

Raadsvoorstel

Status: Informerend

Agendapunt:

Onderwerp: Tussennotitie evenementenbeleid

Datum: 2 maart 2021

Portefeuillehouder: drs. E. van Lente

Decosnummer: 1241

Informant: M. Borkent
m.borkent@dalfsen.nl
(0529) 488224

Doel:

Kennis te nemen van de 'tussennotitie evenementenbeleid'.

Inleiding:

De afgelopen jaren is geconstateerd dat er behoefte is aan nieuw of geactualiseerd evenementenbeleid. Eind 2019/begin 2020 is dit proces opgestart. Op 9 maart 2020 heeft u de startnotitie evenementenbeleid besproken. De bedoeling was vervolgens verder te werken aan verschillende deelonderwerpen en deze samen te voegen in een nota evenementenbeleid. Echter, vrijwel direct na behandeling van de startnotitie gooide de coronacrisis roet in het eten, ook voor de hele evenementensector. Daarom werd het evenementenbeleid even op een laag pitje gezet en de nieuwe nota tot nader orde uitgesteld. Inmiddels is deze weer gepland in najaar 2021 in uw raad en is aangekondigd om in april 2021 met een tussennotitie te komen, welke nu voor u ligt.

Kernboodschap:

1. *Door de coronacrisis is het opstellen van nieuw evenementenbeleid vertraagd. De tussennotitie geeft inzicht in de huidige stand van zaken.*

Om breed draagvlak te krijgen voor beleid en heldere kaders te hebben, is er behoefte aan een nieuwe nota evenementenbeleid en om deze door u vast te laten stellen. Vooruitlopend op de nota evenementenbeleid zijn in het voorjaar van 2020 in een startnotitie een aantal te onderzoeken punten benoemd en is een overzicht gegeven van het te volgen proces, als ware een plan van aanpak. Deze startnotitie is op 9 maart 2020 opiniërend in door u besproken. De startnotitie geeft inzicht in aanleiding en doel van evenementenbeleid en schetst op welke wijze deze tot stand zal komen. Wat destijds nog niet vermoed kon worden, was dat de coronacrisis zoveel impact zou hebben. De evenementenbranche ligt al bijna een jaar zo goed als stil en de vraag is hoe deze uit de crisis komt. De verwachting is dat tot de zomer 2021 sowieso geen evenementen gehouden kunnen worden. En hoe het daarna met eventuele beperkingen of versoepelingen zal gaan is ook ongewis. Hierbij komt dat contactmomenten lastig zijn in coronaomstandigheden en dat daarom nog niet actief van gedachten kon worden gewisseld met diverse stakeholders, o.a. organisatoren, bezoekers, etc. Dit alles is reden dat er nog niet actief vervolg is gegeven aan de nota evenementenbeleid. Inmiddels is deze wel geagendeerd voor uw raad van oktober 2021. Er is aangekondigd dat er tussentijds in april 2021 een '1^e fase-nota' zou komen. Dit wordt nu ingevuld door middel van voorliggende tussennotitie.

2. *Via de tussennotitie wordt u geïnformeerd over de stand van zaken.*

De burgemeester is wettelijk verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid. Tevens is zij coördinerend portefeuillehouder voor evenementen. De gemeenteraad kan voor de uitvoering door de burgemeester en het college kaders meegeven. Door middel van de opiniërende discussie in uw raadscommissie van maart 2020 is hier invulling aan gegeven. U heeft verschillende aandachtspunten meegegeven voor het opstellen van nieuw evenementenbeleid. De planning is om in najaar 2021 het evenementenbeleid door u vast te laten stellen. Als tussenstap wordt u nu via de tussennotitie geïnformeerd over de stand van zaken. Wellicht zijn er intussen ook nieuwe inzichten ontstaan, deze komen dan bij de bespreking in april naar boven en kunnen in het verdere traject meegenomen worden.

3. *Kantttekeningen*

De nota evenementenbeleid is geagendeerd in oktober in uw raad. Dit is circa een half jaar na nu en vergt een strakke planning voor de tussenperiode en te behandelen onderwerpen in het evenementenbeleid. Onzekere factor blijft de afstemming met stakeholders (digitaal vs. fysiek) en de voortgang/impact van de coronacrisis. Niet alleen voor externe communicatie, maar ook voor interne capaciteit.

4. *Alternatieven*

Een alternatief voor de huidige aanpak is voorlopig alles met betrekking tot het nieuwe evenementenbeleid stil te leggen, in afwachting van meer duidelijkheid over toekomstige ontwikkelingen, zoals 'hoe zien evenementen eruit met of zonder coronamaatregelen?'. Echter, wanneer is de crisis voorbij? Het risico is dat het dan helemaal op de lange baan schuift. Het

evenementenbeleid heeft ook diverse aspecten die losstaan van corona en daarom nu al wel onderzocht kunnen worden.

Duurzaamheid:

Duurzaamheid kan een afwegingskader zijn hoe met evenementen om te gaan. Het bevorderen van evenementen door het klantvriendelijker, toegankelijker en duidelijker maken van procedures en het streven naar het juiste evenwicht tussen gezelligheid en feestelijkheden aan de ene kant en het bewaken van de openbare orde, het beperken van de overlast en het bewaken van de leefbaarheid aan de andere kant. Evenementen worden steeds duurzamer. Bewust gebruik van energie, beperken en scheiden van afval, hergebruik van materialen, voorkomen van voedselverspilling en het gebruikmaken van evenementen die op dezelfde locatie plaatsvinden zijn maatregelen die als kader of beleidsregels meegenomen kunnen worden.

Financiële dekking:

De verwachting is dat het proces om te komen tot een nota evenementenbeleid op een financiële lichte manier ingevuld kan worden en daarmee binnen beschikbare bestaande adviesbudgetten in de begroting. Er zijn namelijk geen onderzoeken voorzien, en voor communicatiemomenten sluiten we zoveel mogelijk aan bij andere bijeenkomsten (bijv. in kader van Omgevingsvisie, informatieavond voor evenementenorganisaties etc.). Het vormgeven van het evenementenbeleid vergt voornamelijk ambtelijke inzet. Hierin is voorzien in de jaarplanning. Mocht er toch een moment komen dat er financiële dekking nodig is, dan wordt u hier via de gebruikelijk P&C-cyclus bij betrokken.

Communicatie:

In de startnotitie uit maart 2020 is een paragraaf opgenomen over het betrekken van stakeholders. Dit betreft bijv. evenementenorganisatoren, bezoekers, etc. De intentie was om dit via inloopavonden, 1 op 1 gesprekken of andersoortige momenten te doen, met daarnaast een inspraakronde. Door de coronaomstandigheden zijn ontmoetingsmogelijkheden echter helaas beperkt. Er wordt nu bekeken hoe hier toch invulling aan gegeven kan worden. De opbrengst hiervan wordt meegenomen en verwoord in de nota evenementenbeleid.

Vervolg:

Na bespreking van deze tussennotitie zal verder vervolg worden gegeven aan het evenementenbeleid. Er zijn verschillende acties die nog open staan of opgepakt moeten worden. De uitkomsten zullen samengebracht worden in het definitieve evenementenbeleid dat in oktober van dit jaar aan u ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Bijlagen:

Tussennotitie evenementenbeleid

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de waarnemend gemeentesecretaris / directeur,
H.J. van der Woude



Evenementenbeleid tussennotitie

Februari 2021

Evenementenbeleid tussennotie

Auteur: Marco Borkent
Eenheid: Publieksdienstverlening
Datum: 17 februari 2021

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	3
2	Inleiding.....	4
2.1	<i>Algemeen</i>	4
2.2	<i>Definitie evenement</i>	4
2.3	<i>Planning, tijdsplan, financiën</i>	5
3	Deelonderwerpen en stand van zaken.....	7
3.1	<i>Inleiding.....</i>	7
3.2	<i>Korte beschrijving huidig beleid</i>	8
3.3	<i>Visie / ambitie</i>	8
3.4	<i>Rekenkameronderzoek 2017 en doorwerkingsonderzoek 2020.....</i>	9
3.5	<i>Legal audit evenementenvergunningen 2019.....</i>	9
3.6	<i>Locaties evenementen.....</i>	10
3.7	<i>Geluidsnormen</i>	11
3.8	<i>Leges.....</i>	12
3.9	<i>Faciliterende rol gemeente.....</i>	12
3.10	<i>Processen vergunningverlening en toezicht/handhaving.....</i>	13
3.11	<i>Omgevingsvisie / omgevingsplan.....</i>	14
4	Stakeholders / participatie	15
4.1	<i>Vakinhoudelijke adviseurs.....</i>	15
4.2	<i>Organisatoren evenementen.....</i>	15
4.3	<i>Inwoners.....</i>	16
4.4	<i>Bezoekers</i>	16
4.5	<i>Buurgemeenten.....</i>	16

2 Inleiding

2.1 Algemeen

De gemeente Dalfsen beschikt niet over een nota evenementen of specifiek evenementenbeleid. Er zijn wel beleidsregels evenementen uit 2016. Het doel van deze beleidsregels is duidelijk te maken welke regels gelden voor de verschillende evenementen die de gemeente rijk is. Hierbij wordt aangegeven welke wet- en regelgeving van toepassing is en hoe hier invulling aan gegeven wordt. Het is de juridische uitwerking van een nota evenementenbeleid.

De genoemde beleidsregels zijn destijds door de burgemeester vastgesteld. Echter, de afgelopen jaren heeft een bredere afweging en discussie over een goede balans rondom evenementen in de raad niet plaatsgevonden. Om breed draagvlak te krijgen voor beleid en heldere kaders te hebben, is hier wel behoefte aan. Daarom is het voornemen om door de raad uiteindelijk een 'nota evenementenbeleid' vast te laten stellen.

Vooruitlopend op de nota evenementenbeleid zijn in maart 2020 in een startnotitie een aantal te onderzoeken punten benoemd en een overzicht gegeven van het te volgen proces, als ware een plan van aanpak. Deze startnotitie geeft inzicht in aanleiding en doel van evenementenbeleid en schetst op welke wijze deze tot stand zal komen. Het wat (visie, programma) en hoe (instrumenten) komt in een totaalkader aan de orde in de evenementennota zelf. Aan de hand van de gehouden opiniërende discussie in de raadscommissie d.d. 9 maart 2020 over de startnotitie en enkele kernvragen, kan vorm worden gegeven aan een nota evenementenbeleid voor de gemeente Dalfsen.

Dit alles onder de kerntitel "feesten in balans".

In deze tussennotitie wordt wat uitvoeriger ingegaan op onderwerpen die in 2020 in de startnotitie zijn benoemd. Daarbij wordt aangegeven wat er afgelopen jaar wel of niet is gebeurd en daarmee ook welke acties nog open staan om uitgevoerd te worden om te resulteren in een nota evenementenbeleid.

2.2 Definitie evenement

Op grond van artikel 2.24 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dalfsen wordt onder evenement het volgende verstaan:

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5.2.4 van deze verordening;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.

2. Onder evenement wordt mede verstaan:

- a. een herdenkingsplechtigheid;
- b. een braderie;
- c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
- d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
- e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement).

In deze notitie houden we de definitie zoals vermeld in de APV aan.

2.3 Planning, tijdspad, financiën

2.3.1 Terugblik startnotitie en behandeling raadscommissie maart 2020

Op 9 maart 2020 is de startnotitie evenementenbeleid door de raad opiniërend behandeld. De raad werd gevraagd te discussiëren over de startnotitie, met als kernvragen:

1. Welke balans in evenementen past bij de voor de gemeente Dalfsen gewenste mix tussen rust en reuring?
2. Welke balans wil de raad in het organiseren door veelal vrijwilligers en het ondersteunen van deze organisatoren door de gemeente?

De besluitenlijst van de betreffende raadscommissie geeft de volgende samenvatting:

- De PvdA vindt evenementen belangrijk voor de gemeenschap. Ruimte bieden en reuring creëren moet wel in goede balans zijn met de rust die onze omgeving kenmerkt. De evenemententerreinen zijn de voornaamste locaties, maar er moet in een enkel geval ruimte zijn voor een evenement elders. De fractie is voor simpele regelgeving, maar ook voor helder beleid en handhaving daarvan. De fractie ziet dit terug in de startnotitie en kijkt uit naar de kadernota.
- Het CDA ziet uit naar een weloverwogen evenementenbeleid met aandacht voor de rol van vrijwilligers bij de organisatie. Er moet balans zijn tussen behoud en groei. De fractie vraagt aandacht voor eenduidigheid in subsidieverlening, toegankelijkheid, rol van de EHBO-verenigingen, geluidsnormen, het makkelijk organiseren van de vergunningaanvraag en aandacht van het middelengebruik. Om te komen tot beleid is input en meedenken van de organisatoren nodig. Centreren op evenemententerreinen is niet aan de orde. Dalfsen kent geen grote gelegenheden voor uitgaan, dus publiek van buiten is welkom.
- De VVD vindt goed beleid een noodzaak gezien de risico's bij en overlast van evenementen. Het is goed om balans te vinden tussen rust en reuring door een zorgvuldige vergunningverlening. De fractie vraagt aandacht voor afspraken maken en evalueren met organisatoren en reacties ophalen bij omwonenden. Het is wenselijk een goede verdeling te maken over de kernen, aantal, groot vs. klein, met hoog en laag risicoprofiel. Ook alternatieve locaties kunnen worden toegestaan, maar de fractie ziet graag dat de bestaande terreinen zo veel als mogelijk gebruikt worden.
- Gemeentebelangen vindt evenementen belangrijk voor de sociale cohesie en cultuur van de gemeente. Uitvoering moet gebalanceerd, waarbij het college de belangen afweegt. De fractie kan zich vinden in de aanpak en genoemde aandachtspunten. Groei van het aantal evenementen is geen doel op zich, we zijn afhankelijk van vrijwilligers. De fractie vindt reuring in alle kernen belangrijk, en ook buiten de terreinen moet wat mogelijk zijn. Begaanbaarheid van de locatie is belangrijk.
- De ChristenUnie vindt dat Dalfsen zich kenmerkt door rust, ruimte en gezonde reuring. De fractie vindt dat de bestaande terreinen benut moeten worden, mede in het kader van spreiding. Niet alle locaties zijn geschikt om een evenement te houden, daarnaast maakt het soort evenement verschil in bijv. geluidsoverlast. De fractie ziet graag dat organisatoren geadviseerd worden door de gemeente. Veiligheid, duurzaamheid en volksgezondheid zijn de criteria voor afweging bij de vergunningverlening.
- D66 vindt dat de startnotitie een prima aanpak bevat. De fractie wil ruimte geven aan creatieve initiatieven, publiek van buiten, evenementen buiten de terreinen. De behoefte zal wel blijken bij de initiatiefnemers. Het totale plaatje moet passen bij de omgeving, denk aan het aantal evenementendagen en geluidsoverlast. De fractie adviseert om de inspraakprocedure wel toe te passen, deze input komt de kwaliteit ten goede.
- De voorzitter concludeert dat er veel punten zijn ingebracht die het college kan meenemen. Het onderwerp is hiermee afdoende behandeld.

2.3.2 En toen kwam corona...

Op 9 maart 2020 was er een goed gesprek in de raadscommissie over de startnotitie voor het evenementenbeleid. Er werd met belangstelling uitgezien naar het vervolg. Daarbij kon niet worden vermoed dat dezelfde week nog in Nederland maatregelen werden afgekondigd tegen de verspreiding van het coronavirus, o.a.:

- Iedereen in Nederland: blijf thuis bij klachten neusverkoudheid, hoesten, keelpijn of koorts. Mijd sociaal contact. Bel pas met huisarts als klachten verergeren.

- Bijeenkomsten met meer dan 100 personen worden in heel Nederland afgelast. Dat geldt ook voor publieke locaties zoals musea, concertzalen, theaters, sportclubs en sportwedstrijden.
- Mensen in heel Nederland wordt opgeroepen zoveel mogelijk thuis te werken of de werktijden te spreiden.

Per 1 juli 2020 werden de regels voor horeca en evenementen weer wat versoepeld. Echter, de nog steeds geldende maatregelen legden vaak zoveel beperkingen op aan evenementen dat de hele sector er zwaar onder te lijden had. Later dat jaar werden de regels nog weer verder verscherpt. Tot op de dag van vandaag is er nog weinig zicht op verbetering. Hoewel de hoop nu o.a. is gevestigd op vaccinaties, blijft het onzeker wat de toekomst zal zijn. De evenementenbranche ligt al bijna een jaar zo goed als stil en de vraag is hoe deze uit de crisis komt. De verwachting is dat tot de zomer 2021 sowieso geen evenementen gehouden kunnen worden. En hoe het daarna met eventuele beperkingen of versoepelingen zal gaan is ook ongewis.

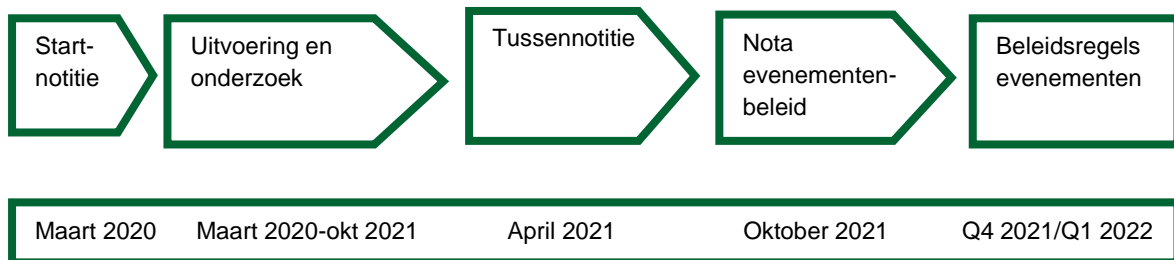
Hierbij komt dat contactmomenten lastig zijn in coronaomstandigheden en dat daarom nog niet actief van gedachten kon worden gewisseld met diverse stakeholders, o.a. organisatoren, bezoekers, etc. Ook viel er door het wegvallen van evenementen in 2020 weinig concreet te evalueren en is er daarmee geen recente input.

Dit alles is reden dat er nog niet heel actief vervolg is gegeven aan de nota evenementenbeleid. Toch zijn er al enkele resultaten te melden, te vinden in hoofdstuk 3.

2.3.3 Planning/tijd

In maart 2020 is de startnotitie opiniërend besproken. De fracties hebben daarbij hun gedachten uitgesproken over het nieuwe evenementenbeleid. De insteek is om vervolgens de stakeholders uit het veld te betrekken bij het verder vormgeven van het evenementenbeleid. Deze diverse in- en externe stakeholders worden op diverse momenten via 1 op 1 gesprekken, inloopavonden of andersoortige momenten meegenomen (zie hoofdstuk 4).

De beleidsnota zal aan de raadscommissie ter advisering en vervolgens aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd. De planning is dit in oktober 2021 voor te leggen. Vervolgens kan het college/burgemeester aan de slag met een uitwerking in beleidsregels en/of nog eventuele openstaande punten.



Een kanttekening bij het te doorlopen tijdsplan is het inspraakproces. Hoewel formeel misschien niet verplicht, is een inspraakprocedure aan te bevelen om draagvlak te creëren en betrokkenheid te verhogen. Het tijdsbeslag dat hiermee gemoeid gaat (en wellicht coronabeperkingen), kan reden zijn om de bespreking van de nota in oktober 2021 wellicht wat uit te stellen. De raad zal hier tijdig over geïnformeerd worden.

2.3.4 Financiën

Voor dit project is geen specifiek budget beschikbaar. De verwachting is dat het proces om te komen tot een nota evenementenbeleid op een financieel lichte manier ingevuld kan worden en daarmee binnen beschikbare bestaande adviesbudgetten in de begroting. Er zijn namelijk geen onderzoeken voorzien, en voor communicatiemomenten sluiten we zoveel mogelijk aan bij andere bijeenkomsten (bijv. in kader van Omgevingsvisie, informatieavond voor evenementenorganisaties etc.). Het vormgeven van het evenementenbeleid vergt voornamelijk ambtelijke inzet. Hierin is voorzien in de jaarplanning. Mocht er toch een moment komen dat er financiële dekking nodig is, dan wordt de raad hier via de gebruikelijk P&C-cyclus bij betrokken.

3 Deelonderwerpen en stand van zaken

3.1 Inleiding

Het onderwerp 'evenementenbeleid' is uitermate breed en is daarmee risicovol. Opknippen in subonderdelen is daarom belangrijk. We onderscheiden de volgende onderdelen:

- Visiebepaling ("reuring, rust of overlast?")
- Herbeoordeling uitkomsten/aanbevelingen rekenkameronderzoek (2017) en legal audit (2019)
- Locaties evenementen
- Geluidsnormering bij evenementen
- Leges evenementen
- Faciliterende rol gemeente
- Herijking proces vergunningverlening
- Herijking proces toezicht/handhaving
- Afstemming met Omgevingsvisie/omgevingsplan

Een cruciale te beantwoorden vraag is welke relatie er ligt met de Omgevingsvisie/omgevingsplan: wat moet waar worden vastgelegd? Dit heeft vooral betrekking op wat we willen bereiken met evenementen. Welke balans in evenementen past daar dan bij om de voor de gemeente Dalfsen gewenste mix tussen rust en reuring te bereiken?

In onderstaande paragrafen gaan we in op de stand van zaken m.b.t. bovengenoemde onderdelen.

3.1.1 Samenvatting huidige stand van zaken

Onderwerp	Status
Visiebepaling ("reuring, rust of overlast?")	Een eerste aanzet staat in § 3.3, geformuleerd op basis van input bespreking startnotitie.
Herbeoordeling uitkomsten/aanbevelingen rekenkameronderzoek en legal audit	Gereed. Doorwerkingsonderzoek Rekenkamer 2020 (maart 2021 in raad) geeft aan dat er veel verbeteringen zijn doorgevoerd. Enkele aandachtspuntjes staan nog open, maar maken onderdeel uit van hier genoemde onderwerpen, bijv. 'geluidnormering'.
Locaties evenementen	Nog geen gevolg aan gegeven. Benodigde stap: afstemming met Omgevingsvisie/plan.
Geluidsnormering bij evenementen	Nog geen gevolg aan gegeven. Benodigde stap: advies vragen Omgevingsdienst.
Leges evenementen	Nog geen gevolg aan gegeven. Keuze maken in spanning tussen kostendekkendheid en het ontzien van aanvragers, tevens de balans tussen reuring willen en de drempel voor organisatoren om eventuele legeskosten te moeten maken.
Faciliterende rol gemeente	Nog geen gevolg aan gegeven. Vergt vooral interne afstemming.
Herijking proces vergunningverlening	Nog geen gevolg aan gegeven. Kan ook in beleidsregels, hoeft niet noodzakelijk in het evenementenbeleid.
Herijking proces toezicht/handhaving	Nog geen gevolg aan gegeven. Kan ook in beleidsregels, hoeft niet noodzakelijk in het evenementenbeleid.
Afstemming stakeholders	I.v.m. coronabeperkingen nog geen gevolg aan gegeven. Bezien wat nu het meest geëigende instrument is om dit wel te doen, inclusief een mogelijke inspraakprocedure.

3.2 Korte beschrijving huidig beleid

Binnen de gemeente Dalfsen vinden jaarlijks een groot aantal evenementen plaats. Voor een deel worden de evenementen georganiseerd op de evenemententerreinen, maar daarnaast vinden ook in de kernen op andere (openbare) terreinen veel (kleine) evenementen plaats. Veel inwoners, ondernemers en verenigingen zijn actief betrokken bij het organiseren en bezoeken van evenementen. Belangrijk is dat er een goede balans is tussen enerzijds de belangen van de evenementenorganisaties en haar bezoekers en anderzijds de zorg die de gemeente heeft voor de leefbaarheid van de inwoners van de gemeente Dalfsen. Het doel van de 'Beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2016' is duidelijk te maken welke regels gelden voor de verschillende evenementen die de gemeente Dalfsen rijk is. Hierbij wordt aangegeven welke wet- en regelgeving van toepassing is en hoe hier invulling aangegeven wordt. Tevens worden in het beleid kaders gesteld om evenementen te reguleren. Hierdoor kan voorkomen worden dat er gevaarlijke situaties ontstaan of dat er in ernstige mate overlast ondervonden wordt van een evenement. Tegelijk worden evenementenvergunningen begrensd door limitatieve afwegingsgronden (bijv. strijdigheid met openbare orde en veiligheid).

Ten aanzien van het huidige beleid werken we samen met en binnen de kaders die ons door Omgevingsdienst, Veiligheidsregio en GGD worden meegegeven.

3.3 Visie / ambitie

Veel inwoners, ondernemers en verenigingen zijn actief betrokken bij het organiseren van evenementen. Op het houden van evenementen wordt echter wel verschillend gereageerd. Dat kan komen door de aard van het evenement of door de overlast die evenementen soms geven, bijv. in de vorm van geluidhinder. Een goede *balans* tussen de voor- en nadelen van evenementen en de verschillende belangen is daarom essentieel. Voor de gemeente is een belangrijke rol weggelegd in het afwegen van deze belangen.

Beleidsvoorbereiding is een verantwoordelijkheid van het college. Vanwege het strategische, integrale en verbindende karakter van een nota evenementenbeleid heeft het college de startnotitie opiniërend ingebracht in de raadscommissie. Draagvlak en bestuurlijke betrokkenheid is essentieel.

De uitkomsten van de raadscommissie in maart 2020 bieden voldoende aanknopingspunten om een visie te formuleren. Enkele kernuitspraken zijn:

- Er moet balans zijn tussen reuring en rust.
- Van de gemeente wordt verwacht om proactief mee te denken en waar mogelijk te faciliteren, dit kan door regelgeving, maar ook door helder beleid en handhaving. Op deze manier benutten we de kracht en energie van al die vrijwilligers die zich inzetten voor de evenementen in onze gemeente, op een effectieve manier.
- Er is een voorkeur voor zoveel mogelijk evenementen op de huidige evenemententerreinen, maar er moet ook ruimte zijn om daarbuiten evenementen te organiseren.
- Er leeft niet de indruk dat evenementen van doorslaggevende aard zijn om bijvoorbeeld de gemeente Dalfsen op de kaart te zetten. Dit is tegenstellig tot bijvoorbeeld buurgemeenten Raalte en Zwolle die zich wel nadrukkelijk profileren als evenementengemeente en daarop ook het evenementenbeleid actief aanpassen en inrichten.

Het omzetten van deze uitgangspunten naar een visie op evenementen moet nog plaatsvinden. Hierbij is goede aansluiting mogelijk bij de Toekomstvisie Dalfsen 2013 'Voor elkaar'. Een eerste voorproef of voorbeeld van een visie / ambitie (waar nog aan gesleuteld moet worden) kan zijn:

De gemeente Dalfsen moet op gezette tijden kunnen bruisen, het moet gezellig zijn, er moet leven in de brouwerij zijn voor met name de eigen inwoners. Evenementen, feesten, optochten en festivals brengen die levendigheid en gezelligheid en vergroten daarmee de leefbaarheid en sociale samenhang. Dalfsen wil activiteiten met thema's voor eigen inwoners stimuleren zodat de lokale samenhang, de betrokkenheid in buurten en wijken, kan groeien. De gemeente Dalfsen wil zich profileren als een 'groene en rustige gemeente' met een gevarieerd en rijk dorpsleven die lokale evenementen/initiatieven stimuleert en ondersteunt. Kernbegrippen hierbij zijn versterken, verbinden en uitbreiden van bestaande evenementen.

We sluiten daarbij evenementen met een bovenregionale uitstraling niet uit. Daarentegen zien we het niet als onze maatschappelijke opgave om deze evenementen binnen te halen middels acquisitie. In Dalfsen vinden we het belangrijk rekening met elkaar te houden, ook wanneer de belangen uiteenlopen. Wat een bezoeker als prettig geluidsniveau ervaart kan een omwonende als overlast ervaren. Wij zijn ons er van bewust dat het niet eenvoudig is een balans te vinden.

Wij geven de organisatoren de (creatieve) vrijheid mooie evenementen te organiseren, die aansluiten bij de behoeften in de gemeenschap. Vanuit onze taak en verantwoordelijkheid regelen we het zo, dat daar waar geen risico's zijn de organisatoren niet onnodig belast worden met een vergunningsaanvraag. De organisatoren van evenementen worden zo gestimuleerd in de bewustwording van de risico's, de risicobeheersing en de verantwoordelijkheid die zij dragen bij het komen tot oplossingen. Daarbij is oog voor het beperken van administratieve lasten en willen wij een dienstverlenende houding aannemen.

Het laten plaatsvinden van evenementen heeft zowel voor- als nadelen. Voor de bezoekers is het een feest, omwonenden ervaren dat soms toch wel anders. We gunnen mensen een feestje en ook gunnen we anderen hun rust. Met deze visie trachten wij een balans daartussen te vinden. Zoals gezegd: in Dalfsen waarderen wij een "goed" feest.

3.4 Rekenkameronderzoek 2017 en doorwerkingsonderzoek 2020

In 2017 is door de rekenkamercommissie een onderzoek gedaan naar 'handhaving en evenementen'. Het onderzoek is gericht op het toezicht op en de handhaving van verschillende regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Hoe wordt er gehandhaafd, is dit voldoende en kan het beter? Ook is het gelijkheidsbeginsel onderzocht. In de vraagstelling voor het onderzoek heeft de rekenkamercommissie ook opgenomen dat ten aanzien van evenementen niet alleen inzicht wordt gegeven in de handhaving, maar dat bij evenementen ook het proces van vergunningverlening wordt beoordeeld. Dit naar aanleiding van diverse ongelukken bij evenementen in Nederland de afgelopen jaren.

In het kader van bestuurlijke wederhoor heeft het college het rapport van den reactie voorzien. De raad heeft kennis genomen van het rapport inclusief de reactie van het college. Daarbij heeft de raad de conclusies van de rekenkamercommissie overgenomen en het college verzocht om de aanbevelingen over te nemen.

In 2020 heeft de rekenkamercommissie een doorwerkingsonderzoek uitgevoerd, waarin aan de hand van aanbevelingen uit het rapport uit 2017 is bezien of de huidige werkwijze overeenkomt met die aanbevelingen. Het doorwerkingsonderzoek is gereed. In het doorwerkingsonderzoek is bekeken of de aanbevelingen uit het rapport uit 2017 over "handhaving en evenementen" zijn uitgevoerd. De rekenkamercommissie concludeert dat tussen 2017 en 2020 diverse verbeteringen zijn aangebracht. Er is geconstateerd dat in 2020 veel aanbevelingen uit het rapport zijn gerealiseerd. Bij het onderdeel "evenementen" wordt nu aan alle aanbevelingen van het rapport van Pro Facto voldaan. Het rapport is positief over het onderdeel evenementen, er zijn veel verbeteringen doorgevoerd. Eén nuancering kan nog worden meegegeven m.b.t. een bepaalde passage: *"Er is geen sprake van een uitwisseling van kennis en ervaring met andere gemeenten. De medewerker "evenementen" doet de beoordeling samen met de medewerkers van politie en veiligheidsregio. De medewerker "evenementen" is in staat om met dit instrument te werken."* De actuele situatie vandaag de dag is dat in het kader van corona er allerhande regionale overleggen zijn gestart, waaronder één over evenementen. Dit heeft een positieve invloed op de uitwisseling van kennis en ervaring in de regio.

Het onderzoek van de rekenkamercommissie behoeft hiermee geen vervolg. Er zijn wel aandachtspunten m.b.t. werkprocessen etc., maar dat behoeft geen plek in het evenementenbeleid te krijgen.

3.5 Legal audit evenementenvergunningen 2019

Een legal audit is een methode van doorlichting, waarbij aan de hand van vooraf vastgestelde criteria de sterke en zwakke punten van de juridische kwaliteit van de organisatie in beeld worden gebracht. Deze legal audits worden periodiek intern binnen de ambtelijke organisatie uitgevoerd. Eind 2018 is een onderzoek gedaan naar evenementenvergunningen. Basis hiervoor was een eerder gehouden quickscan waarbij signalen naar boven kwamen om nader te onderzoeken. Gestart is met het

inventariseren wat er aan procesbeschrijvingen en standaarddocumenten binnen de vakeenheid beschikbaar is. Vervolgens is een gesprek gevoerd met de vergunningverleners, de beleidsambtenaar, een handhaver en medewerkers van de brandweer en politie en de vorige burgemeester. Daarna zijn enkele dossiers onderzocht en is een enquête uitgezet naar de organisatoren van enkele evenementen. Vervolgens zijn conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. Een deel van de conclusies heeft betrekking op werkprocessen en de interne organisatie, en ander deel heeft direct raakvlakken met evenementenbeleid. Dit is als volgt in te delen:

Werkprocessen/interne organisatie:

- Capaciteit vergunningverlening
- Scherper toetsen op kwaliteit aanvragen voor evenementen (aangeleverde stukken etc.).
- Keuzes maken in het nemen van verkeersbesluiten bij evenementen
- Leesbaarheid evenementenvergunningen

Evenementenbeleid:

- Vaststelling van geluidsnormen voor evenemententerreinen, en het verbinden van geluidsnormen aan evenementenvergunningen
- Aanpassing beleidsregels evenementen
- Overleg met stakeholders als politie en brandweer

De punten die genoemd zijn onder 'evenementenbeleid' zijn reeds voorzien in het proces richting het nieuwe beleid. De casus geluidsnormen wordt behandeld in § 3.7. Het al dan niet aanpassen van beleidsregels is een vervolgstap ná het vaststellen van evenementenbeleid, het betreft dan immers uitvoeringspunten voor het college. Het onderdeel 'overleg met stakeholders' is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.6 Locaties evenementen

In de gemeente Dalfsen vinden evenementen op diverse locaties plaats. Dit is in de volgende categorieën te verdelen:

1. In onze gemeente kennen we vier officiële evenemententerreinen: in Nieuwleusen (Bosmansweg), in Lemelerveld (Vilstersestraat), in Oudleusen (Muldersveld) en in Dalfsen (Bruinleeuwstraat). Het uitgangspunt is dat evenementen zoveel als mogelijk op deze terreinen worden gehouden. Elk van deze terreinen kent zijn eigen gebruiksvoorwaarden waar organisaties rekening mee moeten houden. Dit kunnen beperkingen zijn in het bestemmingsplan over bijv. het maximaal aantal evenementen per jaar.
2. Naast de vier officiële evenemententerreinen beschikt de gemeente ook over gemeentegronden waarop evenementen gehouden worden. Te denken valt aan het Kerkplein in Dalfsen, Grote Markt in Nieuwleusen en Kroonplein in Lemelerveld.
3. Verder zijn er nog diverse locaties elders in de gemeente waar per keer een evenement aangevraagd kan worden. Denk bijv. aan diverse tentfeesten in het buitengebied (bijv. aan de Brinkweg).

Er komen soms vragen naar boven over de locaties van de evenementen. Te denken valt aan de geschiktheid van de genoemde terreinen. Denk bijv. aan het evenemententerrein in Dalfsen dat vlakbij de bebouwde kom ligt en tevens soms last heeft van weersomstandigheden en overstromingen van de Vecht.

In de 'Beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2016' is deels bepaald waaraan evenementen en de evenementenlocaties moeten voldoen. Locatiebepaling is een strategische keuze en daarmee input voor de Omgevingsvisie die dit jaar wordt opgesteld en waarbij strategische keuzes gemaakt worden over de inrichting van het Dalfser grondgebied. Sommige evenementen zijn wel toelaatbaar bij bebouwing (bijv. dorpsfeesten Koningsdag Oranjefeest), andere niet (bijv. tentfeesten). De keuze voor bepaalde evenementen houdt ook dat er ook goede geschikte locaties moeten zijn. Gaan we uit van vrijheidsgevoel en daarmee een vrije keuze van locaties of willen we het e.e.a. toch inkaderen tot de officiële terreinen? De hierboven genoemde derde categorie loopt wel eens tegen problemen aan. Het bestemmingsplan bepaalt bijv. dat gronden agrarisch gebruikt moeten worden. Een evenement is dan in principe niet toegestaan, tenzij een afwijking/ontheffing van het bestemmingsplan wordt aangevraagd. Dit is echter niet altijd de realiteit en moet scherper naar voren worden gebracht.

We moeten de zaken goed op orde hebben. Correct beleid en aangewezen evenementenlocaties die goed beschreven staan in het bestemmingsplan. En antwoorden op de vraag hoe om te gaan met evenementen die niet op een daarvoor aangewezen evenementenlocatie plaatsvinden (en wellicht jaarlijks toch terugkeren). De komende maanden zullen we hier meer onderzoek naar doen en daarbij een voorstel doen in de Omgevingsvisie of in de nota evenementenbeleid. Hieraan is nog geen verder gevolg gegeven sinds de startnotitie maart 2020.

3.7 Geluidsnormen

3.7.1 Algemeen

Een van de eerste aspecten waaraan je denkt bij een evenement is geluid. Bij sommige evenementen en feesten kan veel geluid worden gemaakt. Dit is dan onvermijdelijk, omdat anders de activiteiten niet kunnen worden uitgevoerd. Een evenement zonder muziek, al dan niet versterkt, komt maar weinig voor. Muziek bezorgt bezoekers van evenementen gezelligheid en verhoogt de sfeer. Geluid veroorzaakt ook hinder en soms zelfs overlast. De gemeente heeft de rol het evenwicht te zoeken tussen levendigheid en leefbaarheid en tussen rust en reuring. Voor evenementen dient te worden vastgelegd welke geluidsniveaus acceptabel zijn voor de omgeving. Daarnaast is het van belang duidelijk aan te geven op welke locaties of evenemententerreinen bepaalde normen van toepassing zijn en hoe dat wordt gemeten. Het opstellen van evenementenbeleid kan ondersteunend zijn voor de regeling en motivatie in het bestemmingsplan. Vaak wordt in evenementenbeleid ingegaan op het soort evenementen dat gewenst is en op de locaties waar evenementen toegestaan zijn. Maar het allerbelangrijkste blijft nog altijd motiveren!

Er is geen (landelijk) centrale regelgeving op dit gebied. De Wet geluidhinder richt zich niet op evenementen en dus hanteert iedere gemeente zijn eigen normering. Meer dan twintig jaar geleden is door de "Interdepartementale Commissie Geluidshinder" onderkend dat gemeenten moeite hadden met het formuleren van hun beleid met betrekking tot geluidsnormen voor evenementen in de openlucht. De nota "Evenementen met een luidruchtig karakter", van de inspectie milieuhygiëne Limburg (1996) stelt dat alle geluid binnenshuis boven 50 dB(A) als onduelbaar gekenmerkt mag worden. Dit is de basis voor alle geluidsbeleid in Nederland. In vaste rechtspraak is aanvaard dat de genoemde nota het uitgangspunt is voor de beoordeling of geluidsoverlast van een evenement aanvaardbaar is of niet.

3.7.2 De huidige situatie en probleemstelling

In een aantal gevallen worden voor evenementen eindtijden in de vergunning opgenomen. Deze eindtijden worden doorgaans bepaald aan de hand van de aanvraag en aan de hand van eerdere ervaringen met het evenement, dit laatste vaak ook naar aanleiding van een politie-advies. Geluidsvoorschriften worden (vrijwel) nooit opgenomen in evenementenvergunningen. Aan de zogeheten muziekvergunningen worden wel geluidsvoorschriften gekoppeld, maar de vraag is in hoeverre deze handhaafbaar zijn.

In Dalfsen gelden qua evenementen alleen normen voor geluid op het evenemententerrein naast het gemeentehuis. Dit is in de beleidsregels voor evenementen opgenomen. De ervaring van de afgelopen jaren is dat hierbij belemmeringen zijn op toezicht, de normen zijn onmeetbaar (o.a. niet beschreven waar de norm precies geldt). De geluidsmeting moet professioneel gedaan worden met als gevolg behoorlijk hoge kosten.

Bij verschillende evenementen komen klachten binnen van omwonenden of andere inwoners. Bepalend voor klachten is doorgaans hoe geluid ervaren wordt, hoe men de muziekstijlen waardeert etc. Het aantal klachten is op jaarbasis echter minimaal (< 10 per jaar) in verhouding tot het aantal evenementen.

In zowel het rekenkameronderzoek uit 2017 als de legal audit 2018 kwam deze aanbeveling naar voren:

Geadviseerd wordt beleid ten aanzien van geluid (voor evenemententerreinen) vast te stellen. Tevens wordt geadviseerd juridisch houdbare en handhaafbare geluidsnormen te verbinden aan de evenementenvergunning. Deze normen moeten voortvloeien uit het geluidsbeleid waarover hiervoor al is geadviseerd. Door de medewerkers wordt aangegeven dat aan het opnemen van handhaafbare geluidsnormen ook weer kosten zijn verbonden, die voortvloeien

uit het feit dat er dan ook controles moeten worden gehouden op deze gestelde geluidsnormen.

Er komen echter weinig klachten binnen. Hebben geluidsnormen dan wel meerwaarde? Punten om over na te denken zijn of dit inderdaad zo is en of geluidsnormen voor Dalfsen aan te bevelen zijn. Ondanks dat er evt. geluidsbeleid is en geluidsnormen, kunnen andere omstandigheden ook klachten opleveren (windrichting etc.). Is de beste norm misschien handhaven op 24.00 uur de muziek uit? Het is een illusie als gedacht wordt dat problemen opgelost zijn als er eenmaal geluidsnormen zijn. Daarna moet er immers ook toezicht worden gehouden en gehandhaafd. Juist op het gebied van geluid is dat professioneel werk en niet simpel uit te voeren.

In Dalfsen is het gesprek met organisatoren belangrijk, aanspreken op gedrag, inzet plegen op vooroverleg, informatievoorziening etc. Ook belangrijk daarmee is het meenemen van voorkomen van gehoorbeschadiging, en het aanbieden van oordopjes.

De komende maanden wordt hier verder onderzoek naar gedaan. Hiervoor zal ook de Omgevingsdienst IJsselland om advies worden gevraagd. De resultaten worden in de nota evenementenbeleid opgenomen.

3.8 Leges

Wil iemand een evenement organiseren, zoals een feest, festival, popconcert, braderie, optocht of sportwedstrijd op de openbare weg? Dan is een evenementenvergunning nodig. Voor het houden van feestjes in eigen tuin is geen vergunning of melding vereist als het een besloten karakter heeft en er maximaal 75 bezoekers zijn. Een klein evenement hoeft alleen gemeld te worden, hiervoor is geen evenementenvergunning nodig (denk bijvoorbeeld aan een straatfeest).

Aan het doen van een melding van een klein evenement zijn geen kosten verbonden. Dit geldt ook voor evenementenvergunningen. Wel zijn er leges voor ontheffingen eindtijd, Zondagswet en geluidhinder. Het niet vragen van leges door de gemeente is in 2018 ingevoerd. De gedachte hierachter is dat dit mogelijk een belemmering is voor organisatoren van evenementen om een melding te doen of vergunning aan te vragen. Het is tegenwoordig met de steeds meer toenemende eisen rond evenementen en de hiermee gepaard gaande ambtelijk inzet, nog wel de vraag of het niet heffen van leges nog steeds een goed uitgangspunt is. Er lijkt in elk geval geen sprake van kostendekkendheid. In het recente kostendekkendheidsonderzoek uit 2020 is dit echter niet meegenomen omdat er geen wettelijke grondslag in de geldende legesverordening staat. Wel is ambtelijk meegegeven dat toch een bron van inkomsten kan zijn door wel weer leges te gaan heffen voor deze evenementenaanvragen.

Tevens is opgevallen dat het aantal aanvragen/meldingen niet is toegenomen sinds het afschaffen van de evenementenleges. De vraag rijst daarmee of leges wel of niet een belemmering is voor organisaties van evenementen en de gemeente zich niet tekort doet. We zullen dit de komende periode heroverwegen. Wellicht kan daarbij een parallel worden getrokken met andere processen waar leges voor gevraagd worden en de vraag of daarbij ook ontwikkelingen/initiatieven worden belemmerd.

De komende maanden wordt hier verder onderzoek naar gedaan.

3.9 Faciliterende rol gemeente

Zoals in de inleiding beschreven worden veel evenementen georganiseerd door vrijwilligers en krijgen zij te maken met steeds meer risico's en het verantwoord moeten organiseren. Maatschappelijk, ook naar aanleiding van incidenten, worden minder risico's geaccepteerd. En de verantwoordelijkheid van de gemeente is om evenementen op een verantwoorde wijze te doen plaatsvinden. Hoe kunnen we evenementen verantwoord laten verlopen, en tegelijkertijd voorkomen dat we onnodige regels opleggen.

In dit kader zijn drie subonderdelen te onderzoeken:

- Faciliteren in het proces van aanvragen: gesprek met de ambtelijke organisatie voordat een evenement wordt georganiseerd, plus een evaluatie achteraf. Kan hierin ook ondersteund worden door een jaarlijkse avond met organisatoren en betrokken organisaties?
- Subsidiebeleid: de gemeente Dalfsen kent subsidiemogelijkheden voor evenementen, bijv. de subsidieregeling "Innovatiebudget kunst en cultuur" waarmee we organisaties, evenementen en

scholen uit de gemeente Dalfsen willen stimuleren om zich te (blijven) vernieuwen en ontwikkelen. Is dit subsidiebeleid nog voldoende of zijn er wellicht aanpassingen nodig?

- Verzekeringen: de toenemende druk om verantwoord te organiseren geeft belasting voor organisaties omdat zij de risico's dragen. Dit brengt soms zorgen met zich mee voor evenementen qua aansprakelijkheid en verzekeringen. De gemeente Raalte heeft een overkoepelende verzekering afgesloten voor (bepaalde) evenementen. Is dit mogelijk ook een optie voor de gemeente Dalfsen?

De komende maanden wordt hier verder onderzoek naar gedaan.

3.10 Processen vergunningverlening en toezicht/handhaving

3.10.1 Vergunningverlening

In artikel 2:25 van de APV staat dat het verboden is zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Ook in dit artikel zijn enkele uitzonderingen opgenomen. Zo geldt er voor sommige categorieën evenementen een meldingsplicht i.p.v. vergunning. De gemeente heeft enkele jaren geleden het vergunningsproces evenementen met behulp van een LEAN traject onder de loep genomen. Dat wil zeggen dat er gekeken is naar mogelijkheden om het vergunningverleningsproces sneller en klantvriendelijker te laten verlopen. Uit dit LEAN traject evenementen en in het kader van deregulering bleek dat er vele kleine evenementen jaarlijks opnieuw aangevraagd worden die in het kader van de aantasting van de openbare orde en veiligheid nagenoeg geen risico met zich meebrengen. Deze vergunningplicht is omgezet in een meldingsplicht. De betreffende evenementen zijn in een aanwijzingsbesluit aangewezen. Er zijn geen langlopende meerjarige vergunningen voor evenementen.

Evenementen in de gemeente Dalfsen worden in drie categorieën ingedeeld:

- Categorie A evenementen zijn kleine, reguliere evenementen die meldingsplichtig zijn. Denk aan een optreden, voorstelling op een winkelplein met muziekgeluid, een braderie, of een wandeltocht.
- Categorie B evenementen zijn evenementen met verhoogde aandacht. Reden hiervoor is bijv. het bezoekersaantal, de locatie van het evenement of de activiteiten die plaatsvinden.
- Categorie C evenementen zijn risico-evenementen. Deze zijn in de gemeente Dalfsen niet aanwezig.

Aanvragen om een evenementenvergunning worden geclassificeerd volgens het classificatiesysteem van de Veiligheidsregio.

In het rekenkameronderzoek 2017 is geconstateerd dat de beleidsregels evenementen goed op papier staan en dat deze actueel, specifiek, concreet en integraal zijn.

3.10.2 Toezicht en handhaving

Het vinden van een goede balans tussen de levendigheid van en door evenementen en de leefbaarheid voor bewoners en andere belanghebbenden is gebaat bij duidelijkheid over de kaders en spelregels. Als deze eenmaal zijn bepaald is het vervolgens aan alle betrokkenen zich hieraan te houden. Samenwerking met en overleg tussen organisator, ondernemers, bewoners en de gemeente is cruciaal. De gemeente heeft een belangrijke rol als bewaker van de spelregels. Nadruk hierbij ligt vooral bij het bewaken van de belangen van de omwonenden. Zij worden geconfronteerd met de (bij)effecten van een evenement. De gemeente is verantwoordelijk voor de controle of aan de vergunningsvoorwaarden van het evenement wordt voldaan.

De gemeente verricht voorafgaand aan het evenement soms zelf controles. Tenten, tribunes, podia, stellages en dergelijke worden constructief getoetst op de veiligheid daarvan. Dit gebeurt onder andere aan de hand van vooraf door de organisatie aangeleverde constructieberekeningen en -tekeningen. Ook wordt er gecontroleerd op de inrichting van de tent en het terrein. Team handhaving trekt hierin op met de Veiligheidsregio IJsselland. Daarnaast wordt bij bepaalde evenementen ook op milieuaspecten gecontroleerd om aantasting van het milieu te voorkomen.

Tijdens het evenement stuurt de gemeente soms toezichthouders naar het evenement om controles uit te voeren op onder andere de toeloop van bezoekers, de eindtijd, parkeren, bereikbaarheid voor hulpverlenende diensten, EHBO, beveiliging etc. Ook de politie kan controleren op de eindtijd. Daarnaast houden zij toezicht op de openbare orde en veiligheid buiten het evenemententerrein. Naar aanleiding van de druk op de capaciteit van de politie, klinkt in verschillende delen van het land de

roep, van de kant van de politie, om minder evenementen te organiseren. En als er wel evenementen worden georganiseerd, om dan de balans tussen de rol van de politie en de eigen beveiliging door de organisatie meer in de richting van de organisatie te laten schuiven. Of we willen of niet; deze discussie zal de komende tijd ook nadrukkelijk gaan spelen.

De organisatie is zelf verantwoordelijk voor handhaving van de openbare orde en veiligheid op het evenemententerrein. Daarnaast worden door ingehuurde toezichthouders controles uitgevoerd op naleving van de Drank- en Horecawet.

Het constateren van overtredingen kan verschillende gevolgen hebben. Dit kan uiteenlopen van een waarschuwing tot het niet opnieuw verlenen van een vergunning voor een jaarlijks terugkerend evenement. Wanneer overtredingen op het gebied van bouw of milieu voorafgaand aan het evenement geconstateerd worden, zijn organisaties verplicht de situatie per direct te herstellen. Wanneer overtredingen geconstateerd worden zoals overschrijding van de eindtijd of het hebben van meer bezoekers dan toegestaan zal er na afloop van het evenement eerst een gesprek plaatsvinden met de organisatie. Wanneer herhaaldelijk overtredingen worden geconstateerd, zal de burgemeester besluiten geen evenementenvergunning meer te verlenen.

3.10.3 Te onderzoeken aspecten

De afgelopen jaren zijn ambtelijk enkele onduidelijkheden of knelpunten geconstateerd bij vergunningverlening en/of handhaving. Dit heeft vaak te maken met onduidelijkheid over toepassing van geldende regels, de interpretatie hiervan etc. Gelijktijdig met het voorbereiden van een nota evenementenbeleid zullen we hier ook verder onderzoek naar doen. In welke mate dit terugkomt in de nota evenementenbeleid zelf of in aparte beleidsregels is op dit moment nog niet duidelijk. Voorbeeldpunten (niet-limitatief) waar nader onderzoek naar wordt gedaan zijn: toepassing aanwijzingsbesluit meldingsplichtige evenementen, toepassing Zondagswet, hoe om te gaan met verkeersmaatregelen, uitvoering geven aan jaarlijkse evaluatie met diverse stakeholders, toepassing van ontheffingen (bijv. sluitingstijd, drank/horeca), afspraken met organisatoren van evenementen etc.

3.11 Omgevingsvisie / omgevingsplan

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Eén van de instrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie, vastgesteld door de gemeenteraad, en heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. In de visie zijn de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen te vinden op alle terreinen van de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingsvisie wordt nadrukkelijk getracht om de samenhang tussen het sociale en het fysieke domein vorm te geven, door integrale afwegingen te maken voor de fysieke leefomgeving waarin beide samenkomen.

De verdere uitwerking van deze nota wordt, zeker daar waar het ruimtelijke aspecten betreft, gedaan in afstemming met de totstandkoming van de omgevingsvisie. Een belangrijk raakvlak ligt dan vooral op het punt van locaties voor evenementen (zie paragraaf 3.3).

4 Stakeholders / participatie

Het is belangrijk dat het nieuwe beleid over een stevig draagvlak kan beschikken. Daarvoor zullen diverse afstemmingsmomenten nodig zijn met allerlei betrokkenen en stakeholders. In dit hoofdstuk wordt hiervan een weergave opgenomen.

Om vervolgens ook de verschillende doelgroepen de gelegenheid te geven een inbreng te hebben in het beleid, zal er een inspraakmogelijkheid of inzagemogelijkheid georganiseerd worden op de conceptvisie. De inbreng gaat dan mee naar de raad bij het verdere besluitvormingsproces. Op basis van een onderzoek van de Ombudsman in 2017 wordt dringend geadviseerd een vorm van participatie te organiseren. Het is de ervaring van de ombudsman dat burgers het belangrijk vinden om invloed uit te kunnen oefenen op hun directe leefomgeving.

In welke vorm deze inspraak/inzage wordt gegoten zal nog nader onderzocht worden.

4.1 Vakinhoudelijke adviseurs

Gemeente

Vanuit diverse eenheden en betrokken medewerkers wordt input gevraagd voor de nota evenementenbeleid.

Politie

Is vanuit wettelijke taakstelling verantwoordelijk voor ordehandhaving in het publieke domein en strafrechtelijke handhaving. De politiedistricten adviseren namens de korpschef over openbare orde- en veiligheidsaspecten van evenementen. Politie is ook verantwoordelijk voor de verkeershandhaving rond evenementen.

Veiligheidsregio IJsselland

Adviseert over brandveiligheid, technische en geneeskundige aspecten van evenementen. Onder de Veiligheidsregio vallen brandweer en GHOR (geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen).

GGD IJsselland

Adviseert over gezondheidszorg- en hygiëneaspecten van evenementen, in samenspraak met de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio).

Omgevingsdienst IJsselland

Adviseert soms over onderdelen van evenementen, zoals over het geluidsniveau dat in de vergunningaanvraag wordt genoemd, of bijv. over vuurwerk.

4.2 Organisatoren evenementen

Organisatoren vinden het belangrijk dat duidelijk is wat er van hen verlangd wordt en wat ze van de gemeente mogen verwachten. De organisatoren van (lang) bestaande evenementen hebben behoefte aan genoeg tijd om invulling te kunnen geven aan de maatschappelijke (ongestuurde) effecten die op hen afkomen en de beleidsmatige ambities die worden geformuleerd. Het is geenszins de bedoeling de benadering en ondersteuning van evenementen enkel en alleen te richten op bijvoorbeeld economisch effecten voor derden of de naamsbekendheid van Dalfsen. Evenementen kunnen meerdere doelen dienen en op die manier wordt er ook met hen omgegaan.

De gemeente Dalfsen kent goede organisatoren die verantwoord omgaan met de organisatie van hun evenement. Dat betreft niet alleen de inhoudelijke programmering maar ook zaken als veiligheid, communicatie met belanghebbenden, de kwaliteit van plannen en duurzaamheid. Maar er zijn ook organisatoren die op onderdelen nog moeten verbeteren en met hen wordt tijdens evaluaties en in de voorbereiding kritisch gesproken.

Jaarlijks wordt een informatieavond voor organisatoren gehouden. De bedoeling was om deze in 2020 ook te houden en te gebruiken om input voor het evenementenbeleid op te halen. Dit is door de corona-omstandigheden niet gelukt. Op dit moment wordt nog bezien hoe en in welk vorm alsnog overleg kan plaatsvinden met de evenementenorganisatoren.

4.3 Inwoners

Het vroegtijdig contact tussen omwonenden en de organisator wordt sterk op prijs gesteld door bewoners. Met name om verwachtingen en praktische zaken af te stemmen.

Voor het realiseren van eventuele ambities voor een bruisende gemeente is het nodig dat er voldoende draagvlak is voor evenementen. Het draagvlak voor evenementen is naar verwachting in het algemeen groot. Veel bewoners en ondernemers zien het belang van een levendige gemeente en beleven er plezier aan. In de in 2018 gehouden burgerpeiling “waar staat je gemeente” is opgemerkt dat een groot deel van de reageerders het aantal evenementen graag zo houdt en deels zelfs nog meer. Op individueel niveau is het draagvlak soms minder. Waar de ene bewoner geniet van een festival om de hoek, ervaart een andere bewoner hetzelfde feest als hinderlijk vanwege geluidsoverlast of slechte bereikbaarheid.

Daarbij komt de complicerende factor dat evenementen in de kernen vaak voor – en door de eigen inwoners georganiseerd worden en bijdragen aan de leefbaarheid en de eigen identiteit. Dit zorgt voor een andere kijk op het belang van evenementen dan wanneer er geen directe betrokkenheid bij is.

Hieraan gekoppeld kunnen ook de plaatselijke belangen worden benut voor de visiebeplanning. Denk aan de jaarlijkse avonden die worden gehouden met de verschillende plaatselijke belangen en waar dit onderwerp een plek zou kunnen krijgen om van gedachten te wisselen tussen gemeente en inwoners/ondernemers.

Een ander nevenspoor is invloed van evenementen op bepaalde locaties in de gemeenten, zoals bijv. campings. Een mogelijkheid is dat toeristen juist graag naar evenementen gaan, of anderzijds juist alleen van de rust willen genieten. Dit kunnen tegengestelde belangen zijn.

4.4 Bezoekers

Er is weinig zicht op wat bezoekers van evenementen in Dalfsen beleven en ervaren. Dit geldt zowel voor bezoekers uit Dalfsen als van buiten de gemeente. Er zijn diverse vragen te stellen als:

- Is men tevreden met het aanbod?
- Zijn evenementen goed voor levendigheid en aantrekkingskracht van Dalfsen?
- In hoeverre onderscheiden evenementen zich in Dalfsen ten opzichte van andere gemeenten?

Het is echter lastig om conclusies te trekken over de beleving en waardering van afzonderlijke evenementen, om nog maar niet te spreken van een eenduidig totaalbeeld. In het komende proces zullen we hiernaar onderzoek doen. Wellicht kan dit middels een enquête bij bezoekers worden gerealiseerd.

4.5 Buurgemeenten

Een apart spoor vormt overleg met buurgemeenten. Evenementen kunnen invloed hebben op de beleving in omliggende gemeenten. Hier wordt misschien niet zo snel aan gedacht, maar kan toch een bepalende factor zijn. Er zijn verschillende landelijke voorbeelden van evenementen die overlast geven in andere gemeenten. Denk qua regionale schaal aan bijv. evenementen aan de Dalfser kant in Zwolle, waarbij geluidshinder uitwaaiert naar de gemeente Dalfsen. Andersom kan dit echter ook zo zijn, vandaar benodigde afstemming met omliggende gemeenten.

In de gemeente Raalte loopt op dit moment ook een traject om te komen tot nieuwe evenementenbeleid, daar is reeds ambtelijk contact mee gelegd.