

**Nota van Zienswijze**  
**Beleidskader Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie 2018-2021**

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Dalfsen  
Postbus 35, 7720 AA Dalfsen

Datum: Dalfsen 18 december 2017

Betreft: Advies beleidskader uitvoeringsafspraken Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse  
Educatie

Geacht college,

Hierbij brengt de Participatieraad graag advies uit op het beleidskader en de uitvoeringsafspraken Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). Onze Raad heeft het stuk met belangstelling gelezen. Het stuk is volledig en goed leesbaar. Het is prettig om vanaf het begin van het stuk meegenomen te worden in de (landelijke) ontwikkelingen en daarmee is het stuk goed in context te plaatsen. We waarderen de ambitieuze uitgangspunten zoals genoemd onderaan pagina 9. Wel is de Participatieraad benieuwd waarom er voor gekozen is om er naar te streven dat alle peuters in de gemeente Dalfsen naar de peuteropvang gaan. We horen graag terug welke overwegingen hebben meegespeeld en waar deze overwegingen op zijn gebaseerd

We staan achter het gebruik van een andere doelgroep definitie zoals beschreven op pagina 9. De Participatieraad vindt een weging die alleen is gebaseerd op het opleidingsniveau van de ouders te smal. We vinden het belangrijk dat er breder gekeken wordt en dit vinden wij terug in de doelgroep definitie.

Hierna gaan we dieper in op de inhoudelijke speerpunten zoals die per uitgangspunt zijn opgesteld. De Participatieraad kan zich vinden in een groot deel van de uitgangspunten, maar we willen u als College nog wel enkele overwegingen meegeven.

- *Speerpunt 1: de basiskwaliteit is op orde*

Wij vinden dit een belangrijk streven, immers een goede kwaliteit staat voorop. Ook kunnen wij ons vinden in een harmonisering wat betreft de kwaliteitseisen. Wel achten wij het van belang dat de gemeente een sterke regierol blijft houden. Dit komt de kwaliteit van de VVE ten goede.

- *Speerpunt 2: elke peuteropvang biedt VVE*

Wij vinden dit een ambitieus speerpunt. Het is niet wenselijk wanneer ouders voor de keuze staan om te moeten wisselen van peuteropvang om hun kind deel te laten nemen aan de VVE of dat zij er hierdoor voor kiezen om niet deel te nemen. Wanneer elke peuteropvang VVE aanbiedt verhoogt dat ons inziens het bereik van de doelgroep-peuters, wat zeer wenselijk is. Tegelijkertijd begrijpt de Participatieraad dat elke peuteropvang zelf de keus mag maken om al dan niet gebruik te maken van gesubsidieerde plekken. Wij zien graag dat de gemeente hierover op open wijze met elke peuteropvang blijft communiceren en dat het belang van VVE voor de peuters steeds als belangrijkste punt wordt meegenomen.

- *Speerpunt 3: ouderbetrokkenheid is groot*

De Participatieraad staat volledig achter een grote ouderbetrokkenheid. Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kind. We zien dan ook graag dat er veel moeite wordt gedaan om ouders te betrekken; dat er naast hen wordt gestaan. Dat er samen met hen wordt gekeken wat ouders nodig hebben om een VVE traject te laten slagen en dat er vanuit een niet-oordelende houding samen wordt gezocht naar de oorzaak als ouders niet willen starten met VVE.

- *Speerpunt 4: meetbare resultaten van VVE bij doelgroep kinderen*

De Participatieraad vindt het heel belangrijk dat er heldere afspraken komen om een goede doorgaande lijn van de peuteropvang naar de basisschool te bewerkstelligen. In het beleidskader worden al leiden tot resultaatafspraken. Eén van die vragen betreft het moment waarop de gemeente effect wil zien van de VVE met als voorbeeld eind groep 2 of later. Dit verraste ons. De Participatieraad verwacht dat er in een eerder stadium al wordt onderzocht wat de effecten zijn van VVE. Bijvoorbeeld op het moment dat kinderen naar de basisschool gaan en van voorschoolse educatie overstappen naar vroegschoolse educatie. Tegelijkertijd lijkt het ons goed om meerdere meetpunten te hebben om de effecten goed in kaart te kunnen brengen, waarbij wij ook een T - 0 meting adviseren. Wij laten u weten dat de Participatieraad graag meedenkt wanneer het proces van het maken van resultaatafspraken van start gaat.

- *Speerpunt 5: peuteropvang is voor alle peuters vanaf 2 tot 4 jaar*

Wij vinden dit een ambitieus streven. Het lijkt ons goed om zicht te krijgen op de redenen van het non-bereik. Wij kunnen ons ook vinden in het maken van verbetervoorstellen, mits de ouders hierin zelf kunnen deelnemen. Het komen tot verbetervoorstellen in samenspraak met ouders lijkt ons noodzakelijk om tot een groter bereik te komen. Tevens vindt de Participatieraad het belangrijk dat ouders de keuzevrijheid blijven houden om wel of niet voor peuteropvang te kiezen.

- *Speerpunt 6: de toeleiding van de doelgroep-peuter is goed geregeld*

Wat ons betreft een compleet uitgewerkt speerpunt met een duidelijk stroomschema.

- *Speerpunt 7: een 100% bereik van doelgroep-peuters*

Toen wij als Participatieraad met elkaar spraken over dit speerpunt herkenden wij de noodzaak om dit ambitieuze punt op te stellen om de peuters die dit nodig hebben te laten profiteren van de VVE. Tegelijkertijd kunnen wij ons voorstellen dat het lastig is om alle gezinnen te bereiken. Een groot deel van de kinderen wordt immers gezien op het consultatiebureau, maar er zullen vast ook gezinnen zijn die hier geen gebruik van maken. Wij vragen ons dan ook af hoe de JGZ er naar gaat streven om alle kinderen te bereiken en te screenen op een VVE indicatie.

Dat er vervolgens een registratie komt om zicht te krijgen op de absolute omvang en het non-bereik begrijpt de Participatieraad. Wel vragen wij ons af wat hier vervolgens mee gebeurt. Gaan ouders hierop aangesproken worden? We kunnen ons voorstellen dat hier nog over nagedacht gaat worden. We willen het college meegeven dat we hopen dat er te allen tijde wordt gestreefd naar een niet-oordelende samenwerking met ouders.

- *Speerpunt 8: een sluitend zorgnetwerk*

Dit punt onderstrepen wij van harte. Echter, een evaluatie van (minimaal) eens per jaar vinden wij onvoldoende.

- *Speerpunt 9: peuteropvang en basisscholen sluiten goed op elkaar aan*

Eerder heeft de Participatieraad al aangegeven dit een belangrijk punt te vinden. Een goede doorgaande lijn tussen de peuteropvang en de basisscholen is essentieel. Wij zijn dan ook verheugd te lezen dat de gemeente hier meer op wil investeren en dat er al is nagedacht over hoe dit wordt vormgegeven.

Mocht dit advies aanleiding geven tot vragen, dan zijn wij graag bereid tot een nadere toelichting.

Graag vernemen wij uw reactie,

Met vriendelijk groet,  
Xanter Wilhelm,  
Voorzitter Participatieraad Dalfsen

**Reactie:**

<b>Uw brief/kenmerk:</b>	<b>Ons kenmerk:</b>	<b>Inlichtingen bij:</b>	<b>Doorkiesnummer:</b>
		W. Velderman	(0529) 488 298
<b>Onderwerp:</b>			<b>Datum:</b>
reactie advies Participatieraad			20 februari 2018

Geachte leden van de Participatieraad,

Op 19 december ontvingen wij uw advies inzake het beleidskader Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie. Uw advies wordt door ons college op prijs gesteld en wij willen u hartelijk danken voor uw uitgebreide zienswijze. Fijn om te lezen dat u het stuk met veel belangstelling heeft doorgenomen en dat het stuk goed in context te plaatsen is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op uw gemaakte opmerkingen en vragen.

U vraagt waarom we ervoor gekozen hebben om er naar te streven dat alle peuters in de gemeente Dalfsen naar de peuteropvang gaan. Wij hebben de ambitie dat iedere peuter een goede voorschoolse voorziening moet kunnen bezoeken, omdat kinderopvang bijdraagt aan de ontwikkeling en aan een goede start op de basisschool. Doordat wij financieel een toegankelijk aanbod hebben gecreëerd voor ouders zonder recht op toeslag zetten wij ons in om alle peuters de mogelijkheid te geven om een peuteropvang te bezoeken. Daarbij hebben we als doel opgenomen dat alle peuters naar een peuteropvang gaan, omdat wij ervan overtuigd zijn dat het goed is voor de ontwikkeling om al op jonge leeftijd om te gaan met leeftijdgenootjes en vaardigheden te ontwikkelen, zoals samen spelen, sociale vaardigheden en ontwikkeling van taal. Daarnaast geloven wij net als oud- minister Asscher sterk in kinderopvang als emancipatiemiddel. Niet alleen om werken door beide ouders te bevorderen en als hulp bij de opvoeding van kinderen, maar ook om de integratie van minderheden te bevorderen en taalachterstanden bij de jonge generatie te voorkomen.

*Speerpunt 1: de basiskwaliteit is op orde*

U geeft aan het belangrijk te vinden dat de gemeente een sterke regierol blijft houden als het gaat om de kwaliteit van VVE. Wij delen uw visie. De wet geeft gemeenten de regie over de realisatie van een dekkend voorschools aanbod voor alle jonge kinderen met een (taal)achterstand. Verder blijkt uit onderzoek dat de effectiviteit van VVE in hoge mate bepaald wordt door de kwaliteit van wat de pedagogische medewerkers en leerkrachten doen met de kinderen. De houding, omgang en aanpak van de kinderen bepalen hoe gunstig of ongunstig de ontwikkeling van jonge kinderen verloopt. Wij stellen daarom als subsidievoorwaarde dat pedagogische medewerkers geschoold zijn in het VVE-programma waarmee zij werken. Wat de kwaliteit van VVE ten goede komt.

*Speerpunt 2: elke peuteropvang biedt VVE*

Wij delen uw mening dat het belangrijk is om met elke peuteropvang te communiceren waarom het bieden van VVE van belang is. Met VVE willen we bereiken dat alle kinderen een goede start maken

op de basisschool. We willen alle kinderen optimale kansen geven op een gunstige, goede ontwikkeling. Met daarbij extra ondersteuning voor de kinderen die dat nodig hebben en een VVE-indicatie hebben. Wij zullen hierover met alle aanbieders van peuteropvang blijven communiceren. Daarnaast hebben wij op 30 november 2017 een kwaliteitskring georganiseerd voor houders van peuteropvang, vroegscholen en medewerkers van de GGD om inhoudelijk meer over VVE te vertellen en hoe we het met elkaar VVE- beleid effectiever kunnen maken.

#### *Speerpunt 3: ouderbetrokkenheid is groot*

Wij zijn ervan overtuigd dat alle partners in het werkveld hun best doen om de ouderbetrokkenheid continu te blijven stimuleren en te verbeteren. De komende beleidsperiode wordt meer aandacht gegeven aan verdere optimalisering van de ouderbetrokkenheid.

#### *Speerpunt 4: meetbare resultaten van VVE*

Op dit moment verkeren wij in een verkennende fase en voeren wij gesprekken met peuteropvang organisaties en basisscholen. Uit deze gesprekken blijkt dat we inderdaad eerder dan groep twee van het basisonderwijs effecten willen zien. We willen graag gegevens van zowel de peuterperiode als de kleuterperiode. Daarnaast is ook een voorkeur voor een nulmeting uitgesproken, omdat we anders streefdoelen afspreken, waarvan we niet weten hoe ambitieus ze zijn. We vinden het fijn dat de Participatieraad mee wil denken in het proces van het maken van resultaatafspraken. Wij zullen contact met u opnemen.

#### *Speerpunt 5: peuteropvang is voor alle peuters vanaf 2 tot 4 jaar*

Zoals beschreven in het beleidskader willen wij nader onderzoeken wat de oorzaken zijn van het non-bereik en hier verbetermaatregelen voorstellen. Uw suggestie om dit in samenspraak met ouders te doen ondersteunen wij. Wij zijn met u van mening dat ouders keuzevrijheid hebben als het gaat om wel of niet voor peuteropvang te kiezen. Wij vinden het echter wel belangrijk om ouders te stimuleren om voor peuteropvang te kiezen. Vanaf het 2<sup>e</sup> levensjaar gaan kinderen zich in een fase bevinden waarin het belangrijk is dat zij verschillende vaardigheden leren. Samen leren, sociale vaardigheden ontwikkelen en ontwikkeling van taal is in deze fase van groot belang.

#### *Speerpunt 6: de toeleiding van doelgroep peuter is goed geregeld*

Fijn om te lezen dat er volgens de Participatieraad sprake is van een compleet uitwerkt stuk met een duidelijk stroomschema.

#### *Speerpunt 7: een 100% bereik van doelgroepeuters*

U vraagt zich af hoe de JGZ alle kinderen gaat bereiken, zodat zij gescreend worden op een VVE-indicatie. Wij zijn ons ervan bewust dat het een ambitieus doel is om alle kinderen te willen bereiken, omdat niet alle kinderen gezien worden op het consultatiebureau. Echter, uit landelijke onderzoeken blijkt dat 95% van alle peuters in het tweede en derde levensjaar één keer per jaar het consultatiebureau bezoekt. Wij willen het huidige bereik vergroten door onder andere meer in te zetten op communicatie en door meer in te zetten op vroeg signalering van pedagogische medewerkers op kinderdagverblijven. Hoe wij omgaan met de registratie van het non-bereik zullen wij in samenwerking met het werkveld de komende beleidsperiode verder uitwerken. Wij zijn het met u eens dat wij altijd moeten streven naar een niet-oordelende samenwerking met ouders. Wij willen een omgeving waarin opgroeien en ontwikkelen niet worden geproblematiseerd maar de juiste aandacht krijgen. Wij willen dat peuteropvang een positieve laagdrempelige omgeving is waar de ontwikkeling van peuters gestimuleerd wordt tot het samen spelen en samen leven.

#### *Speerpunt 8: een sluitend zorgnetwerk*

Wij zullen uw opmerking dat u het onvoldoende vindt om eenmaal per jaar te evalueren intern bespreken.

*Speerpunt 9: peuteropvang en basisscholen sluiten goed op elkaar aan*

Het belang en de noodzaak van een doorgaande lijn wordt door alle partners onderschreven. De komende beleidsperiode wordt hier in samenwerking met het werkveld in geïnvesteerd.

Nogmaals willen we de participatieraad hartelijk danken voor haar adviezen. Wij hopen dat hiermee uw vragen zijn beantwoord en een adequate toelichting is gegeven op uw opmerkingen. Wij hopen een volgende keer weer op uw advies te kunnen rekenen.

**Heeft u vragen?**

Heeft u vragen? Neemt u dan contact op met W. Velderman door te bellen met (0529) 488 298 of een e-mail te sturen naar [w.verlderman@dalfsen.nl](mailto:w.verlderman@dalfsen.nl). Vermeld het zaaknummer dat bovenin deze brief staat.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Dalfsen,

J.A.M. Derksen

manager Maatschappelijke Ondersteuning