

Raadsvoorstel

Status: Opiniërend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Strategische onderwerpen Omgevingsvisie
Datum:	11 mei 2021
Portefeuillehouder:	Dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1291
Informant:	Dhr. W.K. van der Ploeg w.vanderploeg@dalfsen.nl (0529) 488 225

Doel:

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de participatiefase verwerkt tot gebiedskompassen.
2. Uw opinie te geven over een aantal strategische onderwerpen in de Omgevingsvisie.

Inleiding:

Vanwege de invoering van de Omgevingswet is elke gemeente verplicht om een Omgevingsvisie vast te stellen voor haar grondgebied voor 1 januari 2024. De Omgevingsvisie is één van de projecten onder het gemeentelijke implementatieprogramma Omgevingswet. Het is een vervolg op de missie en visie 'Voor elkaar' en vertaalt dit document naar de leefomgeving. Op basis van het traject van de missie en visie zijn waarden geformuleerd, te weten: erbij horen, noaberschap, dynamiek, nuchterheid en respect. Het is een fundament voor de integrale Omgevingsvisie, waarvan de bouwstenen zijn opgenomen in de vastgestelde Kadernota.

Nadat u in de raadsvergadering van 20 april 2020 de kaders voor de Omgevingsvisie vaststelde (**zie RIS**), heeft een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden. De uitkomsten hiervan zijn samengevat in de presentatie die op 10 maart 2021 is gegeven tijdens het Omgevingsfestival (**bijlage 1**). Ook is de uitkomst van de enquête verwerkt in genoemde presentatie en als **bijlage 2** opgenomen bij dit voorstel. Dat geldt ook voor de gebiedskompassen als weergave van de participatieopbrengst (**bijlage 3**) en de waardenkaart (**bijlage 4**), waarvan wij hebben besloten om deze in te zetten voor de participatie.

De Omgevingsvisie 1.0 betreft de eerste versie van wat in de jaren na vaststelling in 2022, voortdurend vernieuwd wordt met nieuwe beleidsinzichten en leidt tot een Omgevingsvisie 2.0, 3.0 etc.. Het is dus niet zoals met de voorgaande Structuurvisies dat deze eenmalig in de circa 10 jaar vernieuwd worden. De Omgevingsvisie is een instrument waarmee de gemeente in een cyclus haar eigen ambities bijstelt aan de hand van de actuele situatie. Zodoende is er altijd sprake van een actuele totaalvisie voor de gemeente waarin integrale afwegingen gemaakt kunnen worden bij nieuwe ontwikkelingen.

Aanvankelijke planning in de kadernota (opgesteld voor het begin van de Corona pandemie) was dat u in april van dit jaar de ontwerp Omgevingsvisie kreeg voorgelegd. Door de Corona maatregelen moest het proces anders georganiseerd worden, wat de nodige tijd met zich meegebracht heeft. Daarom leggen wij in september de ontwerp Omgevingsvisie aan u voor. Tussentijds willen we met dit voorstel graag met u in gesprek over een aantal strategische onderwerpen die verwerkt worden in de ontwerp Omgevingsvisie.

Te bediscussiëren onderwerpen:

De Omgevingsvisie geeft een strategische visie op de (gemeentelijke) ambities en opgaven voor de lange termijn, geeft richting aan de te zetten stappen in de komende jaren en geeft houvast en kader voor initiatieven (zie onderstaand overzicht).

Strategisch	Koers bepalen voor de "lange termijn" 20 jaar
Tactisch	Vastleggen van de eerste stappen 5 jaar
Operationeel	Kaders geven voor initiatieven

Hoofdstuk 1 van de Omgevingsvisie gaat over de strategische hoofdlijn van de gemeente. In het proces dat hierboven is geschetst, heeft ons college veel gehoord en input gekregen. Graag toetsen wij of u onze redenering kunt volgen of dat u aanvullende richting wilt meegeven. Een stevige strategische hoofdlijn geeft duidelijkheid voor de ontwikkeling van onze gemeente en ook houvast in bijvoorbeeld de inbreng voor het gebiedsgerichte MIRT onderzoek/ verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle. Wij vragen uw opinie over de volgende denklijnen:

1. Door meervoudig ruimtegebruik willen we integraal bijdragen aan de grote opgaven (klimaat, energie, wonen, leefbaarheid, bereikbaarheid, economie, landbouw).
2. Onze landschappen en ruimte dragen bij aan ons welzijn (geluk en gezondheid) en welvaart (verdienmodellen). We koesteren het landelijk karakter en ontmoeting, we geven perspectief voor leefbaarheid en voorzieningen door slimme koppeling van autonome groei met een plusje voor alle kernen (op logische plekken) en bereikbaarheid. Dat betekent dat we, naast uitbreiding, ook actief op zoek gaan naar kansen voor inbreiding/verdichting.

In de Omgevingsvisie spreken we daarom de ambitie uit dat we kansen willen creëren en benutten rond transformatie-opgaven in onze kernen, bijvoorbeeld waar sprake is of kan ontstaan op verouderde bedrijventerreinen of woon- of bedrijfsgebieden nabij de centra, waar kansen liggen voor verdichting. Dit geldt zowel voor de grotere als voor de kleine kernen in onze gemeente. Wat betreft uitleglocaties sluiten we in alle kernen aan bij de huidige Structuurvisie Kernen en Dalfsen-West, aangevuld met een aan te duiden 'ontwikkelingsgebied Dalfsen Noord' met nader te bepalen functies.

Qua bouwtempo zetten we de lijn voort van bouwen voor eigen behoefte, waarbij we extra bouwen in kernen die dit nodig hebben voor instandhouding van het huidige voorzieningenniveau. We zien kansen voor de kernen Lemelerveld en Nieuwleusen voor de opvang van een deel van de regionale woonbehoefte. Dit gaat gepaard met impulsen rond brede welvaart, zoals een goede bereikbaarheid voor alle doelgroepen (niet-dagelijkse voorzieningen op bereikbare afstand) met bijvoorbeeld OV-hubs en snelfietsverbindingen en investeren in een grotere leefbaarheid. Hierbij is te denken aan goede (verbinding met) onderwijs en sportvoorzieningen en het tegengaan van (geluid)overlast.

3. We werken vanuit de waarden van de gebieden. Het ligt bijvoorbeeld niet voor de hand om een gebied waar de natuurwaarden groot zijn, in te vullen met een woningbouwprogramma. Evenzeer nemen we de uitgevoerde stresstesten rond droogte en overstroming ter harte voor de locaties waar wel/niet woningbouw gerealiseerd kan worden. We willen geen nieuwe kernen creëren of buurtschappen grootschalig uitbreiden. Wel kan woningbouw op kleine schaal bijdragen aan versterking van de gebiedswaarden en het tegengaan van verstedelijkingsdruk. Concreet stellen wij in dat kader voor om de oude landgoederen tussen Dalfsen en Zwolle, die tegenwoordig soms minder herkenbaar zijn geworden als landgoed, te versterken. Hierbij is te denken aan de landgoederen rondom bijvoorbeeld De Marshoek, De Broekhuizen en Hoonhorst.
4. Niet alleen het aantal te realiseren woningen moet centraal staan of de toevoeging van bedrijventerrein, maar ook kwaliteit en integraliteit moeten geborgd worden. Hierbij wordt ruimte gegeven aan innovatieve invullingen gebruik makend van digitalisering en een energie optimaal netwerk. Dus bijvoorbeeld nieuwe bedrijventerreinen voor zowel Dalfsen als Nieuwleusen binnen enkele kilometers van locaties voor grootschalige energieopwekking en nabij de N wegen. Concreet denken we hierbij aan een 'Dalfser Hessenpoort' en 'Nieuwleuser Lichtmis'. In Lemelerveld wordt 't Febriek verder ontwikkeld.
5. Dalfsen ligt in de directe nabijheid van de stad Zwolle, Tussen Dalfsen en Zwolle komt van alles samen, wij zetten in op een groene overgang tussen stad en landelijk gebied en willen voorkomen dat de complexiteit bij de stad verder wordt vergroot. Van belang lijkt het werken vanuit een basaal geldend principe om problemen op te lossen waar dat met zo min mogelijk effort kan. Denk aan: het vinden van slimme oplossingen rond mobiliteit om Zwolle te ontlasten; stroomopwaarts vraagstukken rond waterbeheer oplossen in plaats van bij de monding/stroomafwaarts.

Samenvattend zijn in de gemeente Dalfsen ons landelijke karakter en sociale leefomgeving ons goud, waarmee we nu en in de toekomst fijn samenleven, samenwonen en samenwerken mogelijk maken.

Duurzaamheid

Met de Omgevingsvisie wordt voor de komende 20 jaar benoemd welke ambities er zijn voor de ontwikkeling van de gemeente. Het ontwikkelen van een lange termijn visie en de integrale benadering uit de Omgevingsvisie zijn duurzaam, omdat het zorgt voor synergie en meervoudig ruimtegebruik van functies en daarmee onnodig extra ruimtebeslag zo veel mogelijk voorkomt. Daarnaast worden in de Omgevingsvisie ook specifieke ambities benoemd die te maken hebben met duurzaamheid, zoals bijvoorbeeld gezondheid.

In de Omgevingsvisie 1.0 zijn parallelle trajecten op het gebied van duurzaamheid, waarvan de uitkomsten nu nog niet bekend zijn, zoals de RES met het energielandschap (samenwerking Zwolle, Staphorst en Zwartewaterland) en de warmtetransitie visie, nog niet opgenomen. Deze worden verwerkt in de Omgevingsvisie 2.0. De Omgevingsvisie is, zoals ook in de inleiding genoemd, een visie die voortdurend geactualiseerd wordt met nieuwe beleidsinzichten.

Communicatie:

Voordat de stukken zijn aangeboden aan uw raad, is er media aandacht besteed aan de stap richting commissiebehandeling door middel van een persbericht met een infographic van het proces tot vaststelling.

Vervolg:

In september krijgt u een raadscommissievoorstel met het concrete ontwerp van de Omgevingsvisie voorgelegd ter bespreking, waarna ons college deze definitief maakt en het ontwerp 6 weken ter inzage gelegd wordt. U krijgt de Omgevingsvisie voor vaststelling aangeboden in het eerste kwartaal van 2022.

Bijlagen:

1. Presentatie Uitkomsten participatiefase;
2. Uitkomsten enquête;
3. Opbrengsten gesprekken participatietraject incl. Omgevingsfestival;
4. Waardenkaart met indeling deelgebieden.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
Ing. S.A.D.C. van Geffen