



Startnotitie

Integraal Veiligheidsplan 2023 – 2026

Gemeente Dalfsen

Startnotitie Integraal Veiligheidsplan 2023 – 2026

Gemeente Dalfsen

“Op weg naar een nog veiliger Dalfsen”

Inhoudsopgave

1 Inhoud

Inhoudsopgave	3
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doelstelling en probleemstelling	4
1.3 Historie.....	4
1.4 Inhoudelijke opgave.....	5
1.5 Wat is veiligheid?.....	5
2. Context: Totstandkoming integraal veiligheidsbeleid.....	6
2.1 Kernbeleid Veiligheid Vereniging Nederlandse Gemeenten.....	6
2.2 Veiligheidsanalyse.....	7
2.3 Landelijke veiligheidsagenda, regionale plannen en gemeentelijke kaders.....	8
3. Strategisch kader.....	9
3.1 Hoofdkoers.....	9
3.2 Strategische uitgangspunten.....	9
3.3 Strategische partners en overige betrokkenen.....	12
4. Planning.....	14
4.1 De belangrijkste mijlpalen.....	14
4.2 Bestuurlijke rollen	14
4.3 Randvoorwaarden: Organisatie en coordinatie	15

1. Inleiding

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde om fijn te kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie en het Openbaar Ministerie, de gemeente en natuurlijk de inwoners zelf. Gezamenlijke inzet ter voorkoming van onveiligheid is effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. Het huidige integrale veiligheidsbeleid (2019-2022) dient weer te worden geactualiseerd. We stellen daarom een nieuw Integraal Veiligheidsplan voor de gemeente Dalfsen op, waarin we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe we gaan samenwerken aan een veilig en leefbaar Dalfsen.

Integraal Veiligheidsplan Vechtdal:

In de burgemeestersbrief van 17 maart 2022 kwam aan de orde dat er een sterke samenhang is tussen de samenlevingen van de drie Vechtdalgemeenten. Om de slagkracht binnen het Vechtdal op het gebied van veiligheid te vergroten en de aanpak van veiligheidsvraagstukken zo effectief mogelijk te maken, hebben de burgemeesters van de drie gemeenten de behoefte geformuleerd om te onderzoeken of de samenwerking op het gebied van veiligheid geïntensiveerd kan worden.

Dit jaar bieden wij de gemeenteraad een actueel Integraal Veiligheidsplan (IVP) aan. Dit plan kent twee delen. Een gezamenlijk deel voor alle drie de Vechtdal gemeenten en een individueel deel voor de gemeente Dalfsen. De verwachting is dat dit eigen gemeentelijke plan beperkt zal zijn. De gemeenteraad wordt gevraagd om beide delen vast te stellen.

Deze voorliggende startnotitie betreft het individuele deel voor de gemeente Dalfsen en wordt aangeboden om een opiniërende discussie over te voeren. Dit dient als input voor het IVP. Daarnaast wordt er gepoogd om nog voor de zomervakantie een moment te plannen voor alle drie de gemeenteraden om met elkaar van gedachten te wisselen. Er worden voor en in de zomer activiteiten ondernomen om inwoners, maatschappelijke en professionele partners de ruimte te geven voor inbreng.

1.1 Aanleiding

Volgens de Politiewet stelt de gemeenteraad minimaal eens per vier jaar de prioriteiten/doelen vast die de gemeente nastreeft op het gebied van de openbare orde en veiligheid.

1.2 Doelstelling en probleemstelling

Met deze startnotitie willen we bereiken dat er een compact strategisch Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023 – 2026 ontstaat dat in afstemming met inwoners, ondernemers, veiligheidspartners en betrokkenen binnen de gemeentelijke organisatie tot stand is gekomen.

Voor de uitvoering van het IVP wordt gewerkt met jaar/uitvoeringsprogramma's. Deze- programma's geven aan welke instrumenten bijdragen aan de geformuleerde doelstellingen, welke concrete resultaten dit oplevert, wie de actoren zijn, wat de planning is en binnen welk budget de uitvoering plaatsvindt.

1.3 Historie

Het huidig Beleidsplan Integrale Veiligheid 2019 - 2022 is vastgesteld in de raad van 29 oktober 2018. Het beleidsplan kent de volgende speerpunten:

- Woninginbraken
- Te hard rijden
- Aanpak woonoverlast
- Stimuleren zelfredzaamheid in noodsituaties.

1.4 Inhoudelijke opgave

Het is de opgave voor de gemeente Dalfsen en haar partners op het gebied van veiligheid een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen met als resultaat een verbetering van het veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid), het voorkomen van criminaliteit dan wel het verminderen van criminaliteit (objectieve veiligheid).

De gemeente is regisseur van de veiligheidsaanpak, maar kan dit alleen realiseren samen met politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio, inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners.

1.5 Wat is veiligheid?

Het begrip veiligheid betekent dat mensen effectief beschermd zijn tegen persoonlijk leed en tegen de aantasting van hun lichamelijke en geestelijke onschendbaarheid. Ook de aantasting van goederen valt onder het begrip veiligheid, met als voorwaarde dat mensen hier leed van ondervinden.

Veiligheid is te onderscheiden als objectieve of subjectieve veiligheid. Objectieve veiligheid is gebaseerd op feiten, bijvoorbeeld politiecijfers. Subjectieve veiligheid is het gevoel van veiligheid. De subjectieve veiligheid wordt bijvoorbeeld gemeten door middel van de Veiligheidsmonitor. Objectieve en subjectieve veiligheid staan echter niet los van elkaar. Zo kunnen de politiecijfers bijvoorbeeld een stijging van de criminaliteit aangeven terwijl de veiligheidsmonitor aangeeft dat de inwoners van de gemeente zich juist veiliger voelen.

Veiligheidsrisico's worden overal in de samenleving aangetroffen, thuis, op het werk en onderweg. De risico's kunnen niet vanuit één standpunt verholpen worden. Integrale veiligheid plaatst veiligheidsproblemen in een breder perspectief, een brede kijk op een specifiek veiligheidsprobleem.

Belangrijk bij het formuleren van het nieuwe beleid vinden wij de beweging van repressie naar proactie en preventie. Deze termen worden gebruikt bij het systematisch verminderen van risico's in de veiligheidsketen. Door het systematisch aanpakken van veiligheidsvraagstukken worden de veiligheidsrisico's zo ver mogelijk beperkt. De veiligheidsketen bestaat uit vijf schakels: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.



2. Context: Totstandkoming integraal veiligheidsbeleid

In dit hoofdstuk wordt het proces beschreven aan de hand waarvan het nieuwe beleid tot stand komt. Allereerst komt hierbij de gebruikte methode *Kernbeleid Veiligheid* aan bod, het instrument wat structuur geeft aan het nieuwe beleid. Met behulp van de *Veiligheidsanalyse* worden de nieuwe prioriteiten met bijbehorende doelstellingen bepaald.

2.1 Kernbeleid Veiligheid Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Het nieuwe integrale veiligheidsbeleid wordt ontwikkeld met behulp van de meest recente en geactualiseerde versie (2021) van de methode Kernbeleid Veiligheid van de VNG. De methode bestaat al sinds 2003 en is bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het opzetten van integraal veiligheidsbeleid. Deze handreiking helpt onder meer bij het ontwikkelen van een strategische visie, het selecteren van prioriteiten en de aanpak hiervan en de uitgangspunten voor samenwerking tussen de verschillende partners.

Binnen het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (onder regie van het RCIV netwerk wordt op districtelijk niveau in IJsselland structureel en integraal samengewerkt tussen de 11 gemeenten en haar veiligheidspartners om de bestrijding van criminaliteit en overlast vorm te geven) is afgesproken dat alle gemeenten in de regio IJsselland het integrale veiligheidsbeleid opstellen via deze methode. Op deze wijze ontstaat er meer eenheid in het integrale veiligheidsbeleid van de deelnemende gemeenten en is het eenvoudiger om ervaringen en informatie uit te wisselen.

De methode beschrijft 5 veiligheidsvelden die vervolgens 22 veiligheidsthema's onderverdelen. Op de volgende pagina vindt u de veiligheidsvelden en veiligheidsthema's.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1. Veilige woon- en leefomgeving	1.1 Sociale kwaliteit (o.a. woonoverlast, alcohol- en drugsoverlast, overlast verwarde personen)
	1.2 Fysieke kwaliteit (o.a. vernielingen, verloedering/zwerfvuil)
	1.3 Objectieve veiligheid/ veelvoorkomende en 'high impact-criminaliteit' (o.a. woninginbraken, auto-inbraken, fietsendiefstal, straatroof, bedreiging, mishandeling, huiselijk geweld)
	1.4 Subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel)
2. Bedrijvigheid en veiligheid	2.1 Veilig winkelgebied
	2.2 Veilige bedrijventerreinen
	2.3 Veilig uitgaan
	2.4 Veilige evenementen
	2.5 Veilig toerisme
3. Jeugd en overlast	3.1 Jeugdoverlast
	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren
	3.3 Jeugd, alcohol en drugs

	3.4 Veilig in en om de school
4. Fysieke veiligheid	4.1 Verkeersveiligheid
	4.2 Brandveiligheid
	4.3 Externe veiligheid (gevaarlijke stoffen)
	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5. Integriteit en veiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering
	5.2 Georganiseerde criminaliteit / Ondernijning
	5.3 Veilige publieke taak
	5.4 Informatieveiligheid
	5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

De methode Kernbeleid Veiligheid is dus een nuttig hulpmiddel en instrument om het nieuwe beleid vorm te geven. Met behulp van de veiligheidsanalyse wordt hiervoor input gegenereerd en worden de prioriteiten en strategische thema's bepaald.

Aanvullend op bovenstaand overzicht heeft de VNG in het kader van de Kernbeleidmethode een *focusblad Digitale veiligheid* ontwikkeld. Met enige regelmaat worden belangrijke veiligheidsvraagstukken die nog niet of niet volledig zijn opgenomen in het Kernbeleid Veiligheid apart uitgewerkt in een zogenaamd focusblad. Bij de volgende herijking van het Kernbeleid Veiligheid worden de belangrijkste aspecten uit dit focusblad overgenomen. Het doel van dit focusblad is dat de gemeentelijke rol op het thema Digitale Veiligheid verder kan worden vormgegeven, het handvatten biedt voor een goede verwerking van dit thema in het lokale Integraal Veiligheidsplan (IVP) en het thema zowel operationeel als bestuurlijk geborgd en belegd kan worden. Het focusblad beschrijft de te onderscheiden veiligheidsrisico's, de rol van de gemeente rond deze risico's en het aanbevolen pad voor de uitwerking in het IVP. Aangezien digitale veiligheid een belangrijk thema is en wordt voor de komende jaren noemen wij het hier alvast.

2.2 De Veiligheidsanalyse

De veiligheidsanalyse geeft inzicht in de objectieve en subjectieve veiligheid. In hoofdstuk 1 zijn deze twee begrippen uitgelegd. Als belangrijkste input voor de veiligheidsanalyse worden de operationele cijfers gemeente Dalfsen van politie team Vechtdal en de Veiligheidsmonitor 2022 gebruikt.

Operationele cijfers van de politie 2021

In het politieoverleg in oktober 2021 zijn afspraken gemaakt over het aanleveren van operationele cijfers met hieraan een duiding gekoppeld. Voorheen werd dit gedaan in een gebiedsscan die eens per twee jaar werd aangeleverd, in het andere jaar werden slechts 'kale' cijfers aangeleverd.

Door de wens van data gestuurd werken is besloten om tweemaal per jaar (februari/maart en september/oktober) operationele cijfers te verschaffen met hierbij een korte duiding. Dit i.p.v. de uitgebreide gebiedsscan. De cijfers van 2021 zijn in zijn geheel gepresenteerd aangezien dit de eerste versie betrof. Deze zijn bijgevoegd bij deze notitie, dit zijn voor nu de meest actuele cijfers.

Veiligheidsmonitor 2022

Een ander belangrijke bron van informatie voor de veiligheidsanalyse is de veiligheidsmonitor. De veiligheidsmonitor is een veiligheidsenquête die in maart 2022, via een steekproef uit de BRP, onder 2200 inwoners van 18 jaar en ouder is verspreid. Daarnaast hebben 1900 inwoners die zijn aangesloten bij het Burgerpanel de enquête ontvangen. De resultaten van de enquête worden verwacht in juni 2022. De veiligheidsmonitor 2022 wordt in deze veiligheidsanalyse vergeleken met de veiligheidsmonitor die in 2017 is gehouden.

Landelijke en regionale ontwikkelingen

De volgende documenten vormen een kader dat van belang is voor de totstandkoming van het IVP en ook voor input zorgen.

2.3 Landelijke veiligheidsagenda, regionale plannen en gemeentelijke kaders

Landelijke veiligheidsagenda

a.

Elke vier jaar stelt de minister van Justitie en Veiligheid in de veiligheidsagenda de landelijke beleidsdoestellingen voor de taakuitvoering van de politie vast. De huidige landelijke veiligheidsagenda 2019 – 2022 kent de volgende prioriteiten:

- Ondernijning
- Mensenhandel
- Cybercrime en seksueel kindermisbruik
- Executie (ten uitvoer leggen van straffen)

Daarnaast zijn onderwerpen benoemd die aandacht behoeven:

- Bestrijding terrorisme en extremisme
- High impact crimes
- Mobiel banditisme
- Kindermishandeling en huiselijk geweld
- Personen met verward gedrag

b.

Het coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' dat de formerende partijen op 15 december sloten, spreekt van forse investeringen in onze veiligheid en het tegengaan van ondernijning. Voor het versterken van veiligheid wordt olopemd structureel € 1 miljard gereserveerd voor verschillende doelen, o.a. het tegengaan van ondernijning en het versterken van de politieorganisatie, de preventie-aanpak, de inlichtingendiensten en de gehele justitiële keten. Uit dit akkoord volgt een aantal niet limitatieve punten:

Politie en justitie dienen de ruggengraat te vormen van een wijkenaanpak die kwetsbare wijken weerbaar moet maken tegen ondernijnende criminaliteit, door een combinatie van veiligheidsbeleid, sociaal offensief en het bieden van een uitweg uit (drugs)criminaliteit richting werk of een opleiding.

Door in te zetten op een brede preventie-aanpak, via onder meer jeugdwerkers, voorkomen we dat jongeren afglijden naar de criminaliteit of na een overtreding draaideurcriminelen worden. Dit doen we onder andere door vroegtijdig kwetsbaarheden, te signaleren en in te zetten op bewezen methodes.

Ter voorkoming van problematisch gebruik van drugs zetten we intensiever in op een actieve en effectieve preventieaanpak, in het bijzonder ter bescherming van kwetsbare jongeren.

De aanpak van mensenhandel houdt prioriteit. Daarom zetten we het actieplan Samen tegen Mensenhandel voort.

Regionale plannen

a. Het bestuurscollege

Het bestuurscollege, bestaande uit burgemeesters en hoofdofficier van de politie-eenheid Oost Nederland stelt 4-jaarlijks een meerjarenbeleidsplan (MJB) en de Veiligheidsstrategie vast. Het nieuwe IVP als input kan worden gebruikt voor een nieuw regionaal plan. De beleidsprioriteiten in de Veiligheidsstrategie zijn geclusterd tot de volgende thema's:

- Kwetsbare personen
- Ondernijning
- Cybercrime / gedigitaliseerde criminaliteit
- Informatie gestuurd werken

b. Veiligheidsregio IJsselland

Missie, doel en uitgangspunten inzake fysieke veiligheid zijn vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda van de Veiligheidsregio. De huidige agenda loopt tot en met 2022, dit jaar wordt de agenda voor de jaren 2023-2027 vastgesteld.

Gemeentelijke kaders

Op 16 maart jl. zijn er weer gemeenteraadsverkiezingen geweest. Op dit moment ligt er nog geen nieuw Coalitieakkoord. Eventuele afspraken die hier ten aanzien van het veiligheidsbeleid relevant zijn nemen wij mee in het definitieve beleidsplan.

3. Strategisch kader

In het Strategisch kader worden de hoofdkoers, de strategische uitgangspunten en strategische partners van het nieuwe beleid beschreven. Deze partners dragen bij aan de totstandkoming en uitvoering van het nieuwe beleid en leveren dus ook input.

3.1 Hoofdkoers

De hoofddoelstelling van het huidige integrale veiligheidsbeleid is om samen met alle veiligheidspartners de huidige veilige woon- en leefomgeving in stand te houden en te verbeteren, met als belangrijk motto: *'verbinding, regie en daadkracht'*. Deze drie aspecten zijn volgens ons ondersteunend aan een effectieve uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Bij de totstandkoming van het nieuwe beleid hanteren wij de volgende strategische uitgangspunten.

3.2 Strategische uitgangspunten

- Regie

De gemeente regisseert het veiligheidsbeleid en is daarbij verantwoordelijk voor het tot stand brengen en borgen van de ketensamenwerking met de externe partners.

Extern:

- Draagvlak onder de partners

Om het beleid effectief te laten zijn is het van belang dat het beleid breed gedragen wordt. Samen met veiligheidspartners wordt er een aanpak gekozen om de doelstellingen te behalen. Deze partners

kunnen elk door hun eigen expertise een belangrijke bijdrage leveren maar ook samenwerking met andere gemeenten kan een belangrijke basis vormen voor een breed gedragen regionale aanpak.

- **Veiligheid is van iedereen.**

Burgers, bedrijven en organisatie worden intensief betrokken bij de vorming van het beleid. Veiligheid moet verankerd worden als permanent aandachtspunt in de samenleving. De totstandkoming van het nieuwe veiligheidsbeleid is een gezamenlijke opgave van de diverse interne en externe partners. Deze partners dienen in een vroeg stadium betrokken te worden bij de totstandbrenging van het beleid, opdat er passend beleid ontstaat dat bovendien draagvlak geniet. Belangrijke externe partners zijn instellingen en uitvoeringsorganisaties maar ook de ondernemers en bewoners. Ondernemers en bewoners worden betrokken bij de uitwerking en uitvoering van het beleid.

- **De burger als veiligheidspartner: Sturen op zelfredzaamheid**

Om de doelstellingen uit het beleidsplan integrale veiligheid te halen is de hulp van de inwoners van de gemeente nodig. Na verschillende rampen en crises in binnen- en buitenland blijkt dat burgers zichzelf goed kunnen redden. In veel gevallen is de (cruciale) eerste hulp in handen van familie, burens, omstanders en andere niet-professionele hulpverleners. Maar niet alleen in het geval van een ramp of crisis staan burgers klaar om een helpende hand te bieden. Ook in de dagelijkse praktijk wordt er vanuit de overheid steeds meer gestuurd op zelfredzaamheid van de burger. Preventieve initiatieven na een inbraakgolf (WhatsApp-groepen) of het opstarten van een burgeralarmering bij een hartstilstand zijn hier voorbeelden van. De gemeente heeft te weinig capaciteit en middelen om deze projecten zelf op te starten en te onderhouden maar wil bij concrete plannen vanuit inwoners een faciliterende rol spelen, bijvoorbeeld in de vorm van het beschikbaar stellen van een ruimte om een bijeenkomst te organiseren.

- **Proactief en preventief**

Het veiligheidsbeleid wordt in het bijzonder gericht op het wegnemen van gevoelens van onveiligheid. Vanuit deze proactieve benadering worden vraagstukken zoveel mogelijk vroegtijdig voorzien of gesignaleerd, opdat deze bij de bron kunnen worden aangepakt en in mindere mate bij de symptomen. Iedere partner, ondernemer en bewoner kent, beheerst en neemt daarbij zijn verantwoordelijkheid en hanteert een proactieve houding gericht op samenwerking en effectiviteit. Hoewel wij in de afgelopen beleidsperiodes al veel aandacht hebben besteed aan preventie door middel van diverse campagnes (bijvoorbeeld preventie woninginbraken) willen wij het belang van de beweging van repressie naar pro-actie en preventie blijven benadrukken.

- **Het integraal veiligheidsbeleid klinkt door in de strategische beleids- en operationele plannen van de interne en externe partners.**

Het IVP klinkt ook door in de strategische beleidsplannen van de partners. Deze partners dienen zelf een plausibel vervolg te bepalen in flankerende strategische beleidsprocessen. Voorbeelden zijn de meerjarenbeleidsplannen van de politie en van de Veiligheidsregio. Andersom geldt dit ook. Het IVP neemt onderdelen daarvan over en past dit in in andere lijnen in de aanpak.

Intern:

- **Integraal veiligheidsbeleid is een college brede opgave.**

De burgemeester heeft de coördinatie en is eindverantwoordelijk. Specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid liggen qua zwaartepunt mogelijk meer op het terrein van andere bestuurders en vallen dan onder de verantwoordelijkheid van die bestuurders. In overleg bepalen de bestuurders met elkaar onder wiens verantwoordelijkheid onderdelen van het beleid vallen.

- **Het integrale veiligheidsbeleid is een gezamenlijke opgave van de afdelingen.**

De interne eenheden/afdelingen participeren in de ontwikkeling van het veiligheidsbeleid en voeren daaruit voortvloeiende acties uit die binnen het 'eigen' werkgebied vallen. De Eenheid Publieksdienstverlening (team veiligheid) heeft daarbij de coördinatie. De afdelingen stemmen in de uitvoeringsfase regelmatig af over de voortgang van het veiligheidsbeleid.

- **Verbinding Zorg en Veiligheid**

Een stevige verbinding tussen de domeinen van zorg en veiligheid binnen een gemeente draagt bij aan een optimale balans tussen preventie, zorg en repressie. Naarmate problemen complexer worden neemt de noodzaak van deze verbinding toe. Zorg- en veiligheidspartners werken samen aan keten-overstijgende maatschappelijke vraagstukken en bij complexe casuïstiek. Hierbij kan sprake zijn van overlast, vormen van geweld en/of criminaliteit.

Intern binnen de gemeentelijke organisatie zijn er al belangrijke stappen gezet om te komen tot meer afstemming tussen Zorg (Eenheid MO) en Veiligheid (Eenheid Publieksdienstverlening). Aan deze nauwere samenwerking willen wij in de komende beleidsperiode een vervolg geven.

Door de decentralisaties heeft de gemeente de regie over zowel veiligheid als zorg. Hierdoor is een effectieve inzet personen en gezinnen mogelijk, vaak is immers een meersporenaanpak nodig met preventieve, curatieve en repressieve elementen. De gemeente kan nu de algehele regie voeren. De inzet van casusregisseurs en een integraal plan ("1 gezin 1 plan") ondersteunen de aansluiting op elkaar van instrumenten en ketens. Zelfredzaamheid en eigen kracht is immers niet voor iedere burger of ieder gezin weggelegd. In het AVE-model (Aanpak Voorkoming Escalatie in de Zorg –en veiligheidsketen) wordt deze gelaagdheid geborgd.

- **Verbinding Toezicht en Handhaving en Veiligheid**

De gemeentelijke toezichthouders in de openbare ruimte vormen een belangrijk instrument in het gemeentelijke beleid op het snijvlak van leefbaarheid en veiligheid. De focus ligt nadrukkelijk niet alleen op handhaving en inzet van strafrechtelijke bevoegdheden, maar aspecten als 'gastheerschap', balans tussen preventie en repressie en een verbindende proactieve houding richting ondernemers en bewoners.

Juist op het snijvlak van leefbaarheid en veiligheid beogen we een zo effectief mogelijke (voortzetting van de huidige) samenwerking met de politie. Dit vereist dat de operationele samenwerking en informatie-uitwisseling plaats blijft vinden tussen beiden. Thema's waarop deze samenwerking effectief kan zijn, zijn onder andere (sociale) overlast, woonoverlast, jeugdoverlast en ondermijning.

- **Tot slot: Het is druk op de veiligheidssnelweg, wat doen we wel en wat (nog) niet?**

Zowel landelijk, regionaal als lokaal gebeurt er veel op het gebied van veiligheid, wordt er veel belangrijk gevonden en worden er veel initiatieven ontplooid. Veel thema's stemmen overeen, met name de landelijke en regionale thema's, lokaal vinden er soms aparte initiatieven plaats.

De landelijke thema's zijn al beschreven in paragraaf 2.3. Hier is ook een opsomming gegeven van de thema's die regionaal spelen. Middels de bijgevoegde Position Paper 'Samen werken aan een veilig IJsselland' wordt duidelijk wat er de komende jaren regionaal belangrijk gevonden wordt (ondermijning, digitale veiligheid, zorgvraagstukken).

Lokaal hebben we in het Beleidsplan integrale veiligheid 2019-2022 de speerpunten woninginbraken, te hard rijden, aanpak woonoverlast en stimuleren zelfredzaamheid in noodsituaties vastgesteld. Aan de hand van de Veiligheidsanalyse zullen wij nieuwe lokale prioriteiten gaan vaststellen. Hier komt dan ook nog de intensievere samenwerking met de overige Vechtdalgemeenten bij.

Kortom, er gebeurt veel en daarom is het belangrijk te beseffen dat 'niet alles kan' en dat een *duidelijke afbakening en prioritering noodzakelijk is.*

3.3 Strategische partners en overige betrokkenen

Veiligheidsbeleid en de uitvoering ervan doen we niet alleen. Hiertoe werken we samen met vele partners die in meer en mindere mate bijdragen kunnen leveren.

Belangrijke externe partners zijn:

Nationale politie

Bij veiligheid wordt vaak snel gedacht aan het optreden door de politie. De politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. Niet altijd is het terecht dat enkel aan de politie wordt gedacht. Er zijn meer partners die een belangrijke rol spelen in het veiligheidsdomein. De politie zorgt wel voor een brug naar partners in veiligheid en vervult een rol in het sluitstuk van de veiligheidsketen, daar waar repressief optreden noodzakelijk is.

Ook de politie (Eenheid Oost-Nederland) zal eind 2022 een geactualiseerd beleidsplan vaststellen, het Meerjarenbeleidsplan 2023-2026, wat dus synchroon zal lopen met het gemeentelijke beleidsplan.

Het Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Daarnaast heeft het OM gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van veelplegers, jeugdgroepen en georganiseerde criminaliteit.

De maatschappelijke partners

Dalfsen heeft een breed palet aan maatschappelijke organisaties die een rol hebben in de veiligheidsaanpak. Met woonstichting VechtHorst en Vechtdal Wonen en Buurtbemiddeling vanuit SAAM Welzijn wordt samengewerkt in de aanpak woonoverlast. SAAM Welzijn heeft een cruciale rol in de verbinding met de jeugd. Wat leeft er op straat? Daarnaast zijn er nog vele andere partners van belang zoals verenigingen en scholen.

De samenwerkingsverbanden:

Zorg- en Veiligheidshuis

Het Zorg- en Veiligheidshuis IJsselland, waar Dalfsen onderdeel van is, draagt zorg voor het aansluiten van preventie, repressie en nazorg op een aantal gebieden. Veelplegers, jongeren en ex-gedetineerden zijn hier voorbeelden van. De deelnemende partners werken samen aan het voorkomen van recidive, verbeteren van leefomstandigheden en structureel aanpakken van achterliggende problemen bij verdachten.

Veiligheidsregio IJsselland

De Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), waar Dalfsen onderdeel van is, bestaat uit de brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR). De taken van VRIJ zijn gericht op het voorkomen en beperken van risico's waar het kan en het bestrijden van incidenten waar het moet.

Ook de Veiligheidsregio stelt in 2022 een nieuw risicoprofiel, dekkingsplan en meerjarenbeleidsplan, dekkingsplan en risicoprofiel 2023-2027 op, in nauwe samenwerking met de gemeenten.

Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid

Het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (RCIV) is een regionaal samenwerkingsverband tussen de gemeenten in de regio IJsselland. Het netwerk heeft het doel om op politievraagstukken en bovenlokale veiligheidsproblemen het beleid op elkaar af te stemmen, gezamenlijk op te trekken en kennis- en expertise uit te wisselen. Het RCIV neemt het initiatief bij regionale projecten en kan door de verschillende partijen worden gebruikt als vraagbaak. Op de beleidsthema's wordt gekeken hoe gemeenten het beste ondersteund en gefaciliteerd kunnen worden, zodat in de regio slim kan worden omgegaan met de aanwezige kennis en expertise.

Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland (RIEC ON)

De tien RIEC's (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) en het LIEC (Landelijk Informatie en Expertise Centrum) ondersteunen partners bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit, met als doel samenwerking te stimuleren en de overheid en maatschappij weerbaarder te maken om zo ondermijning tegen te gaan. Dat begint op het lokale niveau waarbij de RIEC's een belangrijke rol vervullen. Het RIEC richt zich met name op:

- Vergroten bewustwording bij de overheid en private partijen over de problematiek van ondermijning;
- ondersteunen en versterken van samenwerking binnen de overheid en met publiek private partners;
- delen van kennis en expertise op gebied van de aanpak van ondermijning.

De bewoners

Bewoners zijn in de eerste plaats een partner van de gemeente bij veiligheid. Zij zijn degene die het meest merken van veranderingen op het gebied van veiligheid op straat en het veiligheidsgevoel. Met de veranderende rol van de overheid verandert ook de rol van de burger in de aanpak van veiligheidsproblematiek. Steeds meer zal een beroep gedaan worden op de eigen kracht van inwoners.

De ondernemers

Betrokkenheid van ondernemers en het gevoel verantwoordelijkheid te hebben voor de aanpak van onveiligheid kan een belangrijk verschil maken in de aanpak van de veiligheidsproblematiek. De eigen kracht van ondernemers om te werken aan veiligheid en onveiligheidsgevoelens is daarbij steeds meer van belang vanwege de veranderende rol van de overheid.

Intern:

De gemeente

Veiligheid is een onderwerp dat heel de gemeentelijke organisatie raakt. Binnen de gemeentelijke organisatie is het team openbare orde en veiligheid de trekker van het integrale veiligheidsplan. De betrokkenheid van veel organisatieonderdelen is van groot belang om beleid en lopende zaken en ontwikkeling op elkaar af te stemmen en zo meer effect te bereiken. Bijvoorbeeld:

- Maatschappelijke ondersteuning (Jeugd, WMO, Sociale kernteams)

- Ruimtelijke ontwikkeling (Ruimtelijke ordening, Milieu)
- Openbare Ruimte (Beheer openbare ruimte, Wegen, Openbare verlichting)
- Publiekdienstverlening (Evenementen, APV/bijzondere wetten, Toezicht en Handhaving incl. juridisch)

Onderstaand is de aanpak van het proces beschreven.

4. Planning

4.1 De belangrijkste mijlpalen

Onderstaande planning betreft het individuele deel van de gemeente Dalfsen, als onderdeel van het bredere IVP wat ten behoeve van de drie Vechtdalgemeenten wordt opgesteld.

Processtap	Planning gereed	Accordering door:
Startnotitie met strategische uitgangspunten	Juni 2022	Opiniërend in de raadscommissie
Veiligheidsonderzoek	Juni 2022	Team OOV
Verwerken input en prioriteren	Augustus, september 2022	Team OOV
Definitieve vaststelling IVP	Oktober November 2022	College Raad

Stap 1.

De startnotitie met strategische uitgangspunten wordt opiniërend aangeboden aan de raadscommissie in juni.

Stap 2 en 3.

Veiligheidsanalyse

In juni wordt de rapportage van het Veiligheidsonderzoek onder de inwoners opgeleverd. Op basis hiervan en de inmiddels overige verkregen input kunnen we een goed beeld krijgen van de veiligheidssituatie in de gemeente Dalfsen.

Stap 4.

Het IVP wordt aan de raad ter vaststelling aangeboden.

De uitwerking van het IVP vindt plaats door jaarlijks door het college vast te stellen jaarprogramma. Daarbij wordt aangesloten op de planning en controlcyclus, zodat de raad de voortgang en de effecten van het beleid kan monitoren en eventueel kan bijsturen.

4.2 Bestuurlijke rollen

De gemeenteraad

De gemeenteraad stelt het nieuwe IVP met de prioriteiten vast.

Het college van B&W

Het college stelt de startnotitie vast en bereidt het IVP voor op besluitvorming door de gemeenteraad en is uiteindelijk belast met de uitvoering van de gestelde kaders.

De burgemeester

Als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid is de burgemeester inhoudelijk betrokken bij het IVP. Zij fungeert namens het college als opdrachtgever voor het IVP.

4.3 Randvoorwaarden: Organisatie en coördinatie

- Coördinatie integraal veiligheidsbeleid

De coördinatie van het beleidsplan integrale veiligheid is in handen van de beleidsmedewerker integrale veiligheid en rampenbestrijding van de eenheid Publieksdienstverlening. Deze medewerker is verantwoordelijk voor het actualiseren van het beleidsplan en het opstellen van de tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Ook het monitoren van de voortgang van de prioriteiten en doelstellingen behoren tot zijn taken.

- Ambtelijke afstemming

De ambtelijke afstemming van het integraal veiligheidsbeleid vindt plaats door middel van bilaterale overleggen en overleggen met interne en externe partners. Door bij bestaande overleggen aan te sluiten worden meerdere (externe)betrokkenen tegelijkertijd bereikt. Voorbeelden hiervan zijn het politieoverleg (gemeente/ politie) en het overleg jeugdoverlast (gemeente/ politie/ jongerenwerk).

- Portefeuillehouders

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid maar de bestuurlijke afstemming van de prioriteiten vindt plaats in diverse overlegstructuren. De burgemeester stemt de prioriteiten af met de officier van justitie en de teamchef van de politie in het (lokale) driehoeksoverleg.

Daarnaast zijn bepaalde portefeuilles die deel uitmaken van het veiligheidsbeleid verdeeld over de wethouders, bijvoorbeeld verkeer en vervoer, handhaving, sociaal domein etc.

- Planning en control-cyclus

De planning en control-cyclus vindt plaats op basis van de cirkel van Deming. Deze werkt aan de hand van vier stappen, Plan, Do, Check, Act.

Plan

De eerste stap in de cirkel is het beschrijven van de huidige situatie, het uitvoeren van de veiligheidsanalyse en het formuleren van de doelstellingen. De geformuleerde doelstellingen vormen het beleidskader.

Do

In de tweejaarlijkse uitvoeringsplannen worden concrete acties beschreven en op welke wijze er wordt samengewerkt met veiligheidspartners.

Check

De derde stap controleert of de doelstellingen gehaald (lijken te) worden. Het bestuur wordt hierover geïnformeerd via bijvoorbeeld de 1e en 2e Bestuursrapportage. Wanneer een doelstelling niet gehaald lijkt te worden moet er gekeken waarom niet en of de doelstelling bijgesteld moet worden.

Act

Bij de laatste stap van de cirkel worden verbeterpunten geformuleerd of worden geslaagde werkwijzen geborgd.

De methode vindt in principe jaarlijks plaats bij het opstellen en het evalueren van de uitvoeringsplannen. Door deze methode toe te passen wordt de kwaliteit bewaakt en kunnen doelstellingen, indien noodzakelijk, tussentijds worden aangepast.

- **Budget**

De totstandkoming van het IVP vindt plaats binnen het bestaande veiligheidsbudget. Dat geldt ook voor de kosten van het opstellen van de Veiligheidsanalyse. Ook de kosten voor communicatieactiviteiten worden gedekt uit bestaande budgetten. De inzet van medewerkers komt uit de bestaande formatie. Op basis van het IVP en het uitvoeringsprogramma wordt duidelijk of de huidige capaciteit voldoende is voor de ambities.