

## Informatie voor de raad

<b>Onderwerp</b>	-	Startnotitie gebiedsproces grensgebied gemeenten Zwolle-Staphorst-Dalfsen-Zwartewaterland
<b>Portefeuillehouder</b>	-	A. Schuurman (wethouder)
<b>Eenheid</b>	-	Ruimtelijke Ontwikkeling
<b>Contactpersoon</b>	-	Marit Gorter
<b>Contactgegevens</b>	-	<a href="mailto:m.gorter@dalfsen.nl">m.gorter@dalfsen.nl</a> / 06 406 92 920
<b>Openbaarheid</b>	-	Openbaar

**Behandeld in collegevergadering van**  
**Behandeling in raadsvergadering van**

21 februari 2023  
27 maart 2023

---

### Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van: de startnotitie die het kader vormt om tot een gedragen gebiedsvisie te komen voor het grensgebied van de gemeenten Zwolle-Staphorst-Dalfsen-Zwartewaterland (gebied 'Ten noorden van de Vecht') en de bestuurlijke reactie van uw college hierop.

### Toelichting:

In het gebied ten noorden van de Vecht en ten noorden van Hessenpoort, op de grens van de gemeenten Zwolle, Dalfsen, Zwartewaterland en Staphorst, gebeurt veel. Er zijn diverse lopende ruimtelijke ontwikkelingen die in het gebied aan de orde zijn, die met elkaar samenhangen en in sommige gevallen ook van elkaar afhankelijk zijn of elkaar beconcurreren qua ruimte. Zo heeft de gemeenteraad van Dalfsen het Dalfserveld-West als energiezoekgebied aangewezen, waar het opwekken van duurzame energie een plek moet krijgen. Dit gebied kenmerkt zich als landelijk gebied, met actieve agrariërs, waarvoor ook verschillende opgaven op stapel staan. Daarnaast staat in de Omgevingsvisie dat er gezocht moet worden naar een locatie voor uitbreiding van of een volledig nieuw bedrijventerrein voor Dalfsen, eventueel in combinatie met Nieuwleusen. De gebieden langs de provinciale wegen N340 en N377 zijn hiervoor aangewezen.

Maar ook buurgemeenten en andere overheden hebben opgaven in dit gebied. Zo wordt er door gemeente Zwolle al enige jaren gesproken over de uitbreiding van Hessenpoort, de grootschalige opwek van duurzame energie en een railterminal. Daarnaast zijn er op Zwols grondgebied zijn beschermde weidevogels aanwezig en wordt er ook gekeken naar de bijdrage aan een waterrobuust Zwolle. Gemeenten Zwartewaterland en Staphorst overwegen ook hun energiezoekgebieden in dit grensgebied te lokaliseren, waarbij in Staphorst bovendien ideeën leven voor een duurzaam bedrijventerrein. De provincie heeft ook in dit gebied te maken met hun opgaven uit het provinciaal programma landelijk gebied (PPLG), wat bijvoorbeeld het belang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) raakt. Samenvattend zijn er verschillende lagen overheden die opgaven hebben of willen laten landen in dit gebied.

De ruimte in het gebied is echter schaars en de beleefwereld van bewoners stopt niet bij de gemeentegrens. Voor een toekomstige ontwikkeling van het gebied zijn afspraken nodig, bijvoorbeeld in de vorm van een gemeente overstijgende gebiedsvisie of gebiedsagenda, waarbij betrokken buurtbelangenorganisaties nauw betrokken zijn bij de totstandkoming ervan. Daarmee geven we gehoor aan een tweetal brieven (van de 'Vrienden van Dalfsen' en een gezamenlijke brief van diverse bewonersverenigingen in het grensgebied Zwolle, Staphorst en Dalfsen), die vragen om meer regie van gemeenten, waterschap en provincie op een samenhangende ontwikkeling van het gebied gelet op alle opgaven en belangen.

U wordt gevraagd kennis te nemen van de opgestelde startnotitie, waarmee het proces opgestart wordt om een onafhankelijk adviesbureau in te huren om de gebiedsvisie (in samenwerking met de betrokken partijen) op te stellen. De startnotitie bevat een beschrijving van de inhoudelijke opgaven en de wijze waarop de gebiedsvisie tot stand moet gaan komen. Daarnaast kunt u via deze weg ook kennis nemen van onze bestuurlijke reactie op de startnotitie en het proces.

De bestuurlijke reactie bevat een ondersteunende reactie voor wat betreft dit gebiedsproces, maar er wordt bij de gebiedspartners aandacht gevraagd voor de governance en de verhoudingen tussen dit proces en andere (lopende) gebiedsprocessen/beleidsstukken zoals Dalfserveld-West en de Omgevingsvisie.

**Financiën:**

Nadat alle (dagelijkse) besturen van de betrokken belangenverenigingen en overheden met deze startnotitie hebben ingestemd, start de offerte uitvraag procedure om een onafhankelijk bureau te selecteren. Het budget voor het in te huren bureau bedraagt momenteel € 115.000,- (Provincie Overijssel: € 65.000 en de Gemeente Zwolle: € 50.000). De gemeente Dalfsen heeft hier geen budget voor gereserveerd. De provincie heeft echter aangegeven dat er geen financiële verplichtingen verbonden zijn aan deelname aan het proces. Als uit de offertes blijkt dat de opdracht te omvangrijk is voor het beschikbare budget, dan gaan we daarover het gesprek aan met de betrokken (overheids-)partijen. Hierin is duidelijk gemaakt dat uiteindelijk de gemeenteraad hierover moet beslissen en wij hierover geen garanties kunnen geven. Afgesproken is dat de belangenverenigingen uitsluitend een bijdrage in natura leveren. Er wordt onderzocht of er budget vrijgemaakt kan worden om hen hierin te ondersteunen.

**Communicatie:**

Na het akkoord van de betrokken partijen met de startnotitie en de uitvraag wordt er een gezamenlijk persbericht over de start van het traject opgesteld, welke na goedkeuring van de betrokken portefeuillehouder uit zal gaan.

**Vervolg:**

Het is de bedoeling dat de gebiedsvisie eind 2023 gereed is. De komende maanden willen we een adviesbureau selecteren die de gebiedsvisie gaat maken. De provincie is hiervoor in de lead, maar een afvaardiging van de andere partners (waaronder de belangenvereniging) nemen zitting in de selectiecommissie. De opdracht maken we met alle betrokken partijen, dus ook de belangenorganisaties. We vragen een bureau om een voorstel te maken hoe inwoners te betrekken bij het proces, maar ook hoe bestuurlijke besluitvorming het beste plaats kan vinden.

In het proces om naar een gebiedsvisie toe te werken, worden bestuurlijke go/no go beslistmomenten opgenomen, waarin het betreffende dagelijkse bestuur de mogelijkheid heeft om (voor haar eigen overheid) te besluiten of de volgende stap in het proces kan worden gezet. Er wordt voorgesteld om een stuurgroep op te zetten voor deze go/no go momenten en hen te laten beslissen. Mocht de stuurgroep het nodig vinden, dan kan er opgeschaald worden naar het college en eventueel zelfs de gemeenteraad. Aan het bureau wordt meegegeven dat de gemeenteraad het uiteindelijk eindproduct moet vaststellen en dat het verankerd moet worden in ruimtelijk beleid (bijv. Omgevingsvisie).

**Bijlagen:**

1. Startnotitie voor een gebiedsproces 'Ten Noorden van de Vecht'
2. Kaart met overzicht gebiedsopgaven en projecten
3. Bestuurlijke reactie college gemeente Dalfsen op startnotitie

---

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris  
H.J. van der Woude

# **Startnotitie voor een gebiedsvisie Zwolle, Staphorst, Dalfsen, Zwartewaterland (ZSDZ)**

9 november 2022

## **Aanleiding**

In april 2022 stuurden zes belangen- en bewonersgroepen uit het gebied Zwolle-Dalfsen-Staphorst de provincie Overijssel een brief waarin ze wezen op de talrijke ingrijpende opgaven en (ruimtelijke) ontwikkelingen in dit gebied. Ze onderstreepten het belang van regie, afstemming tussen betrokken overheden en tijdige betrokkenheid van organisaties en inwoners.

De brief was aanleiding voor een gesprek, gevolgd door drie werksessies in april, mei en september 2022. De sessies, waaraan provincie, belangengroepen, gemeenten en waterschap deelnamen, leidden tot meer inzicht in de ruimtelijke ontwikkelingen en opgaven die spelen in het gebied.

Bij deze partijen bestaat de behoefte om samen een visie op het gebied op te stellen. Hoe deze gebiedsvisie tot stand kan komen, staat beschreven in deze startnotitie. Ook schetsen we de kaders voor de visie, waaronder de inhoudelijke thema's, grens van het gebied, belanghebbenden en deelnemers, rollen en verantwoordelijkheden, planning, proces en financiering.

## **Waarom een gebiedsvisie?**

### *Samenhang en samenwerking*

Bewoners zijn bezorgd over het gebrek aan regie, samenwerking en coördinatie door de betrokken overheden. Ze zien dat er veel binnen de eigen (gemeente)grenzen wordt gewerkt. Er zijn provinciale en gemeentelijke omgevingsvisies, maar een overkoepelende visie voor dit gebied is er niet. Dit maakt dat overzicht en samenhang van de ruimtelijke ontwikkelingen ontbreekt en besluitvorming versnipperd plaatsvindt. Mede hierdoor hebben inwoners soms het gevoel dat ze in het afvoerputje van de vier gemeenten wonen. Risico van het gebrek aan regie is dat eerder gemaakte keuzes latere keuzes in de weg staan of achteraf leiden tot ruimtelijke aanpassing (met tijdverlies en extra maatschappelijke kosten tot gevolg). Een ander risico is dat door gebrek aan samenhang de ruimtelijke kwaliteit van het grensgebied achteruitgaat en verder verrommelt.

### *Betrokkenheid inwoners en organisaties (waterschap, gemeenten, provincie)*

De inwoners van het gebied maken zich zorgen over hun (tijdige) betrokkenheid. Ze willen aan de voorkant mee kunnen denken en voorkomen dat ze in een later stadium geconfronteerd worden met voldongen feiten.

De betrokken overheden onderschrijven het belang van samenwerking en betrokkenheid van inwoners. Bijvoorbeeld bij de Regionale Energie Strategieën (RES) 2.0. die worden opgesteld. Binnen het RES-gebied Zwolle, Staphorst, Dalfsen en Zwartewaterland (energiegebied ZSDZ) zijn in oktober 2020 bestuurlijke samenwerkingsafspraken gemaakt om grensoverschrijdend tot een afbakening en invulling van zoekgebieden voor wind en zon te komen. Participatie, lokaal draagvlak en ruimtelijke kwaliteit vormen daarbij het uitgangspunt. Ook in de Zwolse Omgevingsvisie, vastgesteld in september 2021, staat dat voor het gebied 'Ten noorden Vecht' een gebiedsvisie gemaakt gaat worden, met nauwe betrokkenheid van de partijen en bewoners uit het gebied.

### *Kwaliteiten van het gebied in beeld*

De inwoners zijn trots op hun gebied. Ze wijzen op kwaliteiten als rust, ruimte, natuur en het open, groene, agrarische (cultuur)landschap. Hierin zijn sporen uit de oude broek-, heide-, veen- en slagen-ontginningslandschappen zichtbaar (leidijken, wijken, opstreckende kavels met singels, schans bij de Lichtmis). Daarnaast zien we het landschap van de ruilverkaveling uit de jaren 20 en 50 van de vorige eeuw en het Vechtdal met zijn landgoederen. Door het ruimtebeslag van onder meer windmolens en bedrijventerreinen staat dit open landschap met zijn bijbehorende natuurwaarden (o.a. weidevogels) onder druk. Een gebiedsvisie kan helpen om de verhalen en kwaliteiten van dit gebied over het voetlicht te brengen en aan te geven wat anders kan en wat behouden moet blijven. Zodat het gebied ook in de toekomst aantrekkelijk blijft om te wonen, te werken en te recreëren en ruimte biedt aan natuur en landbouw. We brengen bij het maken van de gebiedsvisie de kwaliteiten van het gebied in beeld (welke en waar) en benoemen hoe die te behouden, beschermen en te ontwikkelen.

### *Keuzes ruimtegebruik en slim combineren*

De bewoners in het gebied ervaren geen grenzen. Zij vragen de betrokken overheden over hun bestuurlijke grenzen heen met elkaar en met hen samen te werken. Er zullen belangrijke keuzes gemaakt moeten worden over het ruimtegebruik. Dit vraagt een open houding waarbij partijen elkaar wat gunnen en over hun eigen schaduw heen durven stappen. Gezien de schaarse ruimte biedt het combineren van functies kansen, zowel inhoudelijk als financieel.

### *Duidelijkheid*

Ruimtelijke ontwikkelingen in samenhang bezien en inwoners en belanghebbenden betrekken, draagt bij aan de kwaliteit van het gebied en schept duidelijkheid voor de komende jaren. Dat inzicht is voor de huidige gebruikers van het gebied nodig om investeringsbeslissingen voor de toekomst te nemen.

## **Beoogd resultaat**

De gebiedsvisie is een gezamenlijk product van inwoners en overheden. Het document maakt uitlegbare, transparante keuzes over de toekomstige inrichting van het gebied. Daarbij zoeken we een goede balans tussen de opgaven voor het gebied en het behouden, beschermen en ontwikkelen van kwaliteiten die het gebied heeft (landschappelijke, landbouwkundige, ecologische, cultuurhistorische en leefomgevingskwaliteiten).

## **Inhoudelijke afbakening**

### ***Welke inhoudelijke thema's nemen we mee?***

In de werksessies is een lijst opgesteld van in de gebiedsvisie mee te nemen thema's. Hieronder zijn deze geclusterd, maar in de gebiedsvisie zullen ze in onderlinge samenhang worden bekeken. Dat biedt kansen voor oplossingen die aan meerdere doelen of thema's bijdragen.

#### Bedrijvigheid

- Agrarische bedrijvigheid
- Bedrijventerreinen
- Industrie
- Lokale bedrijvigheid
- Railterminal

#### Wonen

- Erftransformatie naar wonen
- Uitbreiding van woonkernen

#### Natuur en milieu

- Biodiversiteit

- Natuurbeheer (o.a. weidevogels en waardevolle bermen van zandwegen)
- Bosontwikkeling
- Bodemsysteem
- Geluid, geur, licht, slagschaduw
- Groenblauwe dooradering (NPLG)

#### Klimaatadaptatie

- Energie
- Warmtetransitie
- Duurzame opwek
- Energie-infrastructuur en opslag (o.a. uitbreiding hoogspanningsstation Hessenweg)

#### Ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid

- Landschap (groen/blauwe dooradering)
- Cultuurhistorie
- Esthetiek
- Sociale cohesie
- Voorzieningenniveau (o.a. basisonderwijs)

#### Recreatie

- Routestructuren
- Nieuwe technologieën

#### NPLG en PPLG

- In Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) en het Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG) wordt gewerkt aan complexe natuur- en klimaatopgaven (o.a. stikstof, water, biodiversiteit, toekomst landbouw).

#### Mobiliteit

- Bereikbaarheid
- Verkeersveiligheid

#### Waterhuishouding

- drinkwaterwinning
- waterveiligheid
- waterkwaliteit
- waterkwantiteit

### ***Welke projecten en processen lopen er al?***

Het is belangrijk om te beseffen dat bij het opstellen van de gebiedsvisie geen sprake is van een blanco speelveld. Er moet rekening worden gehouden met het bestaande omgevingsbeleid van de betrokken overheden en met besluitvormingsprocessen die parallel lopen met de te ontwikkelen gebiedsvisie. Binnen het gebied spelen verschillende ruimtelijke opgaven en projecten, met elk hun eigen dynamiek, complexiteit en fasering (kortlopend/langlopend, sectoraal/integraal, verschil in schaal).

Andersom vormt de op te stellen gebiedsvisie input voor het toekomstige omgevingsbeleid van de overheden. Kortom: Deze visie dient zich te verhouden tot het bestaande en aanstaande (omgevings)beleid. Hierbij moet worden nagedacht over de mate van detail waarin de gebiedsvisie wordt uitgewerkt.

De gebiedsvisie geeft inzicht over de toekomstige inrichting van het gebied, rekening houdend met alle opgaven en belangen die er zijn. Nog niet van alle opgaven in het gebied ten Noorden van de Vecht is duidelijk wat de ruimtelijke impact is. We zullen een goede modus moeten vinden hoe dit zo concreet mogelijk te vertalen in de gebiedsvisie.

De lopende projecten en processen zijn geïnventariseerd tijdens de eerste werksessie en opgenomen in bijlage 1. De voor de gebiedsvisie meest relevante worden hieronder kort toegelicht.

#### *Zoekgebieden voor duurzame energie*

Het zwaartepunt ligt bij het energiegebied Zwolle-Staphorst-Dalfsen-Zwartewaterland. In de uitgangspunten (het Fundament) voor de nieuwe provinciale Omgevingsvisie wordt in dit gebied een cluster van windmolens voorzien. Tolhuislanden en Dalfserveld West zijn

door de gemeenten Zwolle en Dalfsen als zoekgebieden aangewezen voor grootschalige opwek van wind- en zonne-energie. Daarnaast heeft de gemeente Zwolle in haar coalitieakkoord aangegeven op zoek te gaan naar een aanvullende locatie voor windenergie, waarbij Haerst als meest kansrijke locatie wordt gezien. Zwartewaterland heeft op 1 oktober 2022 Genne-Holtten aangewezen als zoekgebied voor wind- en zonne-energie. Staphorst heeft in september 2022 tussen de A28 en de spoorlijn Zwolle-Groningen een zoekgebied aangewezen voor duurzame energie voor de periode na 2030.

#### *Zoekgebieden voor uitbreiding bedrijventerreinen en woningbouw*

Daarnaast wordt een verkenning uitgevoerd naar de uitbreiding van bedrijventerrein Hessenpoort. Er wordt bestudeerd of hier in de toekomst ruimte is voor windmolens, een energiehub en een railcontainerterminal. Er wordt overwogen een mobiliteit- en energiehub te combineren met duurzame energieopwekking op of bij het RWS terrein (in de oksel van de N340/A28). Ook wordt een uitbreiding van het bestaande hoogspanningsstation voorzien.

De gemeente Dalfsen doet in 2023 een verkenning naar een mogelijk nieuw bedrijfsterrein rondom de huidige Hessenweg. In samenhang hiermee wordt gekeken naar de uitbreiding van het bedrijventerrein in Nieuwleusen (rondom Nieuwleusen of langs de N377 tot aan de Lichtmis). Dalfsen heeft rondom de kernen Dalfsen en Nieuwleusen nieuwbouwwijken gepland. Staphorst onderzoekt de mogelijkheden voor een nieuw circulair energielandschap bij de drie bestaande windmolens bij Rouveen.

#### *Hoogwaterbescherming*

In het gebied komen ook projecten rond hoogwaterbescherming en klimaatadaptatie aan de orde waarin het waterschap Drents Overijsselse Delta een rol speelt, waaronder Ruimte voor de Vecht. Daarnaast speelt o.a. de Kaderrichtlijn Water Dedemsvaart, waterwinning Vechterweerd en grondwaterregime in Dalfserveld

#### *Energie, stikstof, bossen, weidevogels*

Daarnaast spelen provinciale opgaven in het gebied, waaronder de Regionale Energie Strategie West-Overijssel, bossenstrategie, weidevogelbeheer en de gebiedsgerichte aanpak van stikstof in het Vechtdal en in Noordwest Overijssel.

### **Ruimtelijke afbakening**

Tijdens de werksessies is het plangebied voor de gebiedsvisie gedefinieerd. Deze kaart staat in bijlage 2.

De wens bestaat dat ook de gemeente Zwartewaterland en Staphorst (incl. betreffende belangenverenigingen) worden meegenomen. Hun betrokkenheid hangt mede af van hun besluitvorming over zoekgebieden voor de opwek van duurzame energie.

### **Stakeholders en deelnemers**

Tijdens de werksessies zijn onderstaande partijen benoemd als belanghebbenden bij (het opstellen van) de gebiedsvisie.

- |                                     |                                |
|-------------------------------------|--------------------------------|
| 1. Agrarische belangenverenigingen; | bewoners;                      |
| 2. Agrarische natuurverenigingen;   | 7. Bewoners;                   |
| 3. Agrarische ondernemers;          | 8. Dulasta                     |
| 4. Agrarische sector;               | (arbeidsmigrantenhuisvesting); |
| 5. Andere ondernemers;              | 9. Enexis;                     |
| 6. Belangenverenigingen van de      | 10. Gemeente Dalfsen;          |

- |                                                                   |                                              |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 11. Gemeente Staphorst;                                           | 22. Particulier Grondbezit Overijssel;       |
| 12. Gemeente Zwartewaterland;                                     | 23. Port of Zwolle;                          |
| 13. Gemeente Zwolle;                                              | 24. ProRail;                                 |
| 14. Groen Recycling Rouveen;                                      | 25. Provincie Overijssel;                    |
| 15. Grondeigenaren;                                               | 26. Regio Zwolle;                            |
| 16. Hooikammer;                                                   | 27. Rijkswaterstaat;                         |
| 17. Initiatiefnemers energie-opwek;                               | 28. TenneT;                                  |
| 18. Maatschappelijke voorzieningen<br>(bijvoorbeeld basisschool). | 29. Terreinbeherende organisaties;           |
| 19. Natuur- en milieuorganisaties;                                | 30. Vitens;                                  |
| 20. Netbeheerders;                                                | 31. Waterschap Drents Overijsselse<br>Delta; |
| 21. Ondernemersvereniging<br>Hessenpoort;                         | 32. Weidevogelverenigingen.                  |

Tijdens de werksessies is de wens uitgesproken dat de betrokken overheden en belangengroepen de gebiedsvisie gezamenlijk opstellen. Concreet gaat het om:

- Belangengroepen: Streekvereniging De Marsen, Belangenvereniging Nieuwleusen, Buitengebied West, Plaatselijk Belang Ankum, Nieuwleusen Synergie, Duurzaam Tolhuislanden en Vrienden van Dalfsen plus belangengroepen uit Zwartewaterland en Staphorst.
- Overheden: Gemeente Dalfsen, Gemeente Staphorst, Gemeente Zwartewaterland, Gemeente Zwolle, Provincie Overijssel en Waterschap Drents Overijsselse Delta;

### **Rollen, verantwoordelijkheden en financiering**

Gezamenlijk een gebiedsvisie maken, betekent ook gezamenlijk opdrachtgever zijn voor het (nog te kiezen) bureau dat het proces begeleidt en de visie op papier zet.

De provincie Overijssel fungeert hierbij als aanspreekpunt. De provincie maakt een uitvraag voor de bureaus (op basis van de uitgangspunten van deze startnotitie) en stelt de gunningscriteria op in samenspraak met de andere deelnemers. Deelnemende partijen kiezen op basis hiervan samen het bureau. Selectie vindt plaats op basis van prijs en kwaliteit.

Bij een initiatief als dit vanuit de samenleving, past volgens de deelnemers geen zware, hiërarchische projectstructuur met stuurgroepen e.d.. Praktische vragen kan het bureau aan de contactpersoon van de provincie stellen. Daarnaast zal het bureau sessies organiseren met de deelnemende partijen. Naast plenaire bijeenkomsten dient er ook gelegenheid te zijn voor individuele gesprekken met betrokkenen. De verschillende belangengroeperingen en overheden maken met het bureau afspraken over *wie* ze betrekken bij de totstandkoming van de visie en *hoe* ze dit doen. Het bureau wordt ook gevraagd om een werkwijze voor te stellen voor het geval partijen het inhoudelijk niet eens worden over de visie.

Omdat bovenstaande werkwijze anders dan anders is, vragen we het bureau deze werkwijze goed te documenteren en te evalueren zodat we van deze pilot kunnen leren. Het te kiezen bureau wordt ook gevraagd de deelnemende (bewoners)organisaties te adviseren hoe ze de contacten met de eigen achterban kunnen organiseren.

Provincie en deelnemende gemeenten dragen gezamenlijk de kosten, naar verwachting tussen de 100.000 en 150.000 euro voor het (laten) opstellen van de visie. Mogelijk zijn er daarnaast subsidiemogelijkheden om ook de kosten van de deelnemende belangenorganisaties (deels) te dekken.

## **Planning**

1. Bespreken concept startnotitie met dagelijkse besturen: november 2022;
2. Verwerken reacties: december 2022;
3. Uitvraag bureaus: december 2022;
4. Selectie bureau en gunning opdracht: begin 2023;
5. Vaststellen gebiedsvisie: eind 2023.

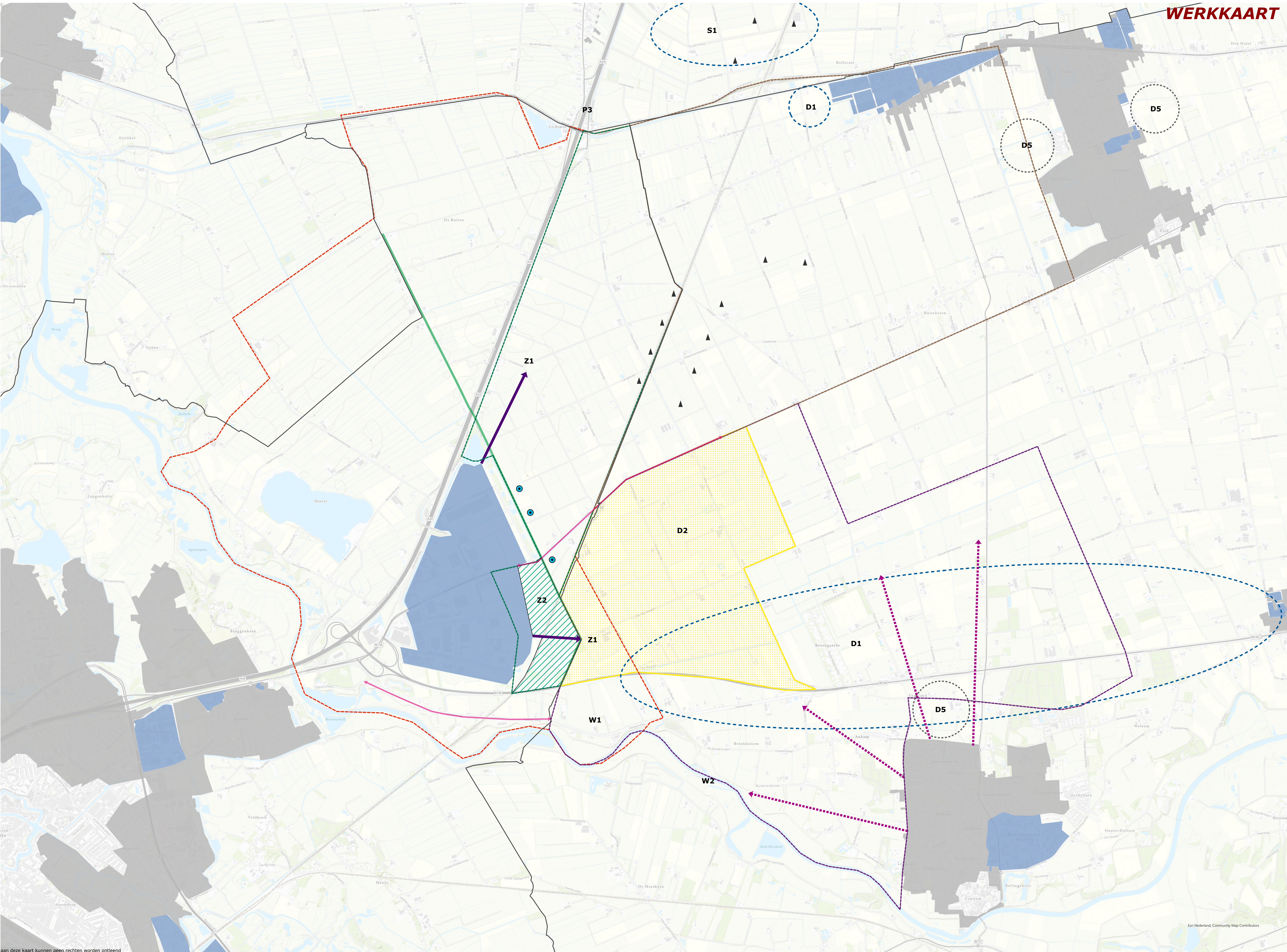
## **Bijlagen**

1. Lijst met projecten;
2. Overzichtskaart;
3. Brief belangenverenigingen.
4. Verslag bewonersbijeenkomsten



# Bijlage 1: Gebiedsopgaven grensgebied Zwolle - Dalfsen - (Staphorst - Zwartewaterland)

Conceptkaart overzicht projecten



- Legenda**
- RES / ENERGIE**
    - Zoekgebied energie gemeente Dalfsen
    - Voorkeursvariant nieuwe windturbines
    - Windturbines bestaand
    - Energiehub Hessenpoort
  - BIODIVERSITEIT**
    - Gemeentelijke hoofdgroenstructuur
  - MOBILEITEIT**
    - Snelheidsroutes
  - ECONOMIE**
    - Uitbreidingsrichting Hessenpoort
    - Zoekgebied uitbreiding bedrijventerrein
  - WONEN**
    - Zoekgebied woningbouw gem. Dalfsen
    - Stedelijke laag
    - Bedrijventerreinen
    - Bebauwing - wonen
    - gemeentegrenzen
    - Werkgebiedengroepen
      - Belangsgroep Nieuwleusen, Buitengebied West (BNWB)
      - Duurzaam Tolhuislanden
      - Plaatselijk Belang Ankum
      - Streekvereniging De Marsen
      - Vereniging Vrienden van Dalfsen
  - Projecten / programma's**
    - Gemeente Dalfsen**
      - D1, Bedrijventerreinen gem. Dalfsen
      - D2, Dalfserveld West
      - \*D3, Omgevingsvisie gem. Dalfsen
      - \*D4, Plattelandsvisie gem. Dalfsen
      - D5, Woningbouw gem. Dalfsen
    - Gemeente Staphorst**
      - S1, Uitbreiding bedrijven Staphorst
    - Gemeente Zwolle**
      - Z1, Uitbreiding Hessenpoort
      - Z2, Energiehub Hessenpoort
      - \*Z3, Railterminal
    - Waterschap DODelta**
      - W1, Wateraanvoerplan Broekhuizen
      - W2, HWBP Veilige Vecht
    - DPR A Werkregio**
      - \*R1, Deltaplan ruimtelijke adaptatie
    - Provincie Overijssel**
      - \*P1, RES1 en RES2
      - \*P2, Bossenstrategie
      - \*P3, Aansluiting A28 'De Lichtmis'
      - \*P4, MIRT onderzoek Zwolle e.o.
      - \*P5, Zoetwater Oost Nederland (ZON)

\* Geen geografische duiding op deze kaart mogelijk

Team Data, Informatie, GIS en Innovatie

0 0,25 0,5 0,75 1 km  
 Nummer: 220286  
 Datum: 20-09-2022



aan deze kaart kunnen geen rechten worden ontleend

Gebiedspartners ten noorden  
van de Vecht

<b>Uw brief/kenmerk:</b>	<b>Ons kenmerk:</b> DOC/23/618169	<b>Inlichtingen bij:</b> Marit Gorter	<b>Doorkiesnummer:</b> (0529) 48 82 86
<b>Onderwerp:</b> Bestuurlijke reactie startnotitie gebiedsproces ten noorden van de Vecht		<b>Zaaknummer:</b> Z/22/677786	<b>Datum:</b> 9 maart 2023

Beste gebiedspartners,

Wij hebben kennisgenomen van de startnotitie die is opgesteld voor het gebiedsproces ten noorden van de Vecht. Via deze brief reageren wij hierop en geven wij onze input voor het vervolgtraject mee.

### **Unieke samenwerking**

Het initiatief wat is opgestart naar aanleiding van twee brieven van de belangenvereniging aan de provincie leidt tot een unieke samenwerking welke het college van Dalfsen toejuicht. Er valt niet te ontkennen dat er veel speelt in het gebied en dat bewoners veel veranderingen op zich af krijgen. Dat nu samen met de belangenverenigingen gekeken gaat worden hoe deze de puzzelstukjes van de verschillende opgaven in elkaar gelegd kunnen worden en hoe ontwikkelingen op elkaar afgestemd kunnen worden, vinden wij een goede ontwikkeling. Wij zien de meerwaarde van het proces en doen daarom ook graag mee.

### **Aandacht voor governance**

Wel vinden wij de voorgestelde wijze van besturen op voorhand te licht. Dit behoeft nog nadere uitwerking. Wij vinden het belangrijk dat dit goed neergezet wordt. Hoe deze governance precies vormgegeven moet worden, moet samen met de partners uitgewerkt worden. Wij willen hier aan de voorkant liever wat langer bij stilstaan, dan dat er nu haastig een proces wordt opgestart en gedurende dit proces rollen en verantwoordelijkheden niet helder zijn. Wij willen dat iedere partner een gelijkwaardige rol in het proces heeft. Hierbij kan voorbeeld genomen worden aan een ander samenwerkingsverband waar het WDOD en de gemeenten Dalfsen en Zwolle al ervaring mee hebben: Ruimte voor de Vecht. Hier wordt gewerkt met bestuurlijke overleggen, een kernteam en een programmateam.

### **Opgaven in het gebied in relatie tot dit gebiedsproces**

Voor enkele van de opgaven die benoemd worden in de startnotitie, geldt dat er nu een separaat (beleids-)traject wordt gevolgd. Enkele opgaven in het gebied kennen een los spoor en proces. Denk hierbij aan het proces rondom de railterminal, maar ook het gebiedsproces Dalfserveld-West. Vooral voor dit laatstgenoemde lopende gebiedsproces geldt dat er afspraken zijn gemaakt met de bewoners en gemeenteraad over processen en doelstellingen. Deze laatstgenoemde doelstellingen staan wat ons

betreft vast en kunnen niet ter discussie komen te staan. Wij willen er daarnaast voor waken dat zaken door elkaar gaan lopen en het gebiedsproces ten noorden van de Vecht voor vertraging in het gebiedsproces Dalfserveld-West zorgt.

Waar wij ook voor willen waken, is dat er via dit gebiedsproces inhoudelijke keuzes over lopende trajecten worden gemaakt. Wij doelen hiermee vooral op de ontwikkeling van een potentiële railterminal nabij (vooralsnog) Hessenpoort. Dit is een zwaar en beladen onderwerp, waarvan wij niet willen dat de discussie over wenselijkheid en locatie via het gebiedsproces ten noorden van de Vecht gaat verlopen. De uiteindelijke inpassing van een dergelijke ontwikkeling in het gebied, kan wat ons betreft wel prima via het gebiedsproces verlopen. Uiteraard moeten alle processen op elkaar aansluiten en afgestemd worden. Hierbij hoort ook elkaar op de hoogte houden van wat speelt en van de plannings rondom deze ontwikkelingen, zodat geen van de partners overvallen worden door nieuwe ontwikkelingen.

### **De status van het op te leveren stuk**

Als laatste vinden wij dat goed nagedacht moet worden over wat opgeleverd gaat worden en wat de status is van het op te leveren stuk. Een gebiedsvisie suggereert dat er een volledig nieuwe visie op het gebied opgesteld gaat worden. Er zijn al bestaande omgevingsvisies die hier in voorzien en wat ons betreft hoeft de visievorming niet opnieuw gedaan te worden, maar moeten deze bestaande visies op elkaar afgestemd worden. Wij zien het voor ons dat er een gebiedsagenda opgeleverd wordt of gebiedsafspraken gemaakt worden.

De status van het stuk behoeft ook nog aandacht, net als wie het stuk gaan vaststellen. Als dit bijvoorbeeld de gemeenteraden zijn in het geval van gemeenten, dan moeten zij gedurende het proces ook op de hoogte gehouden worden. De vraag is hoe dit in te bedden is in het proces. Evenals de vraag waar gebiedspartners zich precies aan committeren als het stuk wordt vastgesteld.

Vragen waar wat ons betreft nog duidelijkheid over moet komen. Maar wij kijken vooral uit naar een goede samenwerking in en met het gebied.

### **Heeft u vragen?**

Heeft u vragen? Neemt u dan contact op met Marit Gorter door te bellen met (0529) 48 82 86 of een e-mail te sturen naar [m.gorter@dalfsen.nl](mailto:m.gorter@dalfsen.nl). Vermeld het zaaknummer dat bovenin deze brief staat.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur  
H.J. van der Woude