

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Invoering bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Rondweg in Dalfsen 2018
Datum:	13 maart 2018
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	747
Informant:	U. Lautenbach u.lautenbach@dalfsen.nl (0529) 48 83 09

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het voorlopig reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Rondweg in Dalfsen.
2. De verordening bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Dalfsen 2018 vast te stellen
3. Een investeringskrediet van € 154.750 beschikbaar te stellen. De provinciale subsidie dient als dekking voor dit krediet. Hiervoor de begroting te wijzigen

Inleiding:

De Industriële Club Dalfsen een verzoek ingediend voor het instellen van een bedrijveninvesteringszone (BIZ) voor het bedrijventerrein De Rondweg te Dalfsen voor een periode van vijf jaar ingaande op 1 januari 2019. Een deel van de ondernemers op het bedrijventerrein De Rondweg is verenigd in de Industriële Club Dalfsen (ICD). Binnen de ICD is de stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen opgericht. De stichting heeft als taak het voorlichten van de collega ondernemers over een BIZ en de belangstelling daarvoor. Na een oproep in januari 2018 zijn er 22 ondernemers (van de 80 partijen) die positief zijn over de invoering van een BIZ. Volgens de stichting is er voldoende animo om de formele fase in te gaan.

Wat is precies een BIZ?

Op 19 november 2014 is de Wet op de bedrijveninvestering zones (Wet BIZ) in werking getreden. Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk gezamenlijk te investeren in een veilige en aantrekkelijke bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen van alle ondernemers een BIZ-bijdrage wordt geheven, dit ter financiering van de door de ondernemers in dat gebied gewenste voorzieningen. De gemeente stelt hiervoor een heffing in en keert de opbrengst van de heffing minus de perceptiekosten (jaarlijks ca. 6%), als subsidie uit aan de Stichting Veilig Ondernemen bedrijventerrein Dalfsen.

Wanneer de raad instemt met deze regeling BIZ, dient uw raad voor 1 januari 2019 de verordening bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Dalfsen 2018 vast te stellen. Deze treedt vervolgens eerst in werking als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is.

Samengevat kan worden gesteld dat:

- Een BIZ is van, voor en door ondernemers. De initiatief nemende ondernemers bepalen welke activiteiten zij in de BIZ willen ontplooiën, richten een vereniging of stichting op en gaan in overleg met de gemeente. Als de BIZ tot stand komt, wordt de opbrengst van de BIZ-bijdrage als subsidie uitgekeerd aan de vereniging of stichting, die vervolgens zelf zorgt dat de activiteiten worden uitgevoerd.
- Instelling van een BIZ dient het gezamenlijk belang van de ondernemers en geschiedt tevens in het algemeen belang (bijvoorbeeld leefbaarheid of veiligheid)
- De gemeente beoordeelt of de activiteiten in voldoende mate het algemeen belang dienen.
- Een BIZ is voor aanvullende activiteiten ten opzichte van de diensten van de gemeente.
- Een BIZ kan alleen ingesteld worden als er aantoonbaar draagvlak (stemronde) is onder de ondernemers op de bedrijvenlocatie.
- De stichting moet transparant en kosten efficiënt zijn en eindverantwoording afleggen aan de ondernemers in de BIZ.

Beoogd resultaat:

Betere, veiligere en economischer functionerende bedrijventerreinen voor ondernemers door het heffen van een bijdrage van alle ondernemers binnen het gebied ten behoeve van activiteiten rond de thema's veiligheid, leefbaarheid en positionering.

Argumenten

- *In de uitvoeringsovereenkomst zijn de afspraken tussen de stichting en gemeente vastgelegd over de activiteiten en de rollen die in het aangewezen gebied zullen worden uitgevoerd voor een periode van 5 jaar.*

Het ondernemersplan BIZ Fonds 2019 – 2023 is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en getoetst aan de uitgangspunten van de Wet op de bedrijveninvesteringszone (BIZ). Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om activiteiten in de openbare ruimte en het internet, die gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ. De gemeente heeft hierin uitsluitend een faciliterende rol en moet zorgdragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en de stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van de uitvoerings-

overeenkomst waar de stichting subsidie ontvangt. De BIZ is nadrukkelijk niet om het bestaande gemeentelijke voorzieningenniveau op peil te houden. De Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen wil zich onder andere bezighouden met de onderstaande werkvelden op het bedrijventerrein De Rondweg:

- Veiligheid
- Positionering (courant houden van het bedrijventerrein)

- *Invoering van een BIZ geeft het bedrijventerrein De Rondweg een gezamenlijke kwaliteit en uitstraling.*

Door de invoering van de BIZ wordt er gezorgd voor verdeling van de kosten waarin de Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen alle ondernemers op het terrein een hoogwaardige en courante omgeving kan blijven bieden om in te ondernemen.

- *Alle bedrijven op het bedrijven De Rondweg profiteren van de activiteiten.* Middels het heffen van een BIZ bijdrage voor alle gebruikers en eigenaren op het bedrijventerrein voorkom je de zogenaamde "freeriders". De BIZ bijdrage zal voor alle ondernemers verplicht worden, omdat het een generieke gemeentelijke heffing betreft. Niet-betalen leidt tot de gebruikelijke incassoprocedures en sancties.

- *De verdeling van kosten vindt plaats op basis van een staffel en is gekoppeld aan de WOZ-waarde van de bedrijfspanden.*

Het belang van het hebben van een Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen wordt zowel door de gemeente als ook de ondernemers op prijs gesteld. Dit kost tijd, geld en inspanning. Zonder het instellen van een BIZ is er geen dekking van de jaarlijkse kosten voor het operationeel hebben van cameratoezicht. Een voordeel van een BIZ-bijdrage is dat alle ondernemers bijdragen en de hoogte van de BIZ-bijdrage zo evenwichtig mogelijk samengesteld kan worden.

- *De verordening is vereist om een BIZ-bijdrage te kunnen heffen en om subsidie te kunnen verstrekken.*

Met een vastgestelde verordening ontstaat een wettelijke grondslag om jaarlijks de BIZ-bijdrage te kunnen heffen. De geraamde opbrengst is € 64.500,=. De BIZ-bijdrage is gestaffeld en gekoppeld aan de WOZ-waarde van de bedrijfspanden. Als een ondernemer meerdere vestigingen heeft betaald hij/zij per WOZ object. Het is mogelijk om middels automatische incasso gespreid te betalen. De verordening biedt de vereiste wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidie aan de Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen. In de verordening is tevens neergelegd dat het geïnde bedrag, minus de geldende perceptiekosten als subsidie zal worden uitgekeerd aan de Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen. De verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

In de verordening is o.a. vastgelegd:

- Wat het aangewezen gebied is waarop de BIZ betrekking heeft;
- Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
- Hoe de geïnde heffingsbijdragen middels subsidie aan de Stichting wordt uitgekeerd.

- *Te volgen procedure: er wordt voorzien in een zorgvuldige procedure voor de draagvlakmeting opgenomen.*

Het college stelt na vaststelling van de verordening iedere de bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding uit te spreken (artikel 4 Wet BIZ). De verordening bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Dalfsen 2018 treedt in werking als uit de door het college uit te voeren draagvlakmeting blijkt dat er voldoende draagvlak is voor de invoering van de BIZ conform de wettelijke eisen. Van voldoende steun is sprake indien blijkt dat:

- a. Ten minste de helft van de bijdrageplichtigen een stem heeft uitgebracht, en
- b. Ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken,

en

c. De voorstemmers een hogere WOZ-waarde vertegenwoordigen als de tegenstemmers. In het reglement is de stemprocedure opgenomen. Het stemmen vindt plaats per brief. Telling en vaststelling van de uitslag zal plaatsvinden onder notarieel toezicht.

Kanttekeningen

Bij een feitelijke draagvlakmeting bestaat de kans dat ondanks een vooraf door de stichting gehouden informele positieve grondhouding onder een deel van de ondernemers, onvoldoende meerderheid wordt behaald om de BIZ in te stellen. In dat geval wordt de BIZ niet ingevoerd.

Bijdrageplichtigen hebben volgens Wet op BIZ de mogelijkheid om één jaar na de inwerkingtreding van de verordening de gemeente te verzoeken een nieuwe draagvlakmeting te houden om voortzetting van BIZ te stoppen. Dit moet dan wel een vertegenwoordiging zijn van 20% van de bijdrage van de bijdrageplichtigen. Dit gaat gepaard met extra kosten voor de gemeente.

De planning van de aannemer die het glasvezelnetwerk aanlegt, is om het bedrijfsterrein De Rondweg vanaf week 36 (met een uitloop tot week 46) te voorzien van het glasvezelnetwerk. De Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen is er alles aangelegen om de realisatie van het cameratoezicht hier op aan te sluiten.

Alternatieven:

N.v.t.

Duurzaamheid:

Met het instellen van een bedrijveninvesteringszone voor het bedrijventerrein De Rondweg kan het gebied De Rondweg door een collectief beveiligingssysteem gebied veiliger en couranter worden gemaakt. Hierbij gaat het niet alleen om het tegengaan van inbraken maar ook helpen om gevolgschade van bijvoorbeeld brand tot een minimum te beperken. Met het collectief beveiligingssysteem vindt directe opvolging plaats via medewerkers van het Regionaal Toezichtsräume te Zwolle. Ofwel het instellen van een BIZ draagt bij aan sociale duurzaamheid.

Financiële dekking:

Aan het voortraject en bij de invoering van de BIZ zijn kosten verbonden die deels voor rekening zijn of kunnen zijn voor de gemeente (betreft ambtelijke uren en perceptiekosten).

Aan de procedure, zoals hiervoor geschetst, zijn de kosten onder te verdelen in twee soorten:

a. Uitvoeringskosten

Dit zijn de kosten voor de uitvoering van de formele draagvlakmeting. Het college moet onder de bijdrageplichtigen navraag doen of er sprake is van voldoende steun voor het instellen van een BIZ. De kosten zullen voornamelijk bestaan uit uren van de ambtelijke medewerkers.

b. Perceptiekosten

Dit zijn de kosten die worden gemaakt bij de heffing van inning van de BIZ-bijdrage. Deze kosten zijn jaarlijks terugkerend en met de Stichting gecommuniceerd. Deze kosten zullen in mindering worden gebracht op de door het college te verlenen subsidie. De hoogte van de perceptiekosten is vastgesteld op ca. 6%. Dit houdt in dat op het totale bedrag van € 64.500,= jaarlijks een bedrag van ca. € 3.700,= in mindering wordt gebracht.

Eenmalige bijdrage provincie

De provincie Overijssel heeft eind 2015 een incidentele subsidie verstrekt voor de camera's en de mantelbuizen voor het glasvezelnetwerk en een bijdrage voor een proces adviseur. De subsidie bedraagt in totaal € 154.750,= (147.250,= + 7.500,=).

De aanlegkosten voor het glasvezelnetwerk komen voor rekening van CIF (eigenaar en initiatiefnemers glasvezelnetwerk) en de aanlegkosten voor het beveiligingssysteem komen rekening van de Stichting Veilig Ondernemen Bedrijventerrein Dalfsen. Het instellen van een bedrijfsinvesteringszone met een ondernemersfonds zijn daarmee (behoudens de ambtelijke uren) voor de gemeente financieel neutraal.

Communicatie:

Via een mail hebben alle ondernemers op het bedrijfsterrein De Rondweg een bericht ontvangen over de behandeling van het onderwerp “invoeren bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Rondweg in Dalfsen” in de raadscommissie.

Belanghebbenden worden per brief geïnformeerd en uitgenodigd voor de schriftelijke draagvlakmeting en op de hoogte gehouden van de uitslag. Jaarlijks wordt door de Stichting Veilig Ondernemen Bedrijfsterrein Dalfsen verantwoording afgelegd aan de gemeente over inkomsten en uitgaven.

Vervolg:

Wanneer uw raad besluit tot het vaststellen van de verordening zal het college een draagvlakmeting uitvoeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat, treedt de verordening op 1 januari 2019 in werking en kan op die datum gestart worden met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.

Uitvoering

1. Uw raad stelt de verordening vast.
2. Na vaststelling door uw raad wordt de verordening bekend gemaakt via het elektronisch Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl en neemt deze na inwerkingtreding daarvan op in het verordeningenregister, de CVRD (overheid.nl) en de gemeentelijke website.
3. Uitvoering draagvlakmeting onder bijdrageplichtigen (gebruikers van een object, in geval van leegstand de eigenaar van een object). De uitslag daarvan wordt door het college bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad.
4. Indien de draagvlakmeting positief is treedt de verordening 8 dagen na bekendmaking van de uitslag daarvan in werking.
5. Start per 1 januari 2019 met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.
6. De burgemeester machtigt de portefeuillehouder Economische Zaken voor het tekenen van de uitvoeringsovereenkomst middels volmacht.
7. Jaarlijks verlenen van de subsidie conform opbrengst minus perceptiekosten en overheveling niet gebruikte (subsidie) budgetten naar volgende jaarschijf.

Bijlagen:

1. Brief ICD met verzoek tot instellen BIZ-fonds
2. Uitvoeringsovereenkomst bedrijveninvesteringszone Dalfsen
3. Verordening bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Dalfsen 2018
4. Ondernemersplan BIZ Fonds 2019 - 2023
5. Kaartje afgebakend gebied bedrijfsterrein De Rondweg (met camera posities)
6. Voorlopig reglement draagvlakmeting; uitgevoerd door GBLT c.q. gemeente
7. Begrotingswijziging

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 maart 2018, nummer 747;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het voorlopig reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringzone bedrijventerrein De Rondweg in Dalfsen.
2. De verordening bedrijveninvesteringzone bedrijventerrein Dalfsen 2018 vast te stellen
3. Een investeringskrediet van € 154.750 beschikbaar te stellen. De provinciale subsidie dient als dekking voor dit krediet. Hiervoor de begroting te wijzigen

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 april 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc