

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	RKC doorwerkingsonderzoek Inhuur van personeel
Datum:	18 september 2021
Portefeuillehouder:	mr. J. Smit
Decosnummer:	1254
Informant:	Jan Smit (voorzitter RKC) jan2.smit@planet.nl (06) 53 61 81 32

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het rapport "Doorwerking aanbevelingen Rekenkamercommissie Dalfsen t.a.v. het onderzoek in 2016 inzake inhuur van personeel en adviseurs" inclusief de bestuurlijke reactie van het college.
2. In te stemmen met de conclusie en de aanbeveling^{en} over te nemen.
3. Het college te verzoeken uitvoering te geven aan deze aanbeveling^{en} en hierover aan de raad te rapporteren.

Inleiding:

Op basis van de criteria in de verordening en de longlist van het presidium van de gemeenteraad heeft de Rekenkamercommissie (RKC) het onderzoeksprogramma 2019 – 2021 vastgesteld. Dit onderzoeksprogramma is ter kennisname aan de raad aangeboden. In het onderzoeksprogramma is opgenomen dat de RKC vier zogenaamde “doorwerkingsonderzoeken” uitvoert in de komende jaren. Met dit raadsvoorstel wil de RKC de raad informeren over het vierde verrichte doorwerkingsonderzoek naar het onderwerp “Inhuur van personeel”. Daarbij wordt voorgesteld om in te stemmen met de in het rapport geformuleerde conclusie en de aanbevelingen over te nemen.

Argumenten:

1.1. Het doorwerkingsonderzoek geeft inzicht of de huidige werkwijze overeenkomt met de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport.

In 2016 is er onderzoek gedaan door de RKC naar de inhuur van personeel en adviseurs door de gemeente. De raad heeft op 27 juni 2016 [besloten](#) kennis te nemen van dit rapport en de conclusies overgenomen. In dit doorwerkingsonderzoek is gekeken wat er met de 11 aanbevelingen uit dit rekenkamerrapport is gedaan.

1.2. Deze werkwijze is in overeenstemming met de Verordening

Het onderzoeksrapport wordt samen met de reactie van het college van burgemeester en wethouders aan de raad aangeboden. De raad neemt besluiten naar aanleiding van de conclusie en aanbeveling van het onderzoeksrapport met inachtneming van de reactie van het college van burgemeester en wethouders.

1.3. Het doorwerkingsonderzoek is aangepast naar aanleiding van de bestuurlijke wederhoor

In de versie van het rapport voorafgaand aan bestuurlijke wederhoor was opgenomen dat aanbeveling 4 niet meer van toepassing zou zijn. Door gewijzigde regelgeving zou inhuur van personeel niet meer onder het inkoopbeleid vallen, maar onder het aanbestedingsbeleid. Het college gaf in haar bestuurlijke reactie aan dat deze conclusie van de rekenkamercommissie niet terecht is. Voor inhuur geldt het immers volledige aanbestedingsregime. In het definitieve rapport (bijlage 1) is de conclusie dat “aanbeveling 4 niet meer van toepassing is” daarom aangepast.

1.4. Uit de beoordeling blijkt dat veel van de aanbevelingen zijn gerealiseerd.

In het definitieve doorwerkingsonderzoek wordt geconcludeerd dat aan negen van de elf aanbevelingen wordt voldaan en twee aanbevelingen niet.

Het college is van mening dat aan aanbeveling 4 wordt voldaan (bijlage 2). De RKC heeft de bestuurlijke reactie bestudeerd en daarop gereageerd (bijlage 3). De RKC constateert echter dat aan de oorspronkelijke aanbeveling (“Leg evaluatie vast in het inkoop- en aanbestedingsbeleid”) niet is voldaan. Deze aanbeveling was gericht aan de raad.

2.1. Het vaststellen van een norm voor overschrijdingen van inhuurbudgetten is wenselijk

Uit het doorwerkingsonderzoek blijkt dat er geen norm is vastgesteld voor het rapporteren aan de raad over overschrijding van inhuurbudgetten (aanbeveling 7). Deze aanbeveling uit het rekenkamerrapport was gericht aan directie en raad. Bij de uitwerking van de aanbeveling is de raad niet betrokken geweest. In de praktijk blijkt dat de directie maandelijks inzicht heeft in de stand van zaken ten aanzien van de inhuurbudgetten. De raad krijgt dat inzicht alleen via de reguliere rapportages (zoals jaarstukken). De RKC beveelt daarom aan om alsnog een norm vast te stellen ten aanzien van overschrijdingen van inhuurbudgetten aan de raad. Het college heeft het beeld, zo blijkt uit de bestuurlijke reactie, dat de raad voldoende wordt geïnformeerd door de rapportages in de Planning- en Control cyclus. Het college vermeldt daarbij: “Indien de raad dit anders beleefd, verneemt het college dit graag en zal het college de mogelijkheden bekijken.”

2.2. Aanpassingen naar aanleiding van de behandeling in de commissievergadering van 11 oktober 2021.

In het rapport is de conclusie opgenomen dat aan aanbevelingen 4 en 7 niet is voldaan en is voorgesteld om aanbeveling 7: het vaststellen van een norm voor overschrijdingen van inhuurbudgetten over te nemen. Uit de behandeling in de commissievergadering van 11 oktober is gebleken dat de commissie ook aanbeveling 4 over de evaluatie van de inhuur wil overnemen. Daarom is het woord aanbeveling aangepast naar aanbevelingen in beslispunt 2 en beslispunt 3. In de tekst onder argument 2.1. is abusievelijk opgenomen dat de directie maandelijks inzicht heeft in de hoogte van de budgetten. Zoals uit de bestuurlijk reactie blijkt, heeft de directie opdracht gegeven om maandelijks inzicht te krijgen in de stand van de personeelsbegroting. Het systeem is nog niet zodanig ingericht dat dit nu al met regelmaat kan worden aangeboden.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Alternatieven:

U kunt besluiten om de conclusie en aanbevelingen niet of in gewijzigde vorm over te nemen. De RKC is van oordeel dat met de voorgestelde aanbevelingen recht wordt gedaan aan de vraag van de gemeenteraad.

Duurzaamheid:

Geen.

Financiële dekking:

Er zijn geen aanvullende kosten aan dit voorstel verbonden. De kosten voor het uitvoeren van het onderzoek vallen binnen het door de raad beschikbaar gestelde budget. De RKC heeft uit overwegingen van kostenbesparing en effectiviteit besloten dit onderzoek zelf uit te voeren.

Communicatie:

Het college heeft een afschrift ontvangen van de aanbiedingsbrief van de RKC.

Vervolg:

Bij een positief besluit, is het aan het college om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief Rekenkamercommissie;
- Rapport " Doorwerking aanbevelingen Rekenkamercommissie Dalfsen t.a.v. het onderzoek in 2016 inzake inhuur van personeel en adviseurs", versie na bestuurlijke wederhoor;
- Brief en reactie van het college in het kader van wederhoor;
- Brief en reactie Rekenkamercommissie: verwerken opmerkingen college uit bestuurlijke wederhoor.

De rekenkamercommissie van de gemeente Dalfsen,

de voorzitter,
mr. J. Smit

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van de rekenkamercommissie;

gezien het onderzoeksrapport “Doorwerking aanbevelingen Rekenkamercommissie Dalfsen t.a.v. het onderzoek in 2016 inzake inhuur van personeel en adviseurs”;

gelet op artikel 9 van de Verordening rekenkamercommissie Dalfsen;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het rapport “Doorwerking aanbevelingen Rekenkamercommissie Dalfsen t.a.v. het onderzoek in 2016 inzake inhuur van personeel en adviseurs” inclusief de bestuurlijke reactie van het college.
2. In te stemmen met de conclusie en de aanbevelingen over te nemen.
3. Het college te verzoeken uitvoering te geven aan deze aanbevelingen en hierover aan de raad te rapporteren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 oktober 2021.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater