

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:

Onderwerp: Verordening Fractieondersteuning 2013

Datum: 15 februari 2012

Portefeuillehouder: drs. H.C.P. Noten

Decosnummer: 20

Informant: Nancy Ijnema
E. n.ijnema@dalfsen.nl
T. (0529) 48 82 30

Voorstel:

De verordening fractieondersteuning 2013 vast te stellen onder intrekking van de verordening fractieondersteuning 2007 m.i.v. 31 december 2012.

Inleiding:

Naar aanleiding van de praktische onuitvoerbaarheid van de oude verordening is de wens ontstaan in het presidium de verordening te versimpelen op de punten verantwoording en controle.

Argumenten:

1. De oude verordening was praktisch onuitvoerbaar
2. De oude verordening was zeer uitgebreid en bracht veel werk met zich mee voor de fracties
3. In het kader van deregulering is de verordening zo versimpeld dat het overzicht nog steeds aanwezig is, maar het papierwerk ter verantwoording versimpeld is
4. De controle op de uitgaven kan versneld uitgevoerd worden waardoor afhandeling sneller gaat

Risico's:

De raad moet zich er bewust van zijn dat de nestor de verantwoordelijkheid krijgt namens de raad te besluiten over ongeoorloofde uitgaven inclusief het grijze gebied. Dit doet hij namens de raad en niet op basis van zijn eigen belang of fractiebelang.

Alternatieven:

Als de raad de verordening niet vaststelt, zal de oude verordening blijven gelden. De raad kan besluiten onderdelen van de verordening nog aan te passen, ook met betrekking tot de wijze van verantwoording en

Financiële dekking:

De financiële dekking valt onder programma 1 van de begroting, de hoogte van de bedragen van de fractieondersteuning wijzigt niet.

Communicatie:

De vastgestelde verordening wordt gepubliceerd in kernpunten en de regelingenbank en de website.

Bijlagen:

De nieuwe verordening fractieondersteuning 2013

Voorzitter van het presidium,

voorzitter,
L.M. Nijkamp

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester d.d. 15 februari 2012, nummer 30;

overwegende dat het presidium de wens heeft uitgesproken de verordening fractieondersteuning te versimpelen;

gelet op het feit dat de huidige verordening onnodig moeilijk en uitgebreid is;

gezien het voorstel van het presidium van 15 februari 2012;

b e s l u i t :

vast te stellen de verordening fractieondersteuning 2013 onder intrekking van de verordening fractieondersteuning 2007 m.i.v. 31 december 2012.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 maart 2012

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc

Verordening Fractieondersteuning Dalfsen – 2013

Artikel 1 - Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. fractie: elke groepering in de gemeenteraad die ten tijde van het begin van een nieuwe zittingsperiode van de raad is geregistreerd overeenkomstig artikel G3 van de Kieswet of die is gevormd naar aanleiding van een mededeling van een lid van de raad overeenkomstig het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de gemeenteraad;
- b. financiële bijdrage: de bijdrage waarop een fractie jaarlijks aanspraak kan maken ingevolge deze verordening;
- c. fractieondersteuning: ondersteuning ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden van de fractie in de gemeenteraad;
- d. liquide middelen: bank- en kастоedden.

Artikel 2 - Jaarlijkse verlening financiële bijdrage; vast en variabel bedrag

1. De gemeenteraad verleent de fractie per kalenderjaar een financiële bijdrage voor de fractieondersteuning. Voor de toepassing van dit lid is het aantal fracties dat bestaat op 1 april van het kalenderjaar bepalend.
2. De financiële bijdrage bestaat, behoudens het in artikel 5 gestelde, uit een vast deel, te weten € 1.810,- -; dit wordt vermeerderd met een variabel deel, te weten een bedrag per lid van de fractie, te weten € 450,--.
3. De bedragen genoemd in lid 2 worden jaarlijks aangepast met het inflatiepercentage dat gehanteerd wordt bij de uitgangspunten voor de vaststelling van de begroting.
4. Het jaarlijks te ontvangen bedrag wordt aangevuld tot de hoogte van het bedrag zoals genoemd in lid 2 min de bedragen die niet akkoord zijn bevonden.

Artikel 3 - (Niet) toegestane bestedingen

1. De fracties ontvangen de financiële bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken, voor voorbeelden van geoorloofde uitgaven zie toelichting.
2. De financiële bijdrage mag in elk geval niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met een wettelijk voorschrift;
 - b. uitgaven aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractieondersteuning op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. uitgaven waarvoor op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden alsmede de Verordening vergoedingen raadsleden en commissieleden 2003 aanspraak op vergoeding bestaat;
 - d. opleidingen voor raads- en commissieleden;
 - e. giften, leningen;
 - f. uitgaven ten behoeve van raadsleden of bedrijven waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
 - g. uitgaven ten behoeve van reizen;
 - h. (her)verkiezing van raadsleden;
 - i. kosten voor vergaderruimte buiten het gemeentehuis, voor zover deze fractieoverleg betreffen.
 - j. benoemde raadsleden kunnen geen fractieondersteuningsgeld ontvangen voor hun werkzaamheden
3. Indien er twijfel bestaat over de juistheid van de besteding van de financiële bijdrage beslist het presidium.

Artikel 4 - Betaling financiële bijdrage

De financiële bijdrage wordt uitgekeerd in april.

Artikel 5 - Regeling bij wijziging zeteltal door splitsing of samenvoeging

1. Bij splitsing van een fractie wordt het in artikel 2 bedoelde variabele deel voor de oorspronkelijke fractie naar tijdsevenredigheid verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
2. Bij splitsing van een fractie valt het in artikel 2 bedoelde vaste deel van de bijdrage voor het kalenderjaar waarin de splitsing plaatsvindt evenals de opgebouwde gelden op basis van deze verordening toe aan de raadsfractie die naar het oordeel van de gemeenteraad als rechtsopvolger van de oorspronkelijke fractie wordt beschouwd.
3. Bij samenvoeging van twee fracties tot een fractie heeft de nieuw gevormde fractie naar tijdsevenredigheid vanaf de maand volgend op de maand waarin de samenvoeging heeft plaatsgevonden aanspraak op het in artikel 2 bedoelde variabele deel.

Artikel 6 – Verantwoording en controle

1. De fractie dient vóór 1 maart na afloop van het kalenderjaar een verantwoording over de besteding van de financiële bijdrage in bij de griffie.
2. De verantwoording wordt door de raadsgriffier en een financieel medewerker beoordeeld. Een advies gaat naar de burgemeester, die vervolgens een advies uitbrengt aan het presidium voor akkoord.

Artikel 7 - Verrekening

Indien in strijd wordt gehandeld met artikel 3 of wanneer niet wordt voldaan aan andere bepalingen van deze verordening vindt een verrekening plaats van deze uitgaven met de financiële bijdrage voor het volgende jaar.

Artikel 8 – Het presidium

In gevallen waarin deze verordening niet of onvoldoende voorziet beslist het presidium.

Artikel 9 - Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Fractieondersteuning Dalfsen – 2013.

Artikel 10 - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2013, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op de fractieondersteuning, vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van 21 augustus 2007. Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Dalfsen, op 26 maart 2012.

De raad voornoemd,

de voorzitter, de griffier,
H. Noten en N. IJnema

Toelichting op de Verordening op de fractieondersteuning

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 33 van de Gemeentewet. Dit artikel is door de Wet dualisering gemeentebestuur ingrijpend gewijzigd. Het legt expliciet vast dat de in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen recht hebben op fractieondersteuning. De uitwerking van dit recht moet bij verordening worden geregeld. De Verordening vervangt de in augustus 2007 door de raad vastgestelde Verordening op de fractieondersteuning.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

In dit artikel worden enkele belangrijke begrippen uit de verordening gedefinieerd.

Artikel 2

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële bijdrage. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning zal in de gemeentebegroting moeten worden opgenomen en dus door de raad worden vastgesteld. De fractieondersteuning bestaat uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer lasten zullen hebben op facilitair gebied ontvangen zij voor dergelijke kosten een hogere vergoeding; deze gedachte vindt zijn uitwerking in de toekenning van het variabele deel.

Artikel 3

In het eerste lid wordt gerefereerd aan toegestane uitgaven, voorbeelden van uitgaven die voldoen aan de voorwaarden van de verordening zijn:

a. personele kosten

Dit betreft in belangrijke mate personele kosten voor personeel in dienst van de fractie, maar ook andere wijze van personele ondersteuning (zoals uitzendkrachten of free-lancers) is toegestaan mits uit de opdrachtformulering blijkt dat deze ondersteuning wordt ingezet voor de ondersteuning van de fractie. Het gaat dan uiteraard om salariskosten, sociale lasten, vakantiegeld, pensioenpremie, andere werkgeverslasten, noodzakelijk dotaties aan personeelsvoorzieningen en vergoedingen (belast en onbelast).

b. bureaunkosten

Dit heeft betrekking op uitgaven voor kantoorbenodigdheden, telefoonkosten, kantoorapparatuur en andere uitgaven die noodzakelijk zijn om in het kantoor te kunnen werken. Hieronder kunnen tevens administratie- en accountantskosten worden opgenomen.

c. overige kosten

Dit betreft alle kosten die niet rubriceerbaar zijn onder de vorige genoemde kostensoorten. Ingevolge de verordening moeten deze kosten via een zogenaamd activiteitenverslag worden toegelicht. De indeling in kostensoorten is verder vormvrij.

In het tweede lid is een aantal bestedingen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage het inkomen van raadsleden wordt aangevuld en verkiezingscampagnes worden gefinancierd.

Onder c is bepaald dat de bijdrage niet mag worden gebruikt voor een aanvulling op de vergoeding voor de werkzaamheden of voor andere vergoedingen waarvoor al een regeling is getroffen op grond van het Rechtspositiebesluit raadsleden en de hierop gebaseerde Verordening vergoedingen raadsleden. Het gaat hierbij om de volgende vergoedingen of tegemoetkomingen:

- i. vergoeding voor de werkzaamheden;
- ii. onkosten;
- iii. vergoeding voor scholing en vorming;
- iv. reiskosten voor reizen ten behoeve van de gemeente buiten het grondgebied van de gemeente;
- v. kinderopvang;
- vi. ziektekosten;
- vii. computer- en communicatieapparatuur voor de raadsleden;

- viii. compensatie uitkeringen op grond van de Werkloosheidswet en het Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel;
- ix. collectieve verzekeringen voor ouderdomspensioen en overlijdens- en invaliditeitsverzekering;
- x. uitkering na aftreden.

Onder h is bepaald dat de bijdrage niet mag worden gebruikt ter bekostiging van verkiezingscampagnes. De verkiezingscampagnes komen voor rekening van de politieke partijen. De financiële bijdrage die voortvloeit uit deze verordening is niet bedoeld om de politieke partijen te subsidiëren. Het onderscheid tussen uitgaven voor de verkiezingscampagne (niet toegestaan) en uitgaven voor voorlichtingsactiviteiten (wel toegestaan) is overigens niet met waterdichte definities aan te geven. Hier wordt een beroep gedaan op de oordeelsvorming en de eigen verantwoordelijkheid van de fracties. In ieder geval moeten spotjes voor radio en tv, affiches, folders en alle andere oproepen op een partij te stemmen in de twee maanden voorafgaande aan de verkiezingen gerekend worden tot de campagneactiviteiten. Bepalend is hierbij het moment van openbaarmaking van de uiting.

Bij twijfel is het raadzaam advies te vragen aan de burgemeester.

Onder i is bepaald dat de bijdrage niet mag worden besteed aan vergaderruimte, ten behoeve van fractieoverleg, buiten het gemeentehuis. De reden hiervoor is dat de fracties reeds kosteloos gebruik kunnen maken van vergaderruimte in het gemeentehuis.

Om te voorkomen dat fracties bestedingen doen aan bedrijven waarover raadsleden zeggenschap hebben is het aan te bevelen dat ook de fracties gebruik maken van de volgens artikel 12 van de Gemeentewet verplichte openbare opgave van nevenfuncties van de raadsleden.

Bij twijfel over de toelaatbaarheid van voorgenomen uitgaven beslist het presidium.

Artikel 4

De bijdrage wordt ineens in april verstrekt.

Artikel 5

Het is denkbaar dat de samenstelling van een fractie tijdens een zittingsperiode van de raad wijzigt. Gemeenteraadsleden kunnen bijvoorbeeld uit de fractie treden en zelfstandig verder gaan of zich aansluiten bij een andere fractie in de gemeenteraad. Voor die situatie is in artikel 5 geregeld dat die raadsleden slechts aanspraak kunnen maken op de variabele component voor de ondersteuning van hun raadswerkzaamheden. De door de fractie in de oorspronkelijke samenstelling opgebouwde reserve komt bij splitsing niet voor verdeling in aanmerking.

Afsplitsingen krijgen vanaf 1 april van het jaar volgend op dat waarin de splitsing plaatsvindt ook het vaste deel van de vergoeding toegekend.

Artikel 6

In artikel 6 is de jaarlijkse vaststelling door de het presidium van de verantwoording over de financiële bijdrage geregeld. De fracties dienen voor 1 april een verantwoording over de financiële bijdrage ter attentie van de griffier in. Bij die verantwoording worden in een Excel-bestand de uitgaven opgesomd en genummerd met daarbij de bijbehorende factuur. De stukken die door de fractie worden ingediend zijn openbaar en opvraagbaar.

Artikel 7

In artikel 7 zijn, ten overvloede, de sanctiemogelijkheden opgenomen die de gemeenteraad kan hanteren voor het geval een fractie fractieondersteuning niet handelt conform de verordening. Bijvoorbeeld wanneer uitgaven worden gedaan waar de financiële bijdrage niet voor bedoeld is of die niet kunnen worden onderbouwd. Bestedingen in strijd met deze verordening kunnen worden verrekend voor zover na de dag waarop de bijdrage is vastgesteld nog geen vijf jaren zijn verstreken.