

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2022
Datum:	17 april 2018
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten en J.W. Uitslag
Decosnummer:	760
Informanten:	Marco Borkent (handhaving) E. m.borkent@dalfsen.nl T. (0529) 488 224 Willem-Jan Velderman (preventie) E. w.velderman@dalfsen.nl T. (0529) 488 298

Voorstel:

Het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2022 vast te stellen.

Inleiding:

De Drank- en horecawet is per 1 januari 2014 gewijzigd. Doel van de nieuwe Drank- en horecawet is het verminderen van alcoholgebruik onder de jeugd, het voorkomen van alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde, maar ook vermindering van de administratieve lasten voor de horecaondernemers. Een belangrijke wijziging in 2014 was de verhoging van de leeftijdsgrens van 16 naar 18 jaar. Een andere wijziging was dat de gemeenteraad uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan alcohol moest hebben vastgesteld. Dit plan is door uw raad vastgesteld op 24 maart 2014. Vervolgens wordt dit plan elke vier jaar, al dan niet herzien, opnieuw vastgesteld. Dit plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Drank- en Horecawet. Het preventiebeleid is in 2017 al uitgewerkt en vastgesteld in de lokale nota gezondheidsbeleid en is nu integraal overgenomen.

Argumenten:

1. Het vaststellen van een 'Preventie- en handhavingsplan alcohol' is een wettelijke plicht..

Het plan moet volgens artikel 43 van de Drank- en horecawet elke vier jaar worden vastgesteld, gelijktijdig met de vaststelling van de nota gemeentelijk gezondheidsbeleid (conform de Wet publieke gezondheid). Dit plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Drank- en Horecawet. Art. 43a geeft aan wat er in dit preventie- en handhavingsplan moet worden opgenomen:

- a) wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b) welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- c) de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d) welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

2. Handhaving en preventie gaan hand in hand en worden in onderlinge samenhang uitgevoerd.

De handhaving van de Drank- en Horecawet heeft, toen de uitvoering nog bij de NVWA lag, altijd vrij ver van het preventiebeleid van de gemeente gestaan. Nu de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de handhaving, biedt dat kansen om handhaving en preventie meer op elkaar af te stemmen. Zo kunnen we in preventieve sfeer acties uitzetten die de naleving van de leeftijdsgrens bevorderen, zoals het uitvoeren van een mystery guest onderzoek, het verstrekken van polsbandjes aan organisatoren van evenementen of het ondersteunen van sportverenigingen bij hun alcoholbeleid. Andersom helpt handhaving ook in preventieve sfeer. Uit onderzoeken blijkt namelijk, dat alcoholpreventie alleen effect heeft wanneer alcohol niet makkelijk beschikbaar is voor jongeren. Handhaving en preventie gaat dus hand in hand.

3. Het preventie- en handhavingsplan past binnen de kaders die door uw raad zijn gesteld.

In het bestuursakkoord heeft de jeugd een belangrijke positie. We willen dat onze jongeren veilig en gezond opgroeien. Preventie en voorlichting omtrent middelengebruik is daarbij erg belangrijk. Daarnaast wil de gemeente Dalfsen zich inzetten voor een leefbare en veilige samenleving. Met dit preventie- en handhavingsplan leggen we de focus op de jeugd en gaan we voor een duidelijke en consequente handhaving.

4. Het preventie- en handhavingsplan sluit aan bij overig beleid.

Het preventie- en handhavingsplan sluit aan bij ander beleid. Het beleid ten aanzien van alcoholpreventie is opgenomen in de lokale nota gezondheidsbeleid (nota Preventief Gezondheidsbeleid 'Kerngezond 2017-2020, met bijbehorend preventieplan alcohol). Deze nota is besproken en vastgesteld tijdens de (openbare) vergadering van de raad op 29 mei 2017. Gelet op deze nog vrij recente nota is in het voorliggende preventie- en handhavingsplan dit preventiedeel integraal en ongewijzigd overgenomen.

5. Wijzigingen ten opzichte van het vorige plan

Het nu voorliggende plan kent dezelfde opzet als het plan uit 2014. Dit komt ook overeen met een landelijk voorbeeldplan van het Trimbos-instituut. Ook qua inhoud is het plan niet veel veranderd ten opzicht van de vorige versie. Het preventiedeel is in 2017 reeds vastgesteld, maar nu incidenteel aangevuld met enkele ontwikkelingen van afgelopen jaren.

Het onderdeel handhaving is op hoofdlijnen beschreven. Er is een terugblik op de uitvoering van afgelopen jaren opgenomen. Daarnaast is er als wijziging t.o.v. het vorige plan een nieuwe opzet voor handhaving. Gebleken is namelijk dat de toezicht en handhaving via de Regionale Uitvoeringsdienst onbevredigend was met te weinig resultaat. Daarom zal worden gekozen voor een nieuwe methodiek met een nieuwe uitvoeringspartij.

Kanttekeningen

1. De bevoegdheidsverdeling voor de Drank- en Horecawet is lastig te hanteren.

De burgemeester is voor de Drank- en Horecawet bevoegd om vergunningen te verlenen en is daarnaast ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de wet. De gemeenteraad wordt echter geacht een preventie- en handhavingsplan vast te stellen. Het lijkt dubbel dat zowel de burgemeester als de raad een rol heeft in het vaststellen van handhavingsbeleid. De raad kan samen met de burgemeester de kaders aangeven, waarbij de burgemeester volledig verantwoordelijk is voor de uitvoering. Al met al is het toezicht en handhaving vooral op hoofdlijnen beschreven. Dit is conform het landelijke model preventie- en handhavingsplan van het Trimbos-instituut.

Alternatieven:

Inhoudelijk kunnen andere afwegingen worden gemaakt m.b.t. hoe zwaar of licht preventie en handhaving wordt opgepakt. De gemeente kan er voor kiezen om niets in de preventieve sfeer te doen of juist om zeer zwaar op de handhaving in te zetten. Met het voorliggende plan is echter gezocht naar een mix, waarbij aansluiting is gezocht bij bestaand beleid. Op basis van de ervaringen van voorgaande jaren lijkt er ook geen reden om de koers te wijzigen.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

Voor alcoholpreventieplan is sinds 2017 (bij vaststelling nota gezondheidsbeleid) een structureel budget beschikbaar gesteld van € 30.000 (tot 2019, daarna volgt nieuw verzoek). In de begroting is al meerdere jaren een structurele post opgenomen van € 30.000,- voor uitvoering van toezicht- en handhavingstaken (verdeeld over regulier toezicht leeftijd en toezicht schenktijden). Dit is in de praktijk voldoende. Mocht blijken dat in de toekomst meer budget nodig is, zal hiervoor een voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan.

Communicatie:

Er is geregeld overleg met horecaondernemers over het gemeentelijke beleid en hoe met alcoholpreventie en –toezicht wordt omgegaan. Daarnaast is er bijv. een jaarlijkse informatieavond voor evenementenorganisatoren. Vanuit preventie is er voortdurend contact met maatschappelijk organisaties als Tactus, SMON, jongerenwerk etc.

Vervolg:

Het voorliggende plan heeft een looptijd van vier jaar en zal daarom in 2022 weer aan de raad (geactualiseerd) voorgelegd worden. Het vorig jaar vastgestelde preventiedeel heeft een looptijd tot 2020. Dit loopt niet geheel gelijk met het preventie- en handhavingsplan. We zullen de komende jaren bezien hoe we dit meer kunnen stroomlijnen. Als ontwikkelingen hiertoe aanleiding geven, kan het preventie- en handhavingsplan tussentijds worden gewijzigd.

Bijlagen:

Preventie- en handhavingsbeleid alcohol 2018-2022

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 april 2018, nummer 760;

overwegende dat de raad elke vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol moet vaststellen;

overwegende dat het vorige preventie- en handhavingsplan alcohol in maart 2014 is vastgesteld;

overwegende dat het onderdeel 'alcoholpreventie' in mei 2017 reeds is vastgesteld;

gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

b e s l u i t :

vast te stellen het preventie- en handhavingsbeleid alcohol 2018-2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 mei 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc