

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:

Onderwerp: Actualiseren bebouwde kom Boswetgrenzen

Datum: 10 november 2015

Portefeuillehouder: dhr. N.L. Agricola

Decosnummer: 363

Informant: P. Nieuwland
p.nieuwland@dalfsen.nl
(0529) 488237

Voorstel:

1. Onder intrekking van de oude grenzen, de geactualiseerde bebouwde kom grenzen voor de Boswet vast te stellen.
2. De inspraaknotitie "Zienswijzen bebouwde kom grenzen voor de Boswet" vast te stellen.

Inleiding:

De Boswet heeft tot doel bossen te beschermen. In het kort zegt de Boswet: wat bos is, moet bos blijven. Bos dat wordt gekapt, moet worden herplant. Als dat niet op dezelfde plaats kan, dan elders (compensatie). Alleen bij een groot maatschappelijk belang wijkt de Boswet. De Boswet is alleen van toepassing op houtopstanden die liggen buiten de bebouwde kom grenzen voor de Boswet (Boswetgrenzen). Het vaststellen van Boswetgrenzen gebeurt door uw gemeenteraad. In het groenstructuurplan (2013-2017) is aangegeven dat de Boswetgrenzen geactualiseerd moeten worden (bijlage 1). Ze dateren van 10 april 1979 (voormalige gemeente Dalfsen) en 8 april 1964 (voormalige gemeente Nieuwleusen).

In dit advies worden de nieuwe Boswetgrenzen voorgesteld met de vraag aan uw gemeenteraad om deze vast te stellen. De voorgestelde Boswetgrenzen zijn weergegeven op kaarten. Deze kaarten zijn terug te vinden in de volgende bijlagen:

- kaart per kern Dalfsen, Nieuwleusen, Lemelerveld, Hoonhorst, Oudleusen, Emmen en Ankum (bijlage 2 t/m 9).

Argumenten:

1.1 De bebouwde kom Boswetgrenzen zijn van belang voor de regelgeving rondom het kappen van bomen en voor de Boswet

In de Algemene Plaatselijke Verordening is het gemeentelijke kapbeleid verwoord. In deze regels wordt gesproken over bebouwde kom grenzen. Hiermee worden de Boswetgrenzen bedoeld en niet de bebouwde kom grenzen voor de Wegenverkeerswet (Wegenverkeerswetgrenzen).

Daarnaast zijn de grenzen relevant voor de Boswet. Onder de Boswet vallen:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat

1.2 De huidige boswetgrenzen zijn gedateerd en niet meer actueel

In het, door u, vastgestelde Groenstructuurplan (2013-2017) is het uitgangspunt voor deze nieuwe Boswetgrenzen vastgesteld. Het uitgangspunt is om de Boswetgrenzen zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij de Wegenverkeerswetgrenzen. In het Groenstructuurplan zijn conceptkaarten opgenomen. De Wegenverkeerswetgrenzen zijn in 2014 geactualiseerd. Deze Wegenverkeerswetgrenzen zijn te vinden op <https://ris.dalfsen.nl/Vergaderingen/Gemeenteraad/2014/24-maart/19:30/Vaststelling-wijziging-bebouwde-kom-grenzen/>. Aangezien deze grenzen de basis vormen voor de Boswetgrenzen is besloten om de conceptkaarten uit het groenstructuurplan te herzien. Op sommige punten is om praktische redenen afgeweken van de Wegenverkeerswetgrenzen. Hierbij valt te denken aan het voorkomen van opsplitsen van percelen, toekomstige uitbreidingen van nieuwbouwwijken en het streven om landgoederen buiten de bebouwde kom Boswet te laten vallen.

1.3 De gemeenteraad is het bevoegd gezag om de boswetgrenzen vast te stellen

Uw gemeenteraad is het bevoegd gezag om de Boswetgrenzen vast te stellen (artikel 1, 5^e lid Boswet). Door de wijziging van de Boswet (1-10-2012) is een officiële goedkeuring van de Provincie niet langer nodig. Wel zijn de voorgestelde grenzen ambtelijk besproken met de betrokken medewerkers van de Provincie Overijssel. Zij hebben ingestemd met de voorgestelde wijziging (bijlage 10).

2.1 De inspraakreacties zijn verwerkt in een inspraaknotitie.

Het ontwerp van het door u te nemen besluit heeft gedurende dertig dagen voor een ieder ter inzage bij de receptie van het Gemeentehuis in Dalfsen. Dit is bekend gemaakt in de Staatscourant en de gemeentelijke Kernpunten. Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn twee zienswijzen binnen gekomen. Deze zienswijzen en een reactie hierop zijn verwerkt in een inspraaknotitie (bijlage 11). Het voorstel is om, door vaststelling van de Inspraaknotitie, in te stemmen met de inspraakreacties en de grenzen van de Boswet aan te passen voor betreffende percelen.

Kanttekeningen

1.1 Door een wijziging van de Boswet vallen nu minder houtopstanden onder de beschermende werking van de kapregels uit de Algemene Plaatselijke Verordening

Het Bosschap is per 1 januari 2015 opgeheven. Dit komt voort uit de Wet opheffing bedrijfslichamen. Vanuit het oogpunt van deregulering heeft de wetgever ervoor gekozen de registratieplicht voor bosbouwondernemingen te laten vervallen en kleinere gebieden onder de 'uitzonderingsregel' te laten vallen. Hiervoor is de Boswet aangepast. Gemeenten en Provincie mogen buiten de bebouwde kom Boswet nu alleen nog kapverboden maken voor:

- Bomen op erven en tuinen
- Houtopstanden op percelen kleiner dan 10 are
- Houtopstanden in rijen van minder dan 20 bomen

Voorheen waren alleen houtopstanden van geregistreerde bosbouwonderneming uitgezonderd van de regels opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Door de wijziging van de boswet betreft het nu alle houtopstanden die groter zijn dan 10 are of houtopstanden waar meer dan 20 bomen in een rij staan.

De gemeente Dalfsen heeft een vrij actueel bestemmingsplan Buitengebied. In dit bestemmingsplan is het kappen van waardevolle beplanting beschermd. De bescherming van bomen en andere houtopstanden is gekoppeld aan de verplichting op het aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk (bijv. agrarische grond (met waarden)). Deze verplichting geldt niet als de uit te voeren werkzaamheden zijn geregeld in de Boswet zoals deze bij vaststelling van het bestemmingsplan gelden was (dus alleen voor bosbouwondernemingen).

Daarnaast worden de houtopstanden beschermd door de regeling van meld- en herplantplicht van de Boswet. Deze regeling wordt uitgevoerd door ministerie van Economische Zaken.

Wel verdient het aanbeveling om het beleid rondom het kappen van bomen en de regels in het bestemmingsplan in de toekomst nog meer op elkaar af te stemmen.

De regels rondom het kappen van bomen zijn opgenomen in de APV. De vergunningverlening is geregeld via de omgevingsvergunning, onderdeel kappen. De tussentijdse wijziging van de Boswet heeft gevolgen voor de formulering van het kapverbod in de APV. Deze wijzigingen worden meegenomen in de herziening van de APV van dit jaar.

Alternatieven:

Er is geen aanleiding om alternatieven aan te bieden. De reden hiervoor is:

- Dit voorstel is gebaseerd op reeds vastgestelde conceptkaarten uit het Groenstructuurplan en daarna aangepast op basis van de vastgestelde grenzen bebouwde kom Wegenverkeerswet. Deze werkwijze is conform hetgeen u heeft besloten bij vaststelling van het Groenstructuurplan.
- De wijziging van de Boswet geeft geen aanleiding om te komen met alternatieve grenzen. Door de reeds genoemde wijziging van de Boswet vallen nu een aantal bomen buiten de bebouwde kom Boswet niet langer onder de beschermende regels van de omgevingsvergunning, onderdeel kappen. Deze bomen vallen echter nog wel onder de beschermende werking van de omgevingsvergunning, onderdeel werk. Er is dan ook geen aanleiding om alternatieven aan te bieden.

Duurzaamheid:

De boswetgrenzen geven aan waar de Boswet van toepassing en vormen hiermee de basis voor het gemeentelijke boombeleid. Het gemeentelijk boombeleid is gericht op het beschermen en behouden van waardevolle bomen en overig beplanting.

Wetenschappelijk onderzoek toont het economisch en maatschappelijk belang van groen aan. Veel van deze belangen van stedelijk groen en groen in het landschap zijn door te vertalen naar duurzaamheidsaspecten.

Al deze aspecten hebben betrekking op diverse duurzaamheidsthema's als: Energie, Ruimtegebruik en Natuur en Landschap.

Bomen *Leveren een bijdrage aan de doelstelling CO2 neutrale gemeente in 2025.* Zo levert het handhaven van waardevolle bomen een compensatie voor de CO2-uitstoot en daarmee een bijdrage aan een CO2-neutraal Dalfsen. Zolang bomen nog groeien nemen ze zelfs CO2 op. Daarna zijn ze een opslagplaats voor CO2. Bij het kappen van deze bomen komt de opgeslagen CO2 weer vrij. Een toename van 10% meer groen in een stedelijk gebied kan de temperatuur met 4 graden verlagen.

Waardevolle bomen dragen bij aan een *verbetering/behoud van landschappelijke waarden*, denk hierbij aan waardevolle landschappelijke singels aan de rand van een kern. Bomen en singels dienen veelal als vaste rust- en verblijfplaatsen voor fauna, behoud van deze rust- en verblijfplaatsen draagt bij aan het *behoud en de versterking van de biodiversiteit*.

Financiële dekking:

Niet van toepassing

Communicatie:

1. De indieners van een zienswijze op de hoogte brengen van uw besluit conform het voorgestelde in de inspraaknotitie.

Vervolg:

Niet van toepassing

Bijlagen:

Bijlage 1	Tekst uit groenstructuurplan over de Boswet
Bijlag 2 t/m9	Bebouwde kom Boswetgrenzen per kern
Bijlage 10	Goedkeuring Provincie bebouwde kom Boswetgrenzen
Bijlage 11	Inspraaknotitie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris/alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015, nummer 363;

overwegende dat het vaststellen van de bebouwde kom grenzen voor de Boswet op grond van artikel 1 lid 5 van de Boswet een bevoegdheid van de gemeenteraad is;

gelet op het feit dat het ontwerp-besluit ter inzage heeft gelegen en ingestemd kan worden met de ingediende zienswijzen;

b e s l u i t :

1. De huidige bebouwde kom grenzen voor de Boswet d.d. 10 april 1979 (voormalige gemeente Dalfsen) en 8 april 1964 (voormalige gemeente Nieuwleusen) in te trekken.
2. De nieuwe bebouwde kom grenzen voor de Boswet vast te stellen op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 t/m 9 Bebouwde kom grenzen Boswet kernen Dalfsen, Nieuwleusen, Lemelerveld, Hoonhorst, Oudleusen en Emmen en Ankum.
3. De inspraaknotitie “Zienswijzen bebouwde kom grenzen voor de Boswet” vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 14 december 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater