ingang van 2022 markeren we een deel van de uren als regionale inzet. Dat doen we omdat ze een regionaal karakter hebben waardoor deze uren niet goed op partnerniveau te registreren zijn. Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico's en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Het gaat om de producten Ketentoezicht, Strafrechterlijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles waaronder vuurwerk- en gevelcontroles.

Een samenvatting van de jaaropdracht is in de vorm van een tabel opgenomen aan het eind van dit uitvoeringsprogramma.

Onderwerpen waarbij de ureninzet in de reguliere jaaropdracht is opgenomen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Doel

De uitstoot van Zeer Zorgwekkende Stoffen terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. ZZS zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden.

Wat gaan we doen?

We beoordelen aanvragen op ZZS. Dit thema is echter zo belangrijk dat we ook reeds vergunde en/of gemelde situaties onder de loep zouden willen nemen. Hiervoor hebben we echter geen middelen beschikbaar gekregen van gemeenten. De provincie heeft aangegeven hier wel een impuls aan te willen geven.

Circulaire Economie / afval

Doel

Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJsselland schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:

- Het voorkomen van afval of als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave.

Wat gaan we doen?

Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Momenteel hebben we geen middelen om aan te haken bij beleidsontwikkeling van onze partners.

Luchtkwaliteit (NSL monitoring)

Doel

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een plan om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring van de NSL plaats op basis waarvan een beeld ontstaat of de normen voor luchtkwaliteit worden overschreden, zie www.nsl-monitoring.nl.

Wat gaan we doen?

We voeren de diergegevens in de rekentool in en checken op actualiteit.

Stikstofopgave

Doel

Bijdragen aan natuurbehoud en/of -versterking én bedrijfsontwikkelingen mogelijk maken.

Wat gaan we doen?

De stikstofopgave is bij de provincie belegd in de vorm van taakuitvoering Wet natuurbescherming (Wnb). Deze vergunningverlening (en aanverwante verklaringen van geen bezwaar (vvgb)) zijn relevant voor de milieuvergunningverlening. Wij houden hiermee rekening en volgen de ontwikkelingen nauwlettend.

Bijhouden IPPC-database

Doel

In de IPPC-database worden de vergunning-gegevens ingevoerd. Dit is een verplichting van de Europese Commissie onder andere om inzicht te hebben in uitstoot (emissies) van stoffen en om na te gaan of de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Wat gaan we doen?

We houden de database bij door na iedere IPPC-vergunningverlening de database te actualiseren.

Ketentoezicht

Doel

De ketenproblematiek heeft betrekking op economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten. Dit vergt een buitengewoon goede afstemming van de activiteiten van de diverse betrokken handhavingsinstanties. Een goede informatie-uitwisseling tussen instanties is een voorwaarde voor een adequate aanpak van de ketenproblematiek.

Wat gaan we doen?

Met de vorming van het Keteninterventieteam (KIT) hebben we meer mogelijkheden om ketenprojecten op te pakken. Op voorhand is niet aan te geven hoeveel uur we aan ieder subonderdeel kunnen besteden.

Strafrechtelijke handhaving

Doel

Naast bestuursrechtelijk optreden wordt, op basis van de vastgestelde landelijke handhavingsstrategie (LHS) flankerend opgetreden indien daartoe aanleiding is. Dit gebeurt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Wat gaan we doen?

Om strafrechtelijke handhaving binnen onze regio goed te borgen is het noodzakelijk een goede basis te hebben. Door de provincie worden op dit product middelen (487 uur) vanuit haar stelselverantwoordelijkheid beschikbaar gesteld. Op jaarbasis wordt echter aanzienlijk meer inzet gevraagd. We stellen dus voor om in 2022 naast de vaste bijdrage van de provincie, meer uren hiervoor in te zetten en deze op basis van de verdeelsleutel over de partners te verdelen.

Meldpunt

Doel

24 uren inzetbaarheid voor het registreren, beoordelen en verdelen van klachten en meldingen ongewoon voorval door burgers en bedrijven borgen.

Wat gaan we doen?

Ook voor het meldpunt brengt de provincie middelen in vanuit haar stelselverantwoordelijkheid. Ook hier is de daadwerkelijke inzet op het meldpunt groter. Het meldpunt coördineert alle binnengekomen meldingen en klachten. Beoordeelt deze op inhoud en verdeelt deze indien nodig over de toezichthouders. Daar is op jaarbasis ongeveer 1.100 uur mee gemoeid. De provincie levert 579 uur en we stellen voor de overige 621 uur over de overige partners te verdelen.

Vuurwerkcontroles

Doel

Veiligheid bij opslag en verwerking (verkoop) van vuurwerk dient gewaarborgd te worden.

Wat gaan we doen?

In 2022 nemen we uren op voor de vuurwerkcontroles op basis van de ureninzet van de afgelopen jaren (150 uur) en verdelen deze op basis van de afgesproken verdeelsleutel over de partners.

Toezicht asbest

Doel

In de keten van verwijdering tot verwerking van asbest is er voortdurend sprake van het niet conform de regels werken. Dat begint al met het goed saneren van asbest en het storten daarvan volgens de wetgeving. Gebleken is dat het toezicht op asbest binnen onze regio niet bij alle partners kan worden uitgevoerd op basis van het afgesproken level playingfield. Dit brengt risico's met zich mee voor gezondheid en milieu.

Wat gaan we doen?

Verschillende inbreng van asbestcapaciteit leidt tot ongewenste situaties, waarbij we soms noodgedwongen noodzakelijk toezicht bij een partner niet kunnen uitvoeren. Wij stellen daarom voor om de inzet voor toezicht op asbest regionaal te beleggen en deze, op basis van de afgesproken verdeelsleutel voor 2022 over de partners te verdelen. Wij verwachten in 2022 voor het regionale asbesttoezicht ongeveer 2900 uur nodig te hebben om aan het level playingfield op dit punt te voldoen.

Gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand)

Doel

Het gezamenlijk bedrijvenbestand duurzaam up-to-date houden, zodat een actueel zicht bestaat op de risico's binnen onze regio.

Wat gaan we doen?

Zoals gebleken uit het project "update bedrijvenbestand" dat in 2021 voor alle partners is uitgevoerd op bekende industriegebieden, is de actualiteit van ons bedrijvenbestand in de afgelopen jaren nogal achtergebleven. Hoewel we nu een grote stap voorwaarts hebben gemaakt bij de gemeenten die hieraan hebben meegedaan, is het van belang de actualiteit van het bedrijvenbestand blijvend te monitoren.

Thema controles - branchegericht toezicht

Doel

Efficiënt en risicogericht toezichthouden, waarbij de samenwerking in Overijssel maximaal wordt gezocht.

Wat gaan we doen?

We gaan in 2022 samen met de OD Twente branchegericht toezicht houden bij een aantal bedrijven in de branche autodemontage. Door hier gezamenlijk in op te trekken, wordt risicogericht de hele branche doorgelicht en wordt er toezicht ingepland bij de bedrijven die het grootste risico blijken te zijn, op basis van een brancheplan dat wij gezamenlijk gaan opstellen. Hoewel de luchtwassers strikt genomen geen branche zijn, willen wij, met het oog op beheersing van de stikstofuitstoot in onze provincie ook hier gezamenlijk verder in optrekken en hiervoor een aantal stappen in het proces samen regisseren en uitrollen. Hiermee willen we ook een provinciale eenheid van werken uitstralen naar de agrarische ondernemers en een stukje efficiency bereiken in de uitvoering.

Onderwerpen die niet in de reguliere jaaropdracht zijn opgenomen

Er zijn niet voldoende uren ingebracht om alle onderwerpen aandacht te geven. De volgende onderwerpen komen we niet aan toe tenzij:

- De ureninzet voor het reguliere aanbod lager uitvalt dan verwacht
- Er extra financiering wordt geregeld.

Een belangrijk voorwaarde om tot concrete uitvoering over te gaan is dat er voldoende bemensing kan worden geregeld ("de markt is schaars").

Actualisatietoets en actualiseren vergunningen

Doel

Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. Het niet actueel houden van vergunningen ('achterstallig onderhoud') leidt tot meer risico's voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Tevens is toezicht daardoor minder adequaat en kunnen er verschillen ontstaan in de normen en regels die er voor vergelijkbare bedrijven gelden. Daarmee is er geen gelijk speelveld ('level playing field').

Wat doen we wel?

We hebben hiervoor geen middelen beschikbaar gekregen, met uitzondering van de provincie. Voor de provincie verwachten we wel voldoende gelegenheid te hebben om het vergunningbestand op peil te houden.

Projecten

Omgevingswet

Doel

Onze dienst voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Wat gaan wij doen?

Wij voeren de maatregelen uit die zijn opgenomen in het (aangepaste) Projectplan Implementatie Omgevingswet. De inwerkingtreding van deze wet staat, na herhaald uitstel, nu gepland voor 1 juli 2022. Wij investeren onder meer in opleiding en training, het aanpassen van werkprocessen, ICT systemen en nieuwe werkafspraken, zodat onze dienstverlening goed aansluit bij de uitgangspunten van deze nieuwe wetgeving.

Meer vakinhoudelijk zorgen wij ook voor het op landelijk niveau ontsluiten van data over risicobronnen (Landelijke Registere Externe Veiligheid) en geluid. Verder maken wij afspraken met onze partners over het verschuiven van bevoegd gezag bij de uitvoering van taken, zoals bij de bodemtaken. De capaciteit die is gemoeid met de voorbereiding op deze nieuwe ontwikkelingen worden voornamelijk gedekt uit daarvoor door het Algemeen Bestuur extra beschikbaar gestelde middelen.

Energie en duurzaamheid

Doel

Realiseren van doelstellingen op het gebied van CO2 uitstoot en energie & duurzaamheid.

Wat gaan wij doen?

Wij gaan het Energie & Duurzaamheid Uitvoeringsplan 2022/2023 uitvoeren. Dat betekent dat wij zorgen voor actuele omgevingsvergunningen met energie- en duurzaamheidsmaatregelen, en voor het uitvoeren van controles op energiematregelen bij 10 tot 15% van de energierelevante bedrijven in onze regio. De capaciteit die gemoeid is met de uitvoering van deze taken wordt gedekt uit de daarvoor door het Algemeen Bestuur extra beschikbaar gestelde middelen.



Jaaropdracht

In onderstaande tabel zijn de uren per partner voor de jaaropdracht 2022 opgenomen.

			UREN												
Betrokken team	Prod nr	Product	Uren 2022	Dalfsen	Deventer	Hardenberg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Provincie	Raalte	Staphorst	SWL	ZWL	Zwolle
Vergunningen	20001	Vooroverleg	516	24	48	48	24	24	24	180	24	24	24	24	48
Vergunningen	20002	Melding Activiteitenbesluit	5.205	450	480	450	600	420	225	-	450	420	450	390	870
Vergunningen	20003	Omgevingsvergunning Regulier	3.350	150	400	350	350	200	150	500	250	250	150	200	400
Vergunningen	20004	Omgevingsvergunning Uitgebreid	9.350	450	900	1.050	900	600	300	2.000	1.050	300	300	450	1.050
Vergunningen	20005	Vakinhoudelijke toets milieu	2.705	189	290	297	300	168	90	292	258	148	141	169	363
Vergunningen	20006	MER-Beoordeling / Procedure	400	20	20	80	40	20	20	60	40	20	20	20	40
Vergunningen	20007	(Vormvrije) MER-Beoordeling	1.840	200	200	400	200	100	80	40	200	80	80	100	160
Vergunningen	20009	Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	560	50	50	50	70	40	20	-	70	40	40	30	100
Vergunningen	20010	Melding Besluit lozen buiten inrichting	520	50	50	50	50	40	20	-	50	40	40	30	100
Vergunningen	20011	Maatwerk	200	10	20	40	20	10	10	-	20	10	10	10	40
Vergunningen	20012	Actualisatietoets	40	-	-	-	-	-	-	40	-	-	-	-	-
T & H		Nog te verdelen	30.845	1.717	3.359	3.984	2.865	2.599	1.359	2.485	1.951	1.741	3.353	2.221	3.211
T & H	30102	Melding asbest	2.022	202	-	110	100	-	-	-	304	127	500	-	679
T & H	30103	Advies asbest	1.822	200	44	100	74	-	38	-	300	100	466	-	500
Advies - Juridisch	40001	Bezwaar	90	-	-	90	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Advies - Juridisch	40002	Beroep	60	-	-	60	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Advies - Juridisch	40005	Advies bij Juridische Procedures	2.785	47	595	550	90	108	210	260	139	47	285	216	238
Advies - Juridisch	40006	Handhaving uitvoeren	3.472	121	434	306	912	121	138	600	44	47	235	240	274
Advies - Juridisch	40007	Handhavingsverzoek	773	304	161	58	38	117	4	75	2	-	3	-	11
Advies - Bodem	40101	Bodemadvies	5.496	211	738	242	290	139	78	896	862	191	641	180	1.027
Advies - Bodem	40102	Beoordelen melding	465	-	-	-	-	-	-	465	-	-	-	-	-
Advies - Bodem	40103	Toezicht melding Bbk	1.642	-	190	139	117	35	22	217	163	148	-	38	573
Advies - Bodem	40105	Toezicht sanering	1.971	115	140	12	58	-	41	775	293	5	46	14	473
Advies - Bodem	40106	Bouwstoffen melding	3.845	54	1.117	86	376	39	28	-	218	64	329	196	1.337
Advies - Bodem	40107	Informatieverzoek	146	-	-	10	-	-	-	-	42	-	62	-	32
Advies Geluid	40201	Geluidadvies	6.885	97	1.475	858	879	100	324	-	176	64	206	340	2.366
Advies Geluid	40203	Geluidmeting	917	17	395	117	98	18	17	-	9	50	22	18	156
Advies Geluid	40204	Klacht/meldingen	34	-	-	-	-	-	-	34	-	-	-	-	-
Advies Geluid	40205	Bouwakoestiek	475	-	-	-	248	14	-	-	-	-	-	114	99
Advies Geluid	40206	Industrielawaai	221	-	-	-	-	-	-	221	-	-	-	-	-
Advies Geluid	40208	Zonebeheer	221	-	-	-	-	-	-	221	-	-	-	-	-
Advies - Overig	40301	Externe veiligheid	2.269	76	1.018	43	19	72	15	376	30	70	338	22	190
Advies - Overig	40302	Energie & duurzaamheid	84	36	-	-	-	-	-	-	-	22	-	26	-
Advies - Overig	40303	Advies milieuzonering	1.771	45	190	67	-	19	-	-	310	400	285	455	-
Advies - Overig	40304	Lucht / Geur	1.155	30	190	71	-	19	25	384	9	30	59	108	230
		Totaal	94.152	4.865	12.504	9.718	8.718	5.022	3.239	10.121	7.264	4.438	8.085	5.611	14.567
		Totaal ketentoezicht	4.502	231	594	462	414	239	154	507	345	211	384	267	692
		Strafrechtelijke handhaving	1.126	37	95	74	66	38	25	487	55	34	62	43	111
		Meldpunt	1.078	29	74	58	52	30	19	579	43	26	48	33	87
		Vuurwerkcontroles	150	8	20	15	14	8	5	17	12	7	13	9	23
		Toezicht Asbest	2.900	168	432	335	301	173	112	0	251	153	279	194	503
		Thema controle (oa. gevelcontrole)	1.338	69	177	137	123	71	46	151	103	63	114	79	206
		Aandeel regionale inzet	11.094	541	1.392	1.082	970	559	361	1.741	809	494	900	625	1.621

COLOFON

Samenstelling: OD IJsselland
Ontwerp: studio SIEN

Omgevingsdienst IJsselland

Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle

088 5251050
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Waarborgt de
leefomgeving,
versterkt
bedrijven

