

Aan de leden van de gemeenteraad

**Uw brief/kenmerk:**

**Ons kenmerk:**

**Inlichtingen bij:**

**Doorkiesnummer:**

**Onderwerp:**

Burgemeestersbrief

**Zaaknummer:**

**Datum:**

17 maart 2022

Geachte leden van de raad,

Gefeliciteerd met uw raadszete! Een nieuwe raadsperiode breekt op woensdag 30 maart aan bij de installatie van de nieuwe raad. Ik wens u veel succes en plezier met uw werk als volksvertegenwoordiger in onze mooie gemeente.

De komende tijd staat in het teken van de coalitieonderhandelingen. Vanuit het college van B&W zult u het overdrachtsdocument ontvangen waarmee het college de raad informeert over wat er de afgelopen raadsperiode is gedaan en een blik vooruit werpt op de belangrijkste thema's voor de komende raadsperiode. Hiermee geeft het overdrachtsdocument ook input ten behoeve van de coalitieonderhandelingen. In aanvulling daarop breng ik graag als uw burgemeester een aantal zaken onder uw aandacht. Dat doe ik vanuit verschillende invalshoeken: mijn rol richting de raad als raadsvoorzitter, mijn rol in het college en mijn rol als burgemeester/portefeuillehouder.

## **1. Vanuit mijn rol als raadsvoorzitter**

### Lokaal bestuur middenin de samenleving

Gemeenten hebben het druk: niet alleen de gemeenteraad maar zeker ook de ambtelijke organisatie en het college van B&W hebben volle agenda's; het werk wordt zwaarder en complexer. Gemeenten hebben de afgelopen jaren veel extra taken gekregen. Dit is genoegzaam bekend bij uw raad, inclusief de financiële druk die daarbij is ontstaan omdat niet elke nieuwe taak gepaard ging met geld voor de uitvoering ervan. De afgelopen jaren hebben daarnaast in het teken gestaan van grote crises. In 2020, 2021 en 2022 hadden we te maken met de coronacrisis. Vanaf eind februari 2022 is sprake van een verschrikkelijke oorlog in Oekraïne waarbij via de lijn van de Veiligheidsregio IJsselland gewerkt wordt aan het realiseren van voldoende opvang voor vluchtelingen uit Oekraïne. Altijd, maar zeker in deze tijden van crisis, is de rol van raadsleden als volksvertegenwoordigers cruciaal. Hiertoe zult u zich individueel inzetten, maar kan de raad als collectief ook worden ingezet. Raadscommunicatie kan hierin ondersteunend werken om de raad gezicht te geven naar de samenleving en om de samenleving uit te nodigen naar u toe te komen.

### Bestuurlijke versterking en bestuurlijke vernieuwing: Goed Goan en inwonerbetrokkenheid

In de gemeente Dalfsen willen we stappen zetten als het gaat om de bestuurlijke versterking en de bestuurlijke vernieuwing. Dit doen we in het kader van Goed Goan en ook in de drie pilots die we afspraken uit te voeren op het vlak van inwonerbetrokkenheid. We gaan samen ontwikkelen en leren. Hiertoe zullen

we samen tijd en energie moeten investeren. Het is noodzakelijk dat u dit als raad in samenhang en samenwerking blijft doen met uw voorzitter, met het college van B&W, de ambtelijke organisatie en samen met inwoners, ondernemers en instellingen.

Uw onderhandelingen zullen resulteren in één of meerdere akkoorden. Een akkoord kan verschillende gedaantes aannemen: coalitie-akkoord, raadsbreed akkoord of maatschappelijk akkoord. Het type akkoord dat u sluit, kan ondersteunend werken bij de manier waarop u de komende periode de gemeente Dalfsen wilt besturen. Zowel inhoudelijk, maar zeker ook als het gaat om de gewenste bestuursstijl. Ik geef u dan ook in overweging hier een bewuste keus in te maken om hiermee ook richting te geven aan de bestuursstijl die uw raad wenst te betrachten in de komende periode.

#### Ondersteuning van de raad

Om het werk als raadslid goed te kunnen doen, is het randvoorwaardelijk een goede griffie van voldoende omvang te hebben. Voor het uitoefenen van uw controlerende taak als raad is een rekenkamercommissie één van de instrumenten die u ter beschikking heeft. Fractie-ondersteuning maakt het werk als raadslid beter te overzien. Ik geef u in overweging om met elkaar het gesprek aan te gaan over de ondersteuning van uw werk als raadslid: wat is hier redelijkerwijs voor nodig, zowel bij uzelf als bij de griffie? En wat vergt dit in aanvulling op wat er nu in de gemeente Dalfsen is geregeld? Hiertoe zult u dan aanvullend budget moeten willen organiseren. Ter informatie en inspiratie verwijs ik u naar het eind 2020 verschenen rapport van de Raad voor het Openbaar Bestuur 'Goede ondersteuning, sterke democratie'.<sup>1</sup>

#### Integriteit en weerbaar bestuur

Op grond van de Gemeentewet ben ik de hoeder van de integriteit; ik word geacht de integriteit te bevorderen. Een integere overheid is een randvoorwaarde voor een goede wisselwerking tussen overheid en samenleving en is van groot belang als het gaat om het tegengaan van ondermijning. In het inwerkprogramma van uw raad wordt aandacht besteed aan integriteit en samen met uw griffier zal ik uw raad en de individuele raadsleden de komende periode gevraagd en ongevraagd adviseren over integriteitstekwesties. Ook zullen de griffier en ik op gezette tijden een ronde maken langs de fracties om casussen te bespreken. De politieke partijen waarvan op dat moment bekend was dat ze deel zouden nemen aan de verkiezingen, heb ik in februari 2021 gesproken over het belang van het borgen van de integriteit van kandidaten in de kandidaatstelling.

In zowel college als raad zal ik integriteit tot een terugkerend gesprekstema maken, evenals weerbaar bestuur. Schroom ook niet om zelf het gesprek over integriteitsthema's met elkaar en met mij aan te gaan. Gesprekken voeren over integriteit en belangenafweging moet normaal zijn en voelen. Weerbaar bestuur gaat over het borgen van een veilig werkklimaat waarin geen ruimte is voor bedreiging of intimidatie± onderling niet, maar ook niet in wisselwerking met de samenleving.

#### Samenwerking en regionalisering

Als gemeente voeren we een flink aantal taken uit in samenwerking met anderen. Soms is dat noodgedwongen, als het gaat om bijvoorbeeld de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio of de Regionale Energie Strategie. Soms is dat ook een eigen keuze: denk aan de samenwerking in het kader van de Regio Zwolle, de samenwerking met buurgemeenten, de verlengde uitvoering rond bedrijfsvoering die we belegd hebben bij SSC ONS en GBLT, en samenwerkingen met maatschappelijke instellingen of andere partners. Deze samenwerkingen gaan we als gemeente aan omdat de schaal van de opgave onze eigen

---

<sup>1</sup> <https://www.raadopenbaarbestuur.nl/over-de-rob/documenten/publicaties/2020/11/05/goede-ondersteuning-sterke-democratie>

gemeentegrens overstijgt. Of omdat we door de samenwerking meer kwaliteit en continuïteit verkrijgen, en mogelijk meer efficiency, of minder meerkosten.

Ten aanzien van de Regio Zwolle en de Regionale Energie Strategie heeft u gewerkt met raadsrapporteurs. De raadsleden die deze taken namens uw raad uitoefenen, besteden hier extra tijd en energie aan. In uw presidium is al gesproken over de mogelijkheden om hier, naar analogie van bijvoorbeeld de commissievoorzitters, een vergoeding tegenover te stellen. De door u in 2021 ingestelde commissie Regionale Samenwerking zal ook in de komende raadsperiode een goed gevulde agenda kennen. Ik adviseer uw om door te gaan met de werkwijze van de afgelopen periode.

De Regio Zwolle gaat een nieuwe fase in, naar aanleiding van de in 2021 uitgevoerde evaluatie. Er zal gewerkt gaan worden aan een nieuwe meerjarenstrategie waarmee hernieuwde focus aangebracht zal worden. Via de klankbordgroep van raden en staten kunt u hier direct invloed op uitoefenen.

Gegeven het feit dat veel onderwerpen onze gemeentegrens overschrijden, kan ik me voorstellen dat uw raad de komende periode ook inzet op inhoudelijke kennismaking met buurraden. Het college van B&W heeft om die reden de afgelopen periode geïnvesteerd in de kennismaking met buurcolleges.

## **2. Vanuit mijn rol als voorzitter van het college van B&W**

### Procesmatig

Tijdens de onderhandelingen word ik graag op gezette tijden door de betrokken partijen geïnformeerd over de voortgang. Dit geldt in het bijzonder voor de fase van de formatie. Daarbij zou ik graag de ruimte krijgen voor inbreng op de portefeuilles die wettelijk bij de burgemeester horen alsmede op de portefeuilles die ik namens het nieuw te vormen college zal behartigen. Dit is van belang omdat er sprake is van collegiaal bestuur en ik de komende periode met de nieuw te benoemen collegeleden zal samenwerken, en omdat ik naast lid van het college ook voorzitter van het college van B&W ben.

### Functioneren/ontwikkeling/bestuurssijl van het college van B&W

Het dagelijks bestuur dat gevormd wordt door het college van B&W kent op dit moment in de gemeente Dalfsen drie voltijd wethouders. Ik geef u in overweging bij de coalitie-onderhandelingen te kijken naar het aantal wethouders in relatie tot de steeds verder toenemende taken van de gemeente en de ambities van de nieuwe coalitie. Zeker waar het gaat om het verder vergroten van de zichtbaarheid in de samenleving en de ontwikkeling die we in het kader van Goed Goan willen doormaken – zeker ook in samenwerking met de ambtelijke organisatie - is extra inzet benodigd. Op grond van de Gemeentewet telt het college van een gemeente van de omvang van de gemeente Dalfsen minimaal twee voltijd-wethouders en maximaal ofwel 4 voltijd-wethouders, dan wel vijf wethouders die samen max 4,4 fte invullen.

De afgelopen periode is gebleken dat onderwerpen steeds vaker meerdere portefeuillehouders raken. Het is daarom raadzaam op bepaalde integrale thema's (e.g. landbouw/plattelandsagenda, klimaatadaptatie/Ruimte voor de Vecht) een primaire portefeuillehouder aan te wijzen. Het huidige college werkt soms in duo's of in stuurgroepen aan onderwerpen waardoor de gezamenlijkheid en de integraliteit goed geborgd worden.

Vanaf het begin van de komende periode zal ik met het college investeren op de onderlinge verhoudingen en op de ontwikkeling van het college als geheel en op die van de individuele portefeuillehouders. Ook de bestuurlijk-ambtelijke samenwerking vergt de komende periode aandacht. Hieraan is de afgelopen periode

al enige aandacht besteed, maar dit vergt blijvende ontwikkeling, in samenhang met de trajecten rond organisatieontwikkeling en Goed Goan.

Afhankelijk van de gewenste bestuursstijl, is het verstandig na te denken over de vraag of het wenselijk is niet alleen inhoudelijke portefeuilles te verdelen, maar ook te kijken naar gebiedswethouders of andere manieren om contacten tussen samenleving en het college te organiseren. Hierbij zou aansluiting gezocht kunnen worden bij de wijze waarop de organisatie dit nu vormgeeft in aanloop naar de Omgevingswet: via gebiedsverbinders.

In de komende periode zullen we de directie en het management steeds en hernieuwd moeten vragen te bezien wat er - in mensen en middelen – nodig is om onze organisatie in omvang en in kwaliteit mee te laten bewegen met wat er door het bestuur (raad en college) en de samenleving wordt gevraagd. Hierbij dient ook de werkdruk binnen de organisatie in ogenschouw te worden genomen. Het gegeven dat gemeenten steeds aanvullende taken te vervullen krijgen, betekent dat de omvang en de inrichting van de organisatie hier gelijke tred mee moeten houden.

#### Integriteit en weerbaar bestuur

Het wetsvoorstel 'Bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' is nog in behandeling bij de Tweede Kamer. De Basisscan Integriteit van BZK (2019) is al wel van toepassing<sup>2</sup>. Op enig moment tijdens de coalitie-onderhandelingen zal duidelijk worden wie de wethouderkandidaten zijn. Voordat de benoeming aan de orde is, zal ik samen met de gemeentesecretaris gesprekken voeren met de kandidaat-wethouders over integriteit en de in de Basisscan genoemde onderdelen.

### **3. Vanuit mijn rol als Burgemeester en portefeuillehouder**

#### Inhoudelijke punten coalitieakkoord: Openbare orde en veiligheid en Zorg & veiligheid

Ten aanzien van het coalitieakkoord geef ik u op twee onderwerpen graag een aantal suggesties mee.

Op het gebied van openbare orde en veiligheid werk ik als burgemeester nauw samen met mijn collega-burgemeesters in het Vechtdal (zie ook verderop in deze brief) en in IJsselland. In een bijlage bij deze brief treft u een overzicht aan van drie speerpunten waaraan we als burgemeesters in onze gemeenten werken, samen met politie, OM en andere ketenpartners:

- Ondernijning
- Digitale veiligheid
- Zorg-veiligheid

Aanvullend zie ik landelijk een beweging rond de taakverdeling tussen de politie en boa's. Dit thema zal ook in onze gemeente nader beschouwd moeten worden. Hierover graag ik graag met u in gesprek, in samenspraak met de portefeuillehouder toezicht en handhaving. Ik vind het te verkiezen dat toezicht en handhaving belegd blijven bij een wethouder, opdat er nog 'opgeschaald' kan worden naar de burgemeester. Als de burgemeester als portefeuillehouder eindverantwoordelijk is, bestaat die mogelijkheid niet/nauwelijks meer.

Rond het thema zorg-veiligheid wijs ik u op het raadsmemo d.d. 20 januari 2022 'Voorkoming escalatie bij gezinnen met oplopende problematiek'. In dit memo wordt een aanpak geschetst volgens de AVE-lijn: 'aanpak ter voorkoming van escalatie'. Hieruit blijkt dat het verstandig is goed te kijken naar de

---

<sup>2</sup> <https://weerbaar-bestuur.nl/producten-en-diensten/basisscan-integriteit>

portefeuilleverdeling binnen het college. De burgemeester is het bevoegd gezag als het gaat om het opleggen van een tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld, om het opleggen van een crisismaatregel bij psychiatrische problematiek (Wvvggz) of een inbewaringstelling indien sprake is van de toepassing van de Wet Zorg en Dwang. De fase vóór het opleggen van deze maatregelen is onderdeel van de portefeuille van de wethouder zorg. Het verdient aanbeveling tijdens de portefeuilleverdeling te bezien of de scheidslijn op deze onderwerpen verlegd zou moeten zodat zorg waarbij sprake is van drang/dwang onderdeel wordt van de portefeuille van de burgemeester, omdat deze verplichtende(r) vormen van zorg al dicht aanliggen tegen de wettelijke portefeuilles van de burgemeester. Een voorbeeld hiervan: op dit moment neem ik als burgemeester wel een besluit over het opleggen van een huisverbod, maar ben ik niet betrokken bij de stappen die daar net aan voorafgaan.

In het kader van het nieuw op te stellen beleid voor integrale veiligheid zullen we moeten toetsen of sprake is van voldoende middelen en adequate bezetting om het veiligheidsniveau in onze gemeente op het gewenste niveau te krijgen of te houden.

#### Samenwerking met buurgemeenten

In het overdrachtsdocument staat beschreven dat de gemeente Dalfsen de afgelopen raadsperiode de samenwerking gezocht heeft met andere gemeenten in de nabijheid: met Olst-Wijhe en Raalte als het gaat om de woningbouwopgave; met Staphorst, Zwartewaterland en Zwolle rond de energietransitie. De samenwerking in Vechtdalverband heeft de afgelopen periode op meerdere onderwerpen gestalte gekregen.

#### *Vechtdalsamenwerking*

Er is een sterke samenhang tussen de samenlevingen in Dalfsen, Ommen en Hardenberg: de Vechtdalgemeenten. Veel (maatschappelijke) organisaties zijn inmiddels op het niveau van het Vechtdal georganiseerd of actief. Denk daarbij aan de woningcorporatie, de samenwerking van ondernemers en onderwijs, gezondheidszorg en vitaliteit. Dat geldt ook voor landbouworganisaties, natuurorganisaties en de politie. Deze wijze van "Vechtdalgericht" organiseren vraagt om een versterking van de afstemming en de samenwerking tussen de drie gemeenten. Vanuit het inzetten op gedeelde belangen en rekening houdend met het behoud van de eigen identiteit van de gemeenten in het Vechtdal, kan een bijdrage worden geleverd aan een versterking van de dienstverlening aan onze inwoners. Door het intensiveren van de afstemming en samenwerking kan bovendien beleid worden ontwikkeld, dat door de maatschappelijke partners in het Vechtdal als herkenbaar en uitvoerbaar wordt ervaren. Op het terrein van openbare orde en de aanpak van ondermijnende criminaliteit hebben de burgemeesters van de drie Vechtdalgemeenten aan de gemeentesecretarissen gevraagd om te komen met een procesvoorstel aan de hand waarvan (met behoud van ieders verantwoordelijkheid als gezagsdrager) de samenwerking op het terrein van openbare orde en aanpak ondermijnende criminaliteit kan worden geïntensiveerd.

Naast de samenhang in het Vechtdal zelf, zijn er provinciale en regionale ontwikkelingen, waarbij het vanuit het perspectief van gedeelde belangen verstandig is als drie gemeenten gezamenlijk op te trekken. Een voorbeeld is de ontwikkeling van de verstedelijkingsstrategie. Het Rijk is in onderhandeling met de Regio Zwolle over de ruimtelijke opgaven op het terrein van woningbouw, bereikbaarheid, klimaatadaptatie en energietransitie. De gemeenten Dalfsen, Ommen en Hardenberg hebben door middel van een *position paper* aangegeven welke ontwikkelingen in het Vechtdal door de gemeenten worden nagestreefd: wat kan het Vechtdal bieden? Door gezamenlijk op te trekken, wordt er een stevig signaal gegeven en worden de gedeelde Vechtdalbelangen met kracht onder de aandacht gebracht in de regio en bij het Rijk.

Ik geef u in overweging in de voorliggende raadsperiode de ingezette samenwerking tussen de gemeenten in het Vechtdal te verstevigen en de gedeelde belangen te zoeken.

Regionale samenwerking: SSC ONS en Regio Zwolle

Binnen mijn huidige portefeuille nemen het SSC ONS en de Regio Zwolle een prominente plaats in. Ten aanzien van die beide organisaties schets ik kort de stand van zaken en de gewenste ontwikkeling.

*SSC ONS*

Via het SSC ONS vindt de verlengde uitvoering plaats van onze taken rond de personeels- en salarisadministratie, inkoop en de ICT. Rond ICT vindt de komende periode wederom veel ontwikkeling plaats: om plaats- en tijdonafhankelijk en hybride te kunnen werken zijn nieuwe tools nodig. Ook is sprake van een verschuiving richting de cloud en neemt digitale dienstverlening een steeds grotere vlucht. Ten slotte is digitale weerbaarheid een belangrijk thema dat we samen met onze eigen CISO en in samenspraak met bijvoorbeeld de Veiligheidsregio IJsselland ter hand zullen nemen. Binnen het SSC ONS is daarnaast het afgelopen half jaar hard gewerkt aan de onderlinge samenhang tussen en de samenwerking van de betrokken partners. Er zijn grote stappen voorwaarts gezet. Ook de komende periode zullen zowel de inhoud als de samenwerking binnen SSC ONS de nadrukkelijke aandacht en middelen vergen. De afspraak die u als gemeenteraad heeft gemaakt met ons college om minstens jaarlijks bijgepraat te worden op het gebied van de bedrijfsvoering, lijkt passend om de ontwikkelingen bij SSC ONS te monitoren.

*Regio Zwolle*

De Regio Zwolle heeft de afgelopen jaren grote stappen gezet. Met de uitvoering van de Regiodeal, de verstedelijkingsstrategie en de aanwijzing als NOVI-gebied zal de Regio Zwolle verder aan belang winnen. Door de nieuw op te stellen meerjarenstrategie zal de Regio Zwolle hernieuwd koers en focus kiezen. Zowel de inhoudelijke positionering van de gemeente Dalfsen, als de benodigde middelen, als de benodigde ambtelijke capaciteit zullen hierbij aan de orde komen. Ook uw raad zal zich hernieuwd bezinnen op de wijze waarop uw raad betrokken wenst te worden bij de Regio Zwolle, los van de al ingezette koers rond de Commissie Regionale Samenwerking. Hierover ga ik vanzelfsprekend graag het gesprek met u aan.

**Tot slot**

De nieuwe raad gaat aan de slag. De onderhandelingen om te komen tot een nieuwe coalitie zullen kort na de verkiezingen van start gaan. Ik wens u daarbij alvast veel succes! Ik ben graag betrokken op de hierboven geschetste manier en ben daarnaast uiteraard op elk moment beschikbaar voor advies en overleg.

Met vriendelijke groet,



Erica van Lente  
Burgemeester

Bijlage:

- Samenwerken aan een veilig IJsselland