

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Visiedocument Goed Goan - Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving
Datum:	9 november 2021
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente (burgemeester)
Decosnummer:	1364
Informant:	N. Snellaars n.snellaars@dalfsen.nl (0529) 488 391

Voorstel:

De visie "Goed Goan - Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving" vast te stellen.

Inleiding:

In de Raadsagenda Kleurrijke Kubus zijn zeven thema's opgenomen, 'Burgerparticipatie en bestuurlijke vernieuwing' is daar één van. Bij het bestuurlijk samenspel gaat het om de volgende vraagstukken: hoe werken we samen op het gemeentehuis (bestuurlijke verhoudingen) en hoe werken we samen met buiten (bestuurlijke vernieuwing en participatie).

In 2019 is gestart met een verkennend onderzoek, eind 2019 is door de raadscommissie gevraagd focus aan te brengen door te duiden, te trechteren en te kiezen. Ondanks de beperkingen van de coronamaatregelen is verder ingezoomd op bovenstaande vraagstukken. Het resultaat wordt u in twee separate voorstellen aangeboden:

1. Met traject Goed Goan is gereflecteerd op de bestuurscultuur met daarbij het bestuurlijk samenspel tussen raad en college. Het visiedocument Goed Goan (bijlage 1) omvat inzichten en beschrijft ambities ter versterking van de bestuurscultuur.

Op 27 oktober 2021 heeft het presidium, met één wijziging, ingestemd met het visiedocument. In bijgevoegd visiedocument is de wens tot tekstuele verduidelijking rond het debat in de raadzaal verwerkt. Het college heeft op 9 november 2021 kennis genomen van het visiedocument Goed Goan en heeft aan de voorzitter van de raad zijn opinie meegegeven over dit document. Het college hecht belang aan de gezamenlijke ontwikkeling zoals geschetst in het visiedocument. Samen optrekken is belangrijk en daar levert het college graag een bijdrage aan door deelname aan de te organiseren werksessie. Aandachtspunten vanuit het college zijn onder meer het goed blijven onderscheiden van de verschillende rollen van raad, college en inwoners en goede informatievoorziening over en weer. Een expliciet debat kan (meer dan een scherp debat) helpen om de standpunten van verschillende fracties en het college voor het voetlicht te brengen. Ook bij een eventuele debattraining zou gezocht kunnen worden naar het op een andere wijze betrekken van sprekers/inwoners bij het debat. Het college ziet voldoende gesprekspunten voor de te organiseren werksessie in januari en is graag bereid daar ook in mee te denken.

- Aan uw raad wordt voorgesteld om de visie 'Goed Goan – Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving' vast te stellen.

2. In een separaat raadsvoorstel krijgt u het **Beleidsplan Inwonerbetrokkenheid** ter vaststelling aangeboden.

Argumenten:

In de Raadsagenda staat de oproep tot gesprek over het betrekken van inwoners en instellingen bij het bestuur en bekijken hoe dat zich verhoudt tot de rol van de raad als volksvertegenwoordiging. De samenleving verandert en dat heeft gevolgen voor de manier waarop in de Dalfser kernen en het buitengebied wordt samengewerkt aan het stimuleren, koesteren en benutten van de onderlinge verbondenheid van de gemeenschap. Als inwoners vaker en meer rechtstreeks invloed uitoefenen op de totstandkoming van beleid en zich ook inzetten voor de uitvoering ervan, is het de vraag hoe zich dat verhoudt tot de rollen van volksvertegenwoordiger en bestuurder.

Aanvullend is in het Bestuursprogramma opgenomen dat samen optrekken van inwoners en overheid meer is dan het inzetten en hanteren van burgerparticipatie als leidraad en methodiek, maar dat dit ook vraagt om bezinning op het bestuurlijk stelsel. Met de intentie om niet meteen in een structuuroplossing te schieten, maar allereerst een goede gedachtewisseling over cultuur met elkaar te hebben.

Traject Goed Goan

Het traject Goed Goan is in het eerste kwartaal 2020 gestart. De coronapandemie heeft het tempo van het traject Goed Goan behoorlijk vertraagd en uiteindelijk geleid tot een gewijzigde aanpak. Samen met een externe begeleider zijn de voorbereidingen voor de beoogde introspectiesessies (vier intakegesprekken) weliswaar afgerond, door de coronamaatregelen was het echter ongewis wanneer fysieke introspectiesessies met raad en college in gezamenlijkheid mogelijk zouden zijn. Dat was aanleiding om af te zien van het organiseren van de introspectiesessies. In februari 2021 is in een digitale sessie gereflecteerd op traject 'Goed Goan' tot dan toe (oftewel rode draad uit

intakegesprekken), op dat moment zijn ook ervaringen met het coronatijdperk (bestuurscultuur in een digitale context) uitgewisseld.

Met het einde van de raadsperiode in zicht kwamen de versoepelingen in de coronamaatregelen na de zomer van 2021 op een mooi moment. In kleine groepen is in augustus en september alsnog met alle raadsleden, alle wethouders, de burgemeester en de twee directieleden gesproken over de bestuurscultuur en de ambities die er zijn ter versterking ervan.

Visiedocument Goed Goan

Met Goed Goan is de focus op bestuurlijke ontwikkeling intern gericht: hoe werken we samen op het gemeentehuis? Het visiedocument is daarom geschreven in een wij-perspectief. Het beschrijft de thema's/onderdelen waar, uit de gesprekken blijkt dat, aanleiding wordt gevoeld om door te ontwikkelen. Het zijn rode draden vanuit ervaringen van raadsleden, wethouders, burgemeester en DT-leden.

Er is sprake van een gezamenlijk bestuurlijk kompas. Het is de ambitie om de huidige bestuurscultuur te behouden, maar wel aanpassingen te doen; zoals meer ruimte voor onderling debat, meer ruimte voor samenwerking met inwoners, meer maatwerk. Oftewel: dynamiek, in beweging, gezamenlijk verder werken aan een toekomstbestendige passende bestuurscultuur. In het visiedocument zijn zeven aandachtsgebieden:

- De Dalfser bestuurscultuur
- Het debat in de raadzaal (en daarbuiten)
- De rol van de inwoners
- De verhouding tussen raad en college
- De rol van de wethouder in het debat
- Het vergadermodel
- De rol van ondersteuners

Goed Goan in relatie tot afronding bestuursperiode/aankomende gemeenteraadsverkiezingen

Vaststelling van het visiedocument Goed Goan is voorzien in december. Het oorspronkelijk doel was om de ervaringen van de huidige raad te vertalen in een voorstel over het vergadermodel en het reglement van orde. Gezien de doorlooptijd en de aard van de wijzigingen is het passender om vanuit de huidige raad een voorstel te doen aan de 'nieuwe raad', maar daar wel de keuze te laten. De huidige raad spreekt dan de ambitie uit voor veranderingen. Dat vraagt daarmee om vaststelling van het visiedocument en een voorstel in de vorm van een plan van aanpak met maatregelen door deze raad.

Om tot een plan van aanpak te komen, wordt in januari een werksessie met de raad georganiseerd, in aanwezigheid van college, directie en griffie. De burgemeester doet in februari 2022 een voorstel aan de raad over het plan van aanpak met voorgestelde maatregelen ter versterking van het bestuur.

Kanttekeningen en risico's

Het is een visiedocument op hoofdlijnen, waarbij gekeken is naar gedeelde ambities. Het is mogelijk dat een individueel raadslid bij de ene geformuleerde ambitie meer urgentie ervaart dan bij de andere. Wat de ambities precies betekenen voor de keuzes die gemaakt worden/plan van aanpak is een vervolg op het vaststellen van het visiedocument en valt buiten deze raadsbehandeling.

Alternatieven:

- Visiedocument wel vaststellen, met een eventuele aanpassing. Op die manier kan het proces vervolgd worden om in januari te komen tot het plan van aanpak.
- Visiedocument niet vaststellen; daarmee wordt één van de onderwerpen uit de Raadsagenda (nog) niet duidelijk afgerond.

Duurzaamheid:

Visiedocument draagt bij aan het gezamenlijk werken aan een toekomstbestendige bestuurscultuur.

Financiële consequenties:

Niet van toepassing, heeft betrekking op het vaststellen van een visiedocument

Communicatie:

Geen specifieke communicatie-uitingen.

Inhoudelijk wordt het betrokken bij de verdere uitwerking van parallelle sporen als organisatieontwikkeling en omgevingswet (voorzetting bestaande uitwisseling)

Vervolg:

Januari: werksessie raad, college, directieteam, griffie: ambities visiedocument Goed Goan vertalen in een plan van aanpak met maatregelen.

Bijlagen:

Visiedocument "Goed Goan – Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving".

de burgemeester,
drs. E. van Lente

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelet op traject Goed Goan met als belangrijk onderdeel de gesprekken met individuele raadsleden, de burgemeester, de wethouders en de DT-leden;

overwegende dat het visiedocument gedeelde ambities verwoordt voor verdere versterking van de bestuurscultuur

b e s l u i t :

de visie “Goed Goan - Ontwikkeling van het bestuur in de Dalfser samenleving” vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 december 2021.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc