

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	12
Onderwerp:	Inkoop- en aanbestedingsbeleid
Datum:	15 september 2015
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	387
Informant:	Henry van der Woude E.h.vanderwoude@dalfsen.nl T. (0529) 488324

Voorstel:

1. In te stemmen met het verhogen van de drempelbedragen voor het enkelvoudig onderhands aanbesteden van leveringen en diensten te verhogen van € 25.000,00 naar € 50.000,00 en voor werken de drempel te verhogen van € 75.000,00 naar € 150.000,00 zoals verwoord in het raadscommissievoorstel van mei 2015.
2. De definitie regionaal vast te stellen als: een leverancier (hoofdvestiging of nevenvestiging) binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van de gemeente Dalfsen.

Inleiding:

In de commissie en raad van mei 2015 heeft u gediscussieerd over het voorstel tot verhoging van de drempelbedragen voor leveringen en diensten en voor werken. Het college stelde u voor het drempelbedrag voor leveringen en diensten te verhogen van € 25.000,00 naar € 50.000,00 en voor werken te verhogen van € 75.000,00 naar € 150.000,00. Ook is voorgesteld om de definitie “regionaal” aan te passen. Dit betekende een verkleining van het gebied rondom Dalfsen, zodat meer in Dalfsen of directe omgeving (25 km) van Dalfsen kon worden aanbesteed.

Na bespreking in de raadscommissie is het raadsvoorstel aangevuld om bij de enkelvoudig onderhandse aanbesteding van leveringen en diensten tussen de € 0 en € 25.000,00 twee offertes op te vragen en bij een bedrag tussen € 25.000 en € 50.000 euro drie offertes op te vragen.

Het drempelbedrag voor werken, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 150.000,00 onder de voorwaarde dat bij een opdrachtwaarde van € 0 tot € 75.000,00 twee offertes bij lokale bedrijven dienen te worden gevraagd en bij een opdrachtwaarde van € 75.000,00 tot € 150.000,00 drie offertes bij lokale bedrijven worden opgevraagd.

Bij behandeling van dit voorstel in de raad hebben meerdere raadsleden vragen gesteld hoe dit voorstel in de praktijk zou uitwerken en of het efficiënt is. Ook was onvoldoende duidelijk hoe de definities voor enkelvoudig en meervoudig moeten worden uitgelegd. Gelet op deze vragen heeft de raad besloten het onderwerp van de agenda af te voeren en terug te leggen bij het college voor een nadere uitwerking.

In de nadere uitwerking komen wij tot de conclusie dat de drempelbedragen kunnen worden verhoogd en de definitie “regionaal” kan worden aangepast maar dan uitsluitend zonder de eerdere genoemde aanscherpingen van het opvragen van meerdere offertes in de enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedures. Juridisch is dit niet juist, het leidt tot verwarring en mogelijke fouten in de procedures en maakt het aanbesteden complex en verzwarend.

Argumenten:

1. Versterking lokale economie

Hoofdargument van het voorstel is gelegen in de versterking van de lokale economie. Door de drempelbedragen te verhogen en de regio te verkleinen kan er meer en tot hogere bedragen in Dalfsen of de directe omgeving van Dalfsen worden aanbesteed. Een uitvoerige beschrijving van de argumenten is opgenomen in het raads(commissie)voorstel van mei jongstleden.

2. Negatief advies vanuit de interne controle en inkoopadviesbureau

Het opvragen van twee offertes is juridisch uitsluitend mogelijk bij een voorverkenning van de markt. Het moet dan gaan om een algemene prijsopgave. Dit gebeurt nog wel eens bij gemeenten waarbij de inkoop centraal is georganiseerd. In Dalfsen is de inkoop decentraal weggezet bij meerdere budgetbeheerders. De kans op fouten in de procedure neemt dan alleen maar toe. Door het opvragen van twee offertes in de “formele” fase is er geen sprake meer van enkelvoudig onderhands maar van een meervoudige onderhandse aanbesteding en moeten de regels van het meervoudig onderhands aanbesteden worden gevolgd. Derhalve dus drie offertes. Op deze wijze wordt het selecteren van partijen nodeloos complexer gemaakt dan nodig is. Volgens de Gids Proportionaliteit dienen bij meervoudig onderhandse procedures minimaal 3 en maximaal 5 partijen te worden uitgenodigd.

Zowel vanuit de Interne Controle en vanuit ons begeleidende inkoopadviesbureau CBP wordt dringend geadviseerd om het opvragen van meerdere offertes bij enkelvoudige aanbestedingen niet te gaan toepassen.

3. Extra administratieve lasten

Door de verplichting op te nemen om 2 offertes aan te vragen bij lokale bedrijven wordt het huidige beleid verzwakt. In het extreme geval betekent dit dat bij een inkoop van bijvoorbeeld een taart, 2 offertes zouden moeten worden aangevraagd. Dit is een extreem voorbeeld, maar in de praktijk betekent dit niet alleen voor de gemeente extra lastenverzwaring, maar ook voor de ondernemers. Uitgangspunt van de Gids Proportionaliteit is het beperken van transactiekosten (lastenverlichting voor ondernemers en aanbestedende diensten). Dat betekent dat, waar er enkelvoudig kan worden gegund, er niet meer ondernemers dienen te worden uitgenodigd dan bij enkelvoudig onderhands proportioneel is: dat wil zeggen 1 ondernemer.

4. Doelstelling wordt met het voorstel niet gehaald

Doelstelling van de aanpassing was het stimuleren van de lokale/regionale economie en een vereenvoudiging van de administratieve last voor de organisatie. Door het laten aanvragen van altijd tenminste twee offertes wordt de doelstelling van administratieve lastenverlichting niet gehaald. Integendeel het levert veel extra werk op en de kans op fouten neemt toe.

Kanttekeningen

1. De mogelijkheden tot het stimuleren van lokaal ondernemerschap zal naar alle waarschijnlijkheid met name in de werkensfeer voor een stimulans kunnen zorgen. Met betrekking tot diensten zal het regelmatig gaan om specifieke dienstverlening die niet te betrekken is van een bedrijf die binnen de gemeente is gevestigd. Hetzelfde kan worden opgemerkt met betrekking tot leveringen.
2. Het vaststellen van nieuwe drempelbedragen betekent niet dat er per definitie afgenomen zal moeten worden van een ondernemer binnen de gemeentegrenzen. Kwaliteit is uiteraard minstens zo belangrijk.
3. Door het vaststellen van de nieuwe drempelbedragen zal voorts de prijs minder vaak dan in het huidige inkoopbeleid in concurrentie tot stand komen omdat er met grotere regelmaat slechts 1 offerte zal worden opgevraagd

Alternatieven:

De raad kan kiezen om geen wijzigingen aan te brengen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

Niet van toepassing

Communicatie:

Vaststelde wijzigingen worden kenbaar gemaakt in de Regelingenbank en via Kernpunten.

Bijlagen:

-

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2015, nummer 387;

overwegende dat het wenselijk is om de lokale economie zoveel mogelijk te stimuleren;

gelet op het inkoop en aanbestedingsbeleid 2014 en de gids proportionaliteit;

b e s l u i t :

De nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014 als volgt te wijzigen:

1. Het drempelbedrag voor leveringen en diensten, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 50.000,00
2. Het drempelbedrag voor werken, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 150.000,00
3. De definitie regionaal vast te stellen als: een leverancier (hoofdvestiging of nevenvestiging) binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van de gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 oktober 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater