

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	9
Onderwerp:	Algehele wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Dalfsen 2018
Datum:	31 juli 2018
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	738
Informant:	Annamiek Pasma a.pasma@dalfsen.nl (0529) 488254

Voorstel:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dalfsen 2018 vast te stellen.
2. In te trekken de Algemene Plaatselijke Verordening vastgesteld bij raadsbesluit van 23 november 2015.

Inleiding:

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 16 januari 2016 (raadsbesluit 23-11-2015). Tussendoor zijn er kleine wijzigingen doorgevoerd. Van de VNG hebben we een aangepaste Model Algemene plaatselijke verordening ontvangen. In deze aanpassing wordt een aantal artikelen gewijzigd, vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen van gemeenten. Omdat we zoveel mogelijk willen aansluiten bij het model van de VNG zijn de voorgestelde aanpassingen van de VNG voorgelegd bij de betreffende medewerkers. Indien zij akkoord waren is de wijziging doorgevoerd. Daarnaast zijn er intern wijzigingen aangeleverd omdat sommige APV artikelen niet overeenstemmen met beleidsregels of werkwijzen. Gezien de hoeveelheid wijzigingen wordt voorgesteld om een algehele wijziging te laten plaatsvinden.

Argumenten:

Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om nieuwe verordeningen vast te stellen. Het is van belang dat regels actueel worden gehouden en voldoen aan de wensen en eisen die de samenleving hieraan stelt. Veranderende wetgeving en ontwikkelingen zorgen voor de noodzaak van deze algehele wijziging.

Voorgestelde wijzigingen VNG

- 1.1 Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing: met de aanpassing is erin voorzien dat de verordening grondslag biedt om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet wordt gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats.
- 1.2 Artikel 1:7 Termijnen: Het voor onbepaalde tijd verlenen van vergunningen verdraagt zich niet altijd met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen blijft dan de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk. Door het tweede lid wordt duidelijk dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.
- 1.3 Artikel 2:27 Begripsbepalingen (toezicht op openbare inrichtingen): Het begrip "openbare inrichting" is verduidelijkt. In de oude tekst was niet altijd duidelijk dat er sprake was van een openbare inrichting als daar snacks en hapjes ter plekke konden worden gegeten, en niet als het alleen ging om afhaal. Daarnaast is de opmaak gewijzigd.
- 1.4 Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister: De Wet bescherming persoonsgegevens heeft als uitgangspunt dat er niet meer wordt uitgevraagd dan nodig. Daarom is geschrapt adres, geboortedatum, geboorteplaats en betrekking.
- 1.5 Artikel 2:42 Plakken en kladden: Het woordje "krijt" wordt geschrapt zodat stoepkrijten niet meer verboden is.
- 1.6 Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik: Al enkele jaren heeft de gemeente Dalfsen een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. Echter was dit opgenomen in artikel 2:74b van de APV. Aangezien het VNG-model openlijk drugsgebruik heeft opgenomen in 2:74a en we graag zoveel mogelijk aansluiten bij het VNG-model is ervoor gekozen om de artikelen om te ruilen en tekstueel gelijk te trekken.
- 1.7 Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen: Rond collectes wordt meer zelfregulering mogelijk. Redenen voor deze toevoegingen: 'door een instelling met een CBF-keurmerk' is conform voorstel VNG. De toevoeging 'verkoopacties niet zijnde particuliere acties' wordt gedaan omdat zonder deze toevoeging ook eenmansacties voor stages, ontwikkelingsreisjes e.d. onder de vrijstelling vallen. Deze particuliere acties bestaan veelal uit het willen innemen van een standplaats waarvoor de beleidsregels standplaats gelden.

Wijzigingen voorgesteld intern

- 1.8 Artikel 2:25 Evenementenvergunning: In het eerste lid is een aanvulling gedaan dat een aanvraag voor een C-evenement 12 weken voor aanvang moet worden ingediend. Reden voor de langere indieningstermijn is dat er multi-advies wordt gevraagd aan de Veiligheidsregio. Dit traject kost meer tijd. Lid 2: als gevolg van de inwerkingtreding van het besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (1/1/2018) dient er een wijziging in de APV te worden opgenomen. Op grond van artikel 2.1 van het Besluit is het onder bepaalde omstandigheden verboden om zonder of in afwijking van een gebruiksmelding bij het bevoegd gezag een plaats of gedeelte daarvan in gebruik te nemen of te gebruiken, tenzij daarvoor een evenementenvergunning vereist is in het kader waarvan de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit, overlegd moeten worden. Gemeenten kunnen er dus voor kiezen om in hun APV te

bepalen dat bedoelde gegevens bij de aanvraag van een evenementenvergunning overlegd moeten worden. Op grond van artikel 2.1, derde lid, van het Besluit hoeft dan geen afzonderlijke gebruiksmelding meer gedaan te worden. Hiertoe is een nieuw tweede lid aan artikel 2:25 van de APV toegevoegd. Daarnaast is het artikel vernummerd.

- 1.9 Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting: In lid 2 was per abuis de zin niet volledig uitgeschreven. Daarnaast is aan lid 2 toegevoegd: “of indien de aanvrager/leidinggevende niet van goed levensgedrag is”. Reden van deze toevoeging: in de Drank- en Horecawet staat in artikel 8, 1b opgenomen dat een leidinggevende niet van slecht levensgedrag mag zijn. Logischerwijs geldt dit standaard voor een leidinggevende in een openbare inrichting (ook als er geen alcohol wordt verstrekt). In lid 4 is sub f toegevoegd, een theetuin. Reden voor deze toevoeging is dat de exploitatievergunning is opgenomen in de APV om voorschriften te kunnen stellen ten behoeve van de openbare orde en de Bibob toets te kunnen toepassen. Beide redenen zijn niet aan de orde bij een theetuin zoals omschreven in ons beleid.
- 1.10 Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen. Aan dit artikel is ook vermommingsmiddelen toegevoegd. In de gemeenten binnen de regionale politie-eenheid Oost-Nederland gelden verschillende APV artikelen op het thema woninginbraken. In het kader van een verbetering van de aanpak van woninginbraken wordt het door het OM gewenst gevonden dat in heel Oost-Nederland gebruik wordt gemaakt van tekstueel dezelfde artikelen. Door het “Vervoer inbrekerswerktuigen-artikel” zo breed en algemeen mogelijk te formuleren (niet tijdsgeboden, algemene term werktuigen), vergroot het de kans dat een mogelijk verdachte situatie eronder valt. Om tekstueel gelijk op te gaan met andere gemeenten in het Vechtdal hebben we vermommingsmiddelen toegevoegd. Ten opzichte van de modelverordening van de VNG zijn vermommingsartikelen expliciet toegevoegd.
- 1.11 Artikel 2:50a Slaapplaats op of aan een openbare plaats: Het primaire doel van dit artikel is om wildkamperen (kamperen buiten kampeerterreinen) tegen te gaan of te reguleren. Vandaar dat er aan het verbod een ontheffingsmogelijkheid is gekoppeld, alsmede de mogelijkheid tot het aanwijzen van plaatsen waar het verbod niet geldt. Om aan te kunnen sluiten bij de winterregeling van de GGD IJsselland, is dit artikel opgenomen. Dit verbod maakt het mogelijk om daklozen bij winterse weersomstandigheden verplicht gebruik te laten maken van een opvanglocatie.
- 1.12 Artikel 2:58 Verontreiniging door honden: Aan het artikel is een 4^{de} en 5^{de} lid toegevoegd. Degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, dient een deugdelijk hulpmiddel bij zich te hebben, dat geschikt is voor de verwijdering van uitwerpselen van de hond. Ook is toegevoegd dat degene verplicht is dit hulpmiddel op eerste vordering te tonen aan de toezichthouder.
- 1.13 Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen: Per 1 juli 2016 is de wijziging van de Gemeentewet in verband met de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht in werking getreden. Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheid. Met de wijziging van artikel 2:77 van de APV, komt het woord 'vaste' te vervallen. Hierdoor wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen gebruik gemaakt.
- 1.14 Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen: Het VNG heeft een technische aanpassing voorgesteld voor wat betreft het 4^{de} lid. De tekst in lid 4 zag alleen op het tweede lid terwijl volgens de toelichting ook het eerste lid is bedoeld. Daarnaast zag lid 3 van de APV op het verbod in het eerste lid echter in het model van de VNG wordt het verbod in het tweede lid niet van toepassing verklaart. Eerste lid is gewijzigd in tweede lid, zoals het model van de VNG. Daarnaast bleek dat in het verleden het verbod om een voertuig te parkeren, langer dan 6 meter of met een hoogte van meer dan 2,4 meter, binnen de bebouwde kom uit de APV is gehaald, omdat het model-APV artikel van de VNG was overgenomen. Toch is er behoefte om het verbod van het parkeren binnen de bebouwde kom weer op te nemen in de APV. Deze is dan ook ingevoegd in het derde lid.
- 1.15 Artikel 5:15 Ventverbod: In het tweede lid werd foutief verwezen, dit is aangepast.
- 1.16 Artikel 5:18 Standplaatsvergunning: Aan dit artikel is een 4^{de} lid toegevoegd. Dit zijn extra weigeringsgronden om een standplaatsvergunning te weigeren. Daarnaast is een 5^{de} lid ingevoegd waarin de fictieve positieve beschikking van de Awb niet van toepassing wordt verklaard.
- 1.17 Artikel 5:20 Afbakeningsbepaling: In het tweede lid werd foutief verwezen, dit is aangepast.
- 1.18 In afdeling 3, het bewaren van houtopstanden, zijn enkele wijziging doorgevoerd. Dit om de volgende redenen:

- Betere bescherming van waardevolle beplanting die staan binnen 2 meter uit de erfgrans. De hoofdregel uit art. 5:42 BW luidt dat er geen bomen mogen staan binnen een afstand van twee meter van de erfgrans. In de APV mag hiervan worden afgeweken, wat bij deze wijziging dan ook is gedaan voor de waardevolle bomen en houtopstanden. (Binnen de bebouwde kom staan 133 waardevolle niet-gemeentelijke bomen, 101 hiervan staan binnen 2 meter van de erfgrans. Daarnaast staat buiten de bebouwde kom ook veel waardevolle beplanting binnen 2 meter van de erfgrans);
 - Verwijzing naar beleidsregels houtopstanden gemeente Dalfsen 2018;
 - De Boswet is vervallen en opgegaan in de Wet Natuurbescherming;
 - Verbeteren mogelijkheden tot opleggen boete bij overtredingen.
- 1.19 Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen en Artikel 6:1 Strafbepaling: het opschrift van hoofdstuk 6 en artikel 6:1 worden gewijzigd als volgt: Hoofdstuk 6 Sanctie-, overgangs- en slotbepalingen artikel 6:1 Sanctiebepaling.
- 1.20 Artikel 6:1 Strafbepaling (Sanctie bepaling): In het eerste lid worden de overtredingen met een geldboete van de tweede categorie genoemd. In dit lid worden loslopende honden (2:57) en verontreiniging door honden (2:58) genoemd, echter niet gevaarlijke honden. Deze vallen onder lid 2 waarin overtredingen van de overige artikelen (uitzonderingen daargelaten) worden bestraft met een geldboete van de eerste categorie. Dit impliceert dat we verontreiniging door honden ernstiger vinden dan het niet muilkorven/(kort) aanlijnen van een hond indien er een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd. Daarom is ervoor gekozen dat ook artikel 2:59 in het eerste lid van 6:1 wordt vermeld.
- 1.21 Artikel 6:1 lid 3: Er is een derde lid toegevoegd. Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wabo (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn in de Wet op de economische delicten (hierna: Wed) aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de Wed anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken is een nieuw derde lid opgenomen.
- 1.22 Artikel 6:1 lid 4: De bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen ter handhaving van de voorschriften, gesteld bij of krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, blijft ook na de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening in stand. Nu het Besluit echter voorziet in regeling van de onderwerpen die voorheen in de Brandbeveiligingsverordening geregeld waren, kan de bestuurlijke boete niet meer opgelegd worden wegens overtreding van de bepalingen uit de verordening, maar wegens overtreding van de bepalingen uit het Besluit. Nu de Brandbeveiligingsverordening wordt ingetrokken, wordt de bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen in artikel 6:1 van de APV ondergebracht.
- 1.23 Omgevingsverordening Overijssel 2017: In de APV werd op verschillende plekken de Omgevingsverordening 2009 aangehaald. Sinds mei 2017 is de nieuwe Omgevingsverordening 2017 van kracht. In de APV is dan ook 2009 veranderd in 2017.

Bijgevoegd is de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dalfsen 2018. Geel gearceerd zijn de toevoegingen. Doorhalingen/verwijderingen zijn zichtbaar met rood doorgehaald.

Kanttekeningen

Augustus 2018 zal er weer een zomer-update van de VNG worden ontvangen. Aangezien het collegebesluit dan al is genomen, kan de zomer-update van 2018 niet bij deze wijziging worden meegenomen. Deze update zal bij een volgende wijziging van de APV worden meegenomen.

Alternatieven:

De APV gedeeltelijk wijzigen en niet op alle voorgestelde punten.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Financiële dekking:

N.v.t.

Communicatie:

Na vaststelling wordt de APV bekend gemaakt via het elektronische Gemeentebled en opgenomen in de regelingenbank. Intern wordt er op intranet vermeld dat de nieuwe APV is vastgesteld met een verwijzing naar de regelingenbank. Een aantal externe partners krijgt een geprint exemplaar toegestuurd (politie, justitie).

Vervolg:

Zodra de APV is vastgesteld door de Raad wordt deze bekendgemaakt. Nadat deze gepubliceerd is kan er vanaf 1 oktober 2018 volgens de nieuwe APV gewerkt worden.

Bijlagen:

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dalfsen 2018 (nieuw)
2. Toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 (nieuw)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.31 juli 2018, nummer 738;

overwegende dat het aanbeveling verdient regels te stellen ter handhaving van de openbare orde;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dalfsen 2018.
2. In te trekken de Algemene Plaatselijke Verordening, vastgesteld bij raadsbesluit van 23 november 2015.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 september 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater