



Evaluatie Nota Kampeerbeleid 2008

Evaluatie Nota Kampeer- beleid 2008

**Auteur: U.F. Lautenbach
Afdeling: Ontwikkeling en Grondzaken
Datum: 08 augustus 2011**

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	4
Samenvatting.....	5
1. Inleiding	7
1.1. Achtergrond.....	7
1.2. Doelstelling.....	7
1.3. Uitwerking in hoofdlijnen evaluatie Nota Kampeerbeleid.....	7
1.4. Proces	8
1.5. Leeswijzer	8
2. Beleidskaders	9
2.1. Deelgebieden.....	9
2.2. Beleidsplan recreatie en toerisme.....	9
2.3. Bestemmingsplannen.....	10
3. Kampeerterreinen	12
3.1. Kampeerterrein: algemeen	12
3.2. Kampeerterrein: toeristische recreatieplaatsen	13
Exploitatie	13
Brandveiligheid.....	14
Voorstel	14
Aanbevelingen:	14
4. Kleinschalig kamperen Dalfsen	15
Periode	15
Landschappelijke inpassing	15
Parkeren	15
Bestemming	15
Koppeling agrarisch bedrijf.....	16
Aantal standplaatsen.....	16
Vechtdalgemeenten	17
Gemeente Ommen.....	17
Gemeente Hardenberg.....	17
Voorstel	17
Aanbeveling	17
5. Overige vormen van kamperen	18
5.1. Verenigingskamperen	18
5.2. Natuurkampeerterreinen	18
5.3. Kamperen buiten kampeerterrein	18
Voorstel	18
Bijlage 1: Overzicht toeristische kentallen in het Vechtdal.....	19
Bijlage 2: Overzicht overnachtingen naar accommodaties	19
Bijlage 3: Visiekaart Plattelandsvisie	20

Samenvatting

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie komen te vervallen, en daarmee de basis voor vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen op het gebied van kamperen. Met de Nota Kampeerbeleid 2008 heeft de gemeente haar regelgeving op het gebied van kamperen vastgelegd. Het Bestemmingsplan en de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) zijn hierbij de meest geëigende instrumenten.

Anno 2011 is op verzoek van de raad het kampeerbeleid geëvalueerd binnen de context van het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020.

Op grond van de evaluatie nota kampeerbeleid 2008 geeft onderstaande samenvatting de voorgestelde hoofdlijn van Beleidskeuzen voor de gemeente Dalfsen weer. Wij onderscheiden de volgende categorieën: kampeerterreinen, kleinschalig kamperen, kamperen op verenigingskampeerterreinen, natuurkampeerterreinen, kamperen buiten kampeerterreinen en kamperen voor eigen gebruik.

Beleidskeuzen:

1. Kampeerterreinen

- Een kampeerterrein dient te zijn vastgelegd in het bestemmingsplan.
- Een kampeerterrein dient bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. Een jaarrond bezetting behoort tot de mogelijkheden.
- Het exacte aantal kampeermiddelen wordt niet vastgelegd.
- Onder verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht de maximale oppervlakte voor stacaravans van 60m² (inclusief een binnenberging) te handhaven, en een experimentele ruimte voor trekkershutten en tenthuisjes e.d. tot maximaal 60 m².
- Er bestaat geen minimum eis voor het aantal standplaatsen dat per terrein beschikbaar moet zijn voor toeristische standplaatsen (APV).
- Beheersbaarheid brand is geregeld met behulp van brandcompartimenten (koppeling brandveiligheidsverordening). Er bestaat geen minimale afstandseis tussen kampeermiddelen.
- Ieder kampeerterrein heeft op eigen terrein voldoende parkeerplaatsen voor de eigen gasten en bezoekers.
- Het kampeerterrein is goed in het landschap ingepast (en voorzien van een zodanige beplanting dat het een passend element vormt in de omgeving).

2. Kleinschalig kamperen

- Het bestemmingsplan buitengebied bevat een aparte regeling voor de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein. Bestaande terreinen krijgen een aanduiding.
- Een nieuw kleinschalig kampeerterrein is slechts toegestaan bij een actief agrarisch bedrijf. Een nieuw kleinschalig kampeerterrein moet een minimale bedrijfsomvang hebben van 40 NGE. De toetsingseis van een hoofdinkomen uit het actief agrarisch bedrijf vervalt.
- Het loslaten van de seizoensperiode van 15 maart tot en met 31 oktober (APV en BP) en aanpassen naar de mogelijkheid van een jaarrond bezetting.
- Onder verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht trekkershutten en tenthuisjes bij kleinschalig kamperen te faciliteren, en een experimentele ruimte voor trekkershutten en tenthuisjes e.d. tot maximaal 60 m², met een hoogte van maximaal 5 m. De vigerende bestemmingsplannen voorzien hier niet in. Het is evident dat dit kan worden doorvertaald bij de actualisering van de bestemmingsplannen buitengebied.
- Het niet meer vasthouden aan maximaal 15 standplaatsen per kleinschalig kampeerterrein (APV en BP) maar daarvoor in de plaats de mogelijkheid voor een ontheffing tot 25 standplaatsen.
- Stacaravans zijn niet toegestaan op een kleinschalig kampeerterrein.
- Voorzieningen bij voorkeur in bestaande gebouwen.
- Terrein is landschappelijk ingepast. Voor nieuwe terreinen, uitbreiding of veranderingen kan Het Oversticht advies geven.

- Het terrein is voorzien van voldoende parkeergelegenheid, met minimaal 1 parkeerplaats per standplaats.

3. Kamperen op verenigingskampeerterreinen

- Deze mogelijkheid van kamperen voor groepen in de vorm van een vereniging of een organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard is per 1 mei 2009 vastgelegd via APV (beleidsregels ontheffing recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen)
- Per terrein mag in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober voor ten hoogste 10 aaneengesloten dagen gelegenheid geven worden tot recreatief nachtverblijf in alleen mobiele kampeermiddelen.

4. Natuurkampeerterreinen

- Deze mogelijkheid niet apart regelen in bestemmingsplan. Terreinen beoordelen als regulier kampeerterrein.

5. Kamperen buiten kampeerterreinen

- Gewenste situaties (w.o. evenement- / groepskamperen) per 1 mei 2009 vastgelegd via de APV (beleidsregels ontheffing recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen)
- Gereguleerde overnachtingsplaatsen worden niet toegestaan.

6. Kamperen voor eigen gebruik op eigen erf

- Niet regelen.

1. Inleiding

1.1. Achtergrond

Voor het versterken en verder uitbouwen van de toeristisch-recreatieve sector beschikt het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 over een visie die inspeelt op de kansen die de toeristische markt biedt en waarin voorstellen zijn uitgewerkt. Bij de geamendeerde vaststelling van dit beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 was de voorwaarde de zinsnede van het aantal van 15 standplaatsen bij het kamperen bij de boer uit het beleidsplan recreatie en toerisme te schrappen. Aanvullend is door de raad aangegeven dit aspect van kamperen binnen een breder kader van een evaluatie en actualisatie van de Nota Kampeerbeleid in 2011 opnieuw in de raad aan de orde te stellen.

Het bestaande beleidskader wordt gevormd door Missie en Visie gemeente Dalfsen 2020 'Bij Uitstek Dalfsen!' (2009), Nota Kampeerbeleid (2008), de Plattelandsvisie 2007 – 2012 (2007) en het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 (2011). Een evaluatie en actualisatie van de Nota Kampeerbeleid is nodig om in te spelen op toeristisch recreatieve ontwikkelingen. Specifiek wordt daarbij gekeken in welke ontwikkelingssituaties de beleidsregels van het kampeerbeleid voldoen en aansluiten bij de huidige toeristische marktsituatie. De looptijd is afgestemd op de eindtermijn van de Missie en Visie.

Net als het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 - 2020 is een herijking van de Nota Kampeerbeleid door de raad gewenst. Hierdoor kan (beter) ingespeeld worden op ontwikkelingen die binnen de sector recreatie en toerisme plaatsvinden, waarbij eveneens de uitgangspunten van verschillende beleidsdisciplines zijn betrokken. De uitwerking van de Nota Kampeerbeleid 2011 zal daardoor niet een geheel nieuw beleidsplan zijn, maar eerder een actualisering vormen.

1.2. Doelstelling

Het doel van deze evaluatie en actualisatie kampeerbeleid 2008 is om de raad van input te voorzien bij haar afwegingen met betrekking tot bieden van verbeteringen voor het faciliteren van de kampeersector en dat aansluit bij huidige trends en ontwikkelingen in de sector. Deze uitgevoerde evaluatie en actualisatie van de Nota Kampeerbeleid uit 2008 is mede getoetst aan de bij de doelstelling (betere) kansen vanuit het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 - 2020.

Met als resultaten:

1. Meer gasten;
2. Meerdaagse beleving (seizoensverbreding van dag- en verblijfsrecreatie);
3. Meer directe omzet binnen de recreatie of toeristisch-recreatieve gerelateerde sectoren (en voor horeca en middenstand);
4. Meer lokale werkgelegenheid binnen de recreatief toeristische sector en gerelateerde sectoren.
5. Actief inspelen op kansen die de toeristische markt biedt of beter kan benutten.

1.3. Uitwerking in hoofdlijnen evaluatie Nota Kampeerbeleid

In deze evaluatie wordt aansluiting gezocht bij de hoofdlijnen van het beleidsplan recreatie en toerisme.

1. Waarborgen en versterken van basiskwaliteiten; (optimalisatie routestructuren: fietsen en wandelen, toeristisch recreatieve voorzieningenniveau).
2. Voorwaardenschepend beleid voor het faciliteren van toeristische en recreatieve initiatieven.

Bij de uitwerking wordt daartoe voor de verschillende vormen van kamperen kort beschreven hoe het huidige beleid is en in voorkomende situaties gemotiveerd waarom het wenselijk is om het beleid juist wel of juist niet te wijzigen.

1.4 Proces

De gemeenteraad van Dalfsen heeft bij de totstandkoming van deze evaluatie van de Nota Kampeerbeleid belang gehecht aan de meningen van betrokkenen uit het veld.

Via een discussieavond over kampeerbeleid/verblijfsrecreatie op 11 mei 2011 hebben vertegenwoordigers uit de kampeersector gesproken over (mogelijke) knelpunten van het huidige kampeerbeleid en kansen voor toekomstige ontwikkelingen. De aspecten die daarbij aan de orde kwamen, zijn in deze evaluatie meegenomen. Binnen de Toeristische Stimuleringsgroep is deze evaluatie en actualisatie van het kampeerbeleid aan de orde geweest.

Via een publicatie en ter inzage legging in de maand augustus/september 2011 is een ieder in de gelegenheid gesteld te reageren op het ontwerp evaluatie en actualisatie nota kampeerbeleid.

1.5. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de beleidskaders zoals die in de Nota Kampeerbeleid 2008 zijn verwoord. Daarbij komt de referentie voor het in te zetten beleid van de eigen gemeente aan bod met de randvoorwaarden van onder meer de deelgebieden, het Beleidsplan Recreatie en Toerisme 2011 – 2020, de Structuurvisie Buitengebied en bestemmingsplannen voor de (gebruiks- en ontwikkelings)mogelijkheden van een het toeristisch product. In hoofdstuk 3 komen de kampeerterreinen aan bod die doorgaands bekend staan als reguliere camping. Het kleinschalig kamperen wordt in hoofdstuk 4 onder de aandacht gebracht. Tot slot vermeldt hoofdstuk 5 de overige vormen van kamperen waaronder verenigingskamperen, natuurkampeerterreinen en kamperen buiten kampeerterreinen.

2 Beleidskaders

In de Nota Kampeerbeleid 2008 zijn meerdere beleidskaders voor het kamperen binnen de gemeente meegegeven. Dit zijn voor het kamperen de plattelandsvisie, het beleidsplan recreatie en toerisme 2002 – 2010 en de bestemmingsplannen. In deze verschillende beleidsdocumenten worden randvoorwaarden meegegeven aan de (gebruiks- en ontwikkelings)mogelijkheden. Totdat de raad een besluit neemt over deze evaluatie en actualisatie is de huidige nota kampeerbeleid nog steeds leidend.

2.1. Deelgebieden

De Plattelandsvisie vormt voor het huidige kampeerbeleid het gemeentelijke toetsingskader voor nieuwe initiatieven in het buitengebied en de kleine kernen. Nieuwe ontwikkelingen op recreatief toeristisch vlak, worden ook getoetst aan bestemmingsplannen.

De deelgebieden zijn het Vechtdal, Hoonhorst, Marshoek, Ankum-Welsum, Dalmsholte/Lemelerveld en Dalfserveld/Oudleusdenerveld en Nieuwleusen. Vanuit Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Natuurbeschermingswet (NB-wet) hebben de deelzones Marshoek, Hoonhorst en Vechtdal bijzondere randvoorwaarden.

Tegen de achtergrond van de komst van een structuurvisie voor het Buitengebied zal de plattelandsvisie echter komen te vervallen. Tot dat moment blijven aanvragen getoetst worden aan de algemene uitgangspunten van de plattelandsvisie, en daarmee aan de specifieke ontwikkelingsmogelijkheden en randvoorwaarden in het betreffende deelgebied.

Op grond van de toedeling van de geografische gebieden zijn de tabellen 1 en 2 uit de Nota Kampeerbeleid 2008 nog actueel. Zie ook bijlage 3 van deze evaluatie.

2.2. Beleidsplan recreatie en toerisme

Bij het huidige kampeerbeleid dat in mei 2008 is vastgesteld vormt het kamperen een onderdeel van de beleidsstrategie: uitbreiden en kwaliteitsverbetering verblijfsrecreatie. Onder de doelstelling voor verblijfsrecreatie onder het beleidsplan recreatie en toerisme 2002 – 2010 waren de volgende uitgangspunten benoemd:

1. Stimuleren van kwaliteitsverbetering bestaande bedrijven
2. Mogelijkheden bieden tot uitbreiden van bestaand aanbod
3. Mogelijkheden bieden voor ontwikkeling van nieuw aanbod.

Specifiek voor het kleinschalig kamperen is het aanbod van het aantal standplaatsen aan een maximum van 15 verbonden.

In het recent vastgestelde beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 is ingegaan op diezelfde beleidsstrategie: uitbreiden en kwaliteitsverbetering van verblijfsrecreatie. Uitgangspunt is dat de verblijfsrecreatie gefaciliteerd wordt met maatwerk. Deze insteek sluit aan bij het bestaand beleid zoals verwoord in de plattelandsvisie, de nota Kampeerbeleid 2008, het bestemmingsplan buitengebied Dalfsen, het bestemmingsplan buitengebied Nieuwleusen en het bestemmingsplan buitengebied Lemelerveld. Verblijfstoeerisme is een kwaliteit van de plattelandsgemeente Dalfsen.

Zoals reeds verwoord in het beleidsplan recreatie en toerisme zal vanwege de huidige marktsituatie in de verblijfsrecreatie (dalend aantal overnachtingen) maatwerk geboden zijn met betrekking tot de mogelijkheden tot het uitbreiden van bestaand aanbod en mogelijkheden voor ontwikkeling van nieuw aanbod. Uitbreiding en kwaliteitsverbetering van bestaand aanbod gaan voor nieuw. Zowel bij bestaand als voor nieuw aanbod willen we inspelen op mogelijkheden voor diversiteit. Maximering van de totale overnachtingscapaciteit is niet aan de orde.

Met in achtneming van de gestelde ambities in het beleidsplan wil de gemeente (waar mogelijk) faciliteren op onder andere het stimuleren van agrotourisme, het stimuleren van alternatieve verblijfsaccommodatie-segmenten, het aanbod uitbreiden luxe verblijfsaccommodatie, inzetten op duurzaam toerisme en ruimtelijke kwaliteit.

Gelet op de discussie door de raad in januari 2011 over verblijfstoerisme tijdens de behandeling van het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2011 wordt in hoofdstuk 3 uitgebreider op reguliere kampeerterreinen ingegaan en hoofdstuk 4 kleinschalig kamperen uitgelicht.

2.3. Bestemmingsplannen

Onder deze paragraaf zijn in de nota kampeerbeleid drie tabellen opgenomen: een met het aanbod van alle huidige campings, een met minicampings en een met kamperen bij de boer. Deze tabellen zijn geactualiseerd.

Tabel 1. Aanbod huidige campings

Campings	Bestemmingsplan
Aero Club Salland	Buitengebied Dalfsen
Buitenplaats Gerner	Gerner 1992
Camping De Bosvreugd	De Stuw e.o.
Camping Heidepark	Lemelerveld 2007
Camping Madrid	Rekreatieterrein Hessum-Bosweg e.o.
Camping De Moat	Buitengebied Dalfsen
Camping Starnbosch	Rekreatieterrein Starnbosch
Mooirivier	De Bron
Camping Mollink	Buitengebied Dalfsen
Camping De Stuwe	De Stuw e.o. 1999
Camping Sandink	Buitengebied Dalfsen
Camping Timmerman	De Stuw e.o. 1999
Vechtdalcamping Het Tolhuis	Rekreatieterrein Het Tolhuis
De Rietkraag	Buitengebied Dalfsen 4 ^e herziening

Tabel 2. Aanbod overige verblijfsvoorziening

Overig	Bestemmingsplan
Kampterrein C.J.V. Schelle	De Stokte/ De Wildbaan e.o.

Tabel 3. Aanbod minicampings c.q. kamperen bij de boer

Minicampings	Bestemmingsplan
Boerencamping Boerhoes	Buitengebied Dalfsen
Minicamping Van Lenthe	Buitengebied Dalfsen
Minicamping De Kemminckhorst	Buitengebied Dalfsen
Minicamping Rosengaerde	Rekreatieterrein Rosengaerde
Minicamping Het Ruitenveen	Buitengebied Nieuwleusen
Minicamping De Vos	Buitengebied Lemelerveld
Minicamping Spokke-Riete	Buitengebied Dalfsen
Minicamping 't Slag	Buitengebied Dalfsen
Minicamping De Maiskolf	Buitengebied Dalfsen

Kamperen in perspectief van (bestemmings)plannen buitengebied

De nota kampeerbeleid vormt in samenhang met het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 het toetsingskader voor verblijfsrecreatie. Gelet op de doorvertaling van het kampeerbeleid in de bestemmingsplannen past het om aandacht te schenken aan bestemmingsplannen en de structuurvisie buitengebied.

Bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen

Binnen het te ontwikkelen bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen wordt dan specifiek voor reguliere kampeerterreinen met de bestemming (verblijfs)recreatie een zogenaamd

“moederplan” gemaakt. Uniformiteit van voorschriften en plankaart zullen daarbij uitgangspunt moeten zijn. Voor situaties waar maatwerk vereist is, kan eveneens via de voorschriften/regels worden ingespeeld. Nu is nog sprake van afzonderlijke bestemmingsplannen voor de reguliere kampeerterreinen binnen de gemeente.

De start van het voorontwerp bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen is voor 2011 gepland. In 2013 staat de vaststelling gepland voor het bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen. De raad heeft voor dit voorontwerp een hoge prioriteit gegeven aan Rosengaerde, en dient als pilot voor het bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen.

Bestemmingsplan buitengebied

Inmiddels is gestart met de voorbereiding van de actualisering bestemmingsplan buitengebied Dalfsen, Nieuwleusen en Lemelerveld. In 2013 staat de vaststelling gepland. Kleinschalig kamperen zal, net zoals dit nu het geval is, in de regels zijn opgenomen en via een aanduiding op de verbeelding.

Structuurvisie buitengebied

Op dit moment wordt de structuurvisie buitengebied opgesteld. De raad zal deze structuurvisie buitengebied in 2012 vaststellen.

3. Kampeerterreinen

In de nota kampeerbeleid maken de kampeerterreinen onderdeel uit van de reguliere campings. Het betreft hier veelal campings met de bestemming verblijfsrecreatie.

Volledigheidshalve is een regulier kampeertrein te verstaan als een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens de inrichting bestemd, om daarop een gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

3.1. Kampeertrein: algemeen

Geen eisen aantal standplaatsen bij reguliere kampeerterreinen

Onder het huidige kampeerbeleid is het aantal kampeermiddelen voor kampeerterreinen niet vastgelegd. Voor wat betreft het aantal toeristische standplaatsen is er voor kampeerterreinen geen minimum eis. Het staat ondernemers daarmee vrij om het aantal kampeer- of standplaatsen op het eigen terrein in te passen. Recreatieondernemers ervaren dit positief.

Dit aspect vereist geen aanpassingen.

Periode

Onder het huidige regime van de nota kampeerbeleid behoort een jaarrond bezetting tot de mogelijkheid.

Dit aspect vereist geen aanpassingen.

Bestemmingsplan

Onder het huidige kampeerbeleid moet elk regulier kampeertrein een eigen bestemmingsplan hebben. Met het oog op het op te stellen bestemmingsplan recreatieterreinen zal er sprake zijn van een bestemmingsplan voor alle recreatieterreinen.

Bestaande bedrijven mogen uitbreiden conform de ontwikkelingsmogelijkheden van het bestemmingsplan.

Tijdens de discussieavond met de sector verblijfsrecreatie hebben de ondernemers van de reguliere campings aangegeven dat zij het vigerende bestemmingsplan als een knelpunt ervaren. Recreatieondernemers van reguliere kampeerterreinen willen voor de nabije toekomst meer inspelen op de behoefte van flexibiliteit van bouwblokken, voorschriften/regels van het bestemmingsplan.

Dit is generiek te realiseren via de actualisering bestemmingsplannen buitengebied en het te ontwikkelen bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen. In voorkomende gevallen kan een individuele recreatieondernemers een verzoek indienen tot herziening van het vigerende bestemmingsplan (hier zijn procedurekosten aan verbonden)

Dit aspect vereist aanpassingen van de bestemmingsplannen Buitengebied en bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen.

Kampeermiddelen

De nota kampeerbeleid somt de volgende kampeermiddelen op.

Voor toeristische plaatsen zijn dit toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren, trekkershutten en tenthuisjes met een maximale oppervlakte van 28 m².

Stacaravans vielen onder de Woningwet of uit jurisprudentie bepaalde voorwaarden. Stacaravans tot 60 m² inclusief berging waren niet bouwvergunningplichtig.

Inmiddels vallen stacaravans, maar ook tenthuisjes en trekkershutten onder het regime Besluit omgevingsrecht. Per 1 oktober 2010 is het Besluit omgevingsrecht van kracht op bouwwerken, mits toegestaan in het bestemmingsplan, ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Recreatiewoningen en grotere stacaravans (>70 m²) vallen niet onder de BOR maar komen te vallen onder het te ontwikkelen bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen. Betreffende

objecten zijn bouwvergunningsplichtig.

Deze Nota Kampeerbeleid laten aansluiten op basis van het Besluit omgevingsrecht.

Ruimtelijke inpassing/landschappelijke inpassing

Omwille van functionele, natuur- of landschappelijk redenen kunnen zaken worden vastgelegd in het bestemmingsplan c.q. exploitatieovereenkomst (bijvoorbeeld via groenstroken). Dit geldt eveneens voor afschermende beplanting, met inheemse soorten, om kampeerterrinen. Op eigen perceel is de ondernemer vrij om te sturen op de terreinindeling.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

Parkeren

Het huidige kampeerbeleid stelt dat parkeren binnen het bestemmingsplan c.q. terrein moet plaatsvinden. Dit is vandaag de dag nog gewenst.

Met betrekking tot het aspect parkeren zijn geen aanpassingen vereist.

Wet geurhinder en veehouderij

De komst van de Wet geurhinder en veehouderij (2007) gaf de gemeente meer bevoegdheden. Indien mogelijk is kunnen delen van het gemeentelijk grondgebied een andere waarde dan de betreffende waarde krijgen (odeur per m³ lucht). Tussen de periode 2008 en 2011 is dit niet nodig gebleken.

Het regime van deze milieuwetgeving biedt mogelijkheden in geval recreatie- als agrarische bedrijven beperkt zijn in hun uitbreidingsmogelijkheden. Indien gewenst kan dit instrument worden aangewend.

Met betrekking tot dit aspect zijn geen aanpassingen vereist.

3.2. Kampeerterrin: toeristische recreatieplaatsen

Op deze kampeerterrinen zijn toercaravans, huifkarren, vouwwagens, campers, tenten, trekkershutten, tenthuisjes en stacaravans toegestaan.

Exploitatie

Een kampeerterrin dient bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. Dit uitgangspunt is actueel.

Soort kampeermiddel

Trekkerstenten en trekkershutten

De maatvoering van trekkershutten en tenthuisjes kennen een maximale oppervlakte van 28 m². Eveneens is de maximale hoogte van trekkershutten en tenthuisjes gesteld op 3,3 m.

Stacaravans

Stacaravans kenden een maatvoering van maximaal 60 m². Dit betreft een oppervlaktemaat inclusief binnenberging. Indien er sprake is van een afzonderlijke berging dan bedraagt deze maximaal 6 m². Voor stacaravans was de maximale hoogte van 3,75 m en de maximale hoogte van de berging van 2,5 m al vervallen en werden geen vormeisen gesteld. Onder de nota kampeerbeleid gold de eis dat een stacaravan als aanhanger te verplaatsen dient te zijn, en als één deel verplaatsbaar.

Het Besluit omgevingsrecht heeft betrekking op alle op de grond staande bouwwerken, mits toegestaan in het bestemmingsplan, ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Het Besluit omgevingsrecht kent daarbij de volgende eisen: a. niet hoger dan 5 m, en b. de oppervlaktemaat niet meer dan 70 m².

Tijdens de discussieavond met de sector verblijfsrecreatie hebben de ondernemers van de reguliere campings niet aangegeven dat zij de huidige maximale oppervlakte van 60 m² als een knelpunt ervaren. De vechtdalgemeenten Ommen en Hardenberg hanteren eveneens een oppervlaktemaat van 60 m², en is in lijn met de provinciale maatvoering. De maximale oppervlakte van trekkerstenten en trekkershutten van 28 m² zijn ook als knelpunt naar voren gebracht. Vanuit het kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen leeft de wens voor een zekere experimenteerterruimte.

De nota kampeerbeleid 2011 zal moeten aansluiten op basis van het Besluit omgevingsrecht met inachtneming van een maximale maatvoering voor stacaravans van 60m², en een maximale oppervlakte van 60m² voor trekkerstenten en tenthuisjes en experimentele objecten. Om tegemoet te komen aan het meer kunnen inspelen op de tegenwoordige diversiteit van verblijfsobjecten, kan de hoogte van deze objecten worden opgehoogd, maar mag niet meer bedragen dan 5 m. Dit voorkomt 2 lagen.

Onder het Besluit omgevingsrecht komen de eisen voor stacaravans te vervallen met betrekking tot de verplaatsbaarheid als aanhanger en als één deel.

Inbedding van het Besluit omgevingsrecht vereist aanpassingen voor de nota kampeerbeleid, de bestemmingsplannen buitengebieden en het bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen.

Brandveiligheid

Onder het huidige kampeerbeleid is beheersbaarheid brand geregeld met behulp van brandcompartimenten (van 1000 m²) met een minimale afstand van 5 m tussen deze brandcompartimenten (koppeling brandveiligheidsverordening). Er bestaat geen minimale afstandseis tussen kampeermiddelen.

Met betrekking tot dit aspect zijn geen aanpassingen vereist.

Voorstel

1. Onder verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht de maximale oppervlakte voor stacaravans van 60m² (inclusief een berging), en een experimentele ruimte voor trekkershutten en tenthuisjes e.d. tot maximaal 60 m², met een hoogte van maximaal 5 m.
2. Voor de nabije toekomst meer inspelen op de behoefte van recreatieondernemers van reguliere kampeerterreinen voor flexibiliteit bouwblokken en regels van het bestemmingsplan. Dit is generiek te realiseren via de algemene herzieningen bestemmingsplannen buitengebied en het bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen. In voorkomende gevallen kan een individuele recreatieondernemers een verzoek indienen tot herziening van het vigerende bestemmingsplan (hier zijn procedurekosten aan verbonden)

Aanbevelingen:

1. Binnen de structuurvisie buitengebied kamperen voor het beleidsonderdeel verblijfsrecreatie , specifiek voor reguliere recreatiebedrijven, ruimte en flexibiliteit bieden.
2. Binnen actualisering van de bestemmingsplannen buitengebied zullen uniformiteit van voorschriften en plankaart het uitgangspunt zijn. Voor situaties waar maatwerk vereist is kan dit eventueel.
3. Binnen het bestemmingsplan recreatiewoningen en recreatieterreinen wordt specifiek voor reguliere kampeerterreinen met de bestemming (verblijfs)recreatie een zogenaamd "moederplan" gemaakt. Uniformiteit van voorschriften en plankaart zullen daarbij uitgangspunt moeten zijn. Voor situaties waar maatwerk vereist is wordt eveneens via de regels ingespeeld.

4. Kleinschalig kamperen Dalfsen

Het kleinschalig kamperen is een vorm van kamperen die een specifiek doelgroep aantrekt. Na een toename van een klein aantal minicampings zijn er na mei 2008 geen nieuwe minicampings meer bij gekomen. Zo'n 11% van de overnachtingen in Dalfsen over alle kampeerterreinen vindt plaats op minicampings.

Periode

In de nota kampeerbeleid staat aangegeven dat kamperen mogelijk is van 15 maart tot en met 31 oktober (APV). Daarbuiten is het terrein leeg.

Vanuit de toeristische verblijfssector is tijdens de discussieavond unaniem uitgesproken dat de minicampings, net als bij de regulier kampeerterreinen, de mogelijkheid willen hebben voor jaarrond kamperen.

Gelet op ambitieniveau van het beleidplan recreatie en toerisme 2011 – 2020 te komen tot meer gasten en seizoensverbreding van de verblijfsrecreatie kan de huidige seizoensperiode als een knelpunt worden ervaren. Het jaarrond kamperen kan perspectief bieden aan ondernemers die inzetten op specifieke doelgroepen en/of bijvoorbeeld winterkamperen.

Het kleinschalig kamperen blijft daarmee een vorm van medegebruik en onderscheidt zich in voldoende mate van de reguliere kampeerterreinen.

Aanpassing van de periode is gewenst. Het voorstel is om jaarrond kamperen bij minicampings mogelijk te maken (via APV).

Landschappelijke inpassing

Binnen het huidige kampeerbeleid moet het terrein landschappelijk zijn ingepast.

Tijdens de discussieavond gaven verschillende ondernemers aan dat de kwaliteit van het terrein mede bepalend is voor de attractiviteit voor de recreant. Naar de toekomst toe is de wens naar voren gekomen om in het kader van ruimtelijke kwaliteit en in het kader van deregulering de toeristisch sector geen eisen te stellen.

De gemeente is mede verantwoordelijk voor de landschappelijke inpassing en zal aan deze eis vasthouden.

Voor nieuwe terreinen, uitbreiding of veranderingen kan Het Oversticht advies geven.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

Parkeren

Het eigen terrein moet voorzien zijn van voldoende parkeergelegenheid. Omdat een richtlijn ontbrak is 1 parkeerplaats per standplaats het minimum.

Er worden wijzigingen voorgesteld.

Bestemming

De bestemmingsplannen buitengebied bevatten een regeling voor de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein bij agrarische bedrijven. Dit is nog steeds actueel.

Bij de algehele herziening en actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied zal die regeling worden gehandhaafd.

De nota kampeerbeleid en het bestemmingsplan stelt dat het kleinschalig kampeerterrein moet grenzen aan of gelegen moet zijn in het agrarisch bouwperceel van de betreffende beheerder. Dit aspect is niet als knelpunt benoemd.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

Soort kampeermiddel

Binnen het huidige beleid zijn chalets, stacaravans en trekkershutten e.d. niet toegestaan op een kleinschalige kampeerterrinen. Als motivatie is gesteld om in landschappelijk opzicht een duidelijk onderscheid te maken tussen kleinschalige kampeerterrinen en reguliere kampeerterrinen.

Vanuit het beleidsplan recreatie en toerisme is een pro-actieve houding neergezet voor het stimuleren van agrotourisme. Om beter inspelen op de doelgroepen wandelaars en fietsers kunnen trekkerhutten en tenthuisjes bij het kamperen bij de boer een bijdrage leveren aan diversiteit van agrotourisme. Onder verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht de maximale oppervlakte voor trekkershutten en tenthuisjes te handhaven, met een hoogte van maximaal 5 m. Op dit moment staan de bestemmingsplan buitengebieden deze inpassing niet toe.

Voor dit aspect zijn wijzigingen voorgesteld.

Koppeling agrarisch bedrijf

In het huidige beleid wordt kleinschalig kampeerterrin slechts toegestaan bij een actief agrarisch bedrijf. Het kleinschalig kamperen (kamperen bij de boer) is daarmee voorbehouden aan agrariërs. Van een actief agrarisch bedrijf is sprake als een ondernemer zijn hoofdkomen uit het agrarisch bedrijf geniet. Dit is vastgelegd in het bestemmingsplan buitengebied.

Als een agrarisch bedrijf stopt kan het kleinschalige kampeerterrin nog worden voortgezet. Als een minicamping een jaar niet meer functioneert vervalt het overgangsrecht.

Door de koppeling aan het actief agrarisch bedrijf blijft het aan agrariërs voorbehouden om desgewenst kamperen bij de boer als nevenactiviteit te starten. Gelet op de veelal samengestelde inkomen (door boer en partner, niet per se zijnde boerin) is de eis van een hoofdkomen uit het agrarische bedrijf te regulerend en sluit niet aan op de (jaarlijks fluctuerende) inkomenssituatie van agrarische gezinnen. Bovendien is een inkomenstoets niet handhaafbaar en ruimtelijk niet relevant. Voor de toelating van nieuwe aanvragen tot kleinschalig kamperen stellen we voor een actief agrarisch bedrijf een ondergrens in van 40 NGE (Nederlandse Grootte Eenheid), zijnde de maat voor de bedrijfsomvang (huidige agrarische bestemming categorie 2).

Er wordt een wijziging voorgesteld.

Aantal standplaatsen

In de huidige situatie mogen kleinschalige kampeerterrinen 15 standplaatsen hebben (APV). Tevens wordt het plaatsen van een bijzettent op een standplaats bij het kampeermiddel geaccepteerd en gaat niet ten koste van het aantal beschikbare standplaatsen.

Tijdens de discussieavond met vertegenwoordigers van de verblijfsrecreatie waren er verschillende opvattingen te bespeuren. Enkele ondernemers van reguliere kampeerterrinen gaven daarbij aan geen voorstander te zijn van een eventuele uitbreiding van het aantal standplaatsen. Met name het gegeven dat de markt voor kamperen al enige jaren onder druk staat, is daarbij aangevoerd. Zie ook bijlage 1 en 2.

Ondernemers met een minicamping konden zich evenwel goed vinden in een generieke ophoging (d.w.z. gemeentebreed) van het aantal van 15 standplaatsen naar 25. Dit is mede ingegeven door het argument dat de toenemende exploitatiekosten met name door capaciteitsuitbreiding kunnen worden gecompenseerd. Het biedt eveneens de mogelijkheid een kwaliteitsslag te maken van bijvoorbeeld voorzieningen (toilet- en douchevoorzieningen, ontmoetingsruimte).

Gelet op deze discussie met de sector verblijfsrecreatie, de geringe impact op de verblijfs capaciteit en mogelijke omzetting bij ondernemers van de reguliere kampeerterrinen is een generieke wijziging van het aantal standplaatsen bij minicampings een stap te ver (bestaande capaciteit nu 155, met generieke ophoging van 80 extra standplaatsen) en is maatwerk per locatie op z'n plaats. Zie ook bijlage 2.

Er worden voor het aantal standplaatsen wijzigingen voorgesteld.

Wet geurhinder en veehouderij

In het huidige beleid wordt een kleinschalig kampeerterrein als niet stankgevoelig aangemerkt. Hierdoor levert het geen belemmering op voor een eigen agrarisch bedrijf en omliggende agrarische bedrijven. Dit is opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij (2007).

Ook in 2011 zijn kleinschalige kampeerterreinen als niet stankgevoelig aangemerkt. Dit aspect is daarmee actueel en behoeft geen aanpassing.

Vechtdalgemeenten

Binnen het Vechtdal wordt op verschillende manieren omgegaan met het faciliteren van kleinschalig kamperen.

Gemeente Ommen

In de gemeente gold een maximum van 15 kleinschalige kampeerterreinen met maximaal 15 kampeerplaatsen. Onder de WOR kende het kleinschalig kamperen een quotum van 15 kleinschalige kampeerterreinen bij de boer. Onder het kampeerbeleid is dit nu bijgesteld naar 10 kleinschalige kampeerterreinen, en die mogen via een ontheffing, naar 25 kampeerplekken. Onder het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van Ommen wordt dit een binnenplanse ontheffing mogelijk gemaakt. Anno 2011 zijn er 7 kleinschalige kampeerterreinen. De minicampings mogen jaarrond voor kamperen worden opgesteld.

Gemeente Hardenberg

Binnen de gemeente Hardenberg geldt voor een minicamping 15 kampeerplaatsen. Bij bepaalde aangegeven gebieden (zgn. gemengde gebieden) is, via partiële herziening bestemmingsplan buitengebied, 25 plaatsen te realiseren.

Anno 2011 zijn er 20 kleinschalige kampeerterreinen. De minicampings mogen jaarrond voor kamperen worden opgesteld.

Voorstel

1. Jaarrond kamperen bij minicampings in Dalfsen mogelijk maken (via APV en BP).
2. Het terrein is voorzien van voldoende parkeergelegenheid, met minimaal 1 parkeerplaats per standplaats.
3. Een nieuw kleinschalig kampeerterrein is slechts toegestaan bij een actief agrarisch bedrijf. Een nieuw kleinschalig kampeerterrein moet een minimale bedrijfsomvang hebben van 40 NGE. De toetsingseis van een hoofdinkomen uit het actief agrarisch bedrijf vervalt.
4. Onder verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht trekkershutten en tenthuisjes bij kleinschalig kamperen desgewenst te faciliteren, de maximale oppervlakte voor trekkershutten en tenthuisjes op te hogen naar 60 m², met een hoogte van maximaal 5 m. De vigerende bestemmingsplannen voorzien hier niet in. Het is evident dat dit ook bij de actualisering van de bestemmingsplannen buitengebied kan worden geïntroduceerd.
5. Het aantal standplaatsen bij een minicamping via een individuele ontheffing van het vigerende bestemmingsplan buitengebied van 15 te verhogen naar 25.

Aanbeveling

1. Binnen de actualisering bestemmingsplannen buitengebied zullen uniformiteit van voorschriften en plankaart het uitgangspunt zijn. Voor situaties waar maatwerk vereist is kan het bestemmingsplan buitengebied inspelen.

5. Overige vormen van kamperen

Over overige vormen van kamperen vallen verenigingskamperen, natuurkampeerterrinen en kamperen buiten een kampeerterein en worden afzonderlijk geëvalueerd.

5.1. Verenigingskamperen

Onder het huidige kampeerbeleid zijn voor kamperen op verenigingskampeerterrinen via de APV per 1 mei 2009 afzonderlijk regels gesteld. Het betreft de mogelijkheid van kamperen voor groepen in de vorm van een vereniging of een organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard. Hiertoe dient een ontheffing recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrinen te worden verleend (APV). Het aantal (aaneengesloten)dagen is gesteld op 10. De verblijfsrecreatie geldt in de periode 15 maart tot en met 31 oktober.

In de praktijk voldoen de beleidsregels voor het verenigingskamperen. Tijdens de discussieavond zijn er evenmin knelpunten aan de orde gekomen.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

5.2. Natuurkampeerterrinen

Onder het huidige kampeerbeleid wordt deze vorm van kamperen beschouwd als een regulier kampeerterein. Via het bestemmingsplan kan maatwerk worden geboden.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

5.3. Kamperen buiten kampeerterein

Onder het huidige kampeerbeleid zijn voor kamperen buiten een kampeerterrinen via de APV afzonderlijk regels gesteld. Via een ontheffing van de APV per 1 mei 2009 wordt het bijwonen van een evenement, het groepskamperen in besloten kring gefaciliteerd. Het aantal dagen voor het tijdelijk kamperen is maximaal 10 dagen. Het betreft hier met name aanvragen voor evenementen in samenhang met jeugd- en sportactiviteiten.

Eveneens is vastgesteld dat gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP's) niet zijn toegestaan.

Sommige gemeenten hebben speciaal voor de rondtrekkende kampeerder een GOP gerealiseerd. Vaak gaat het hier om (parkeer)plaatsen binnen de bebouwde kom met of zonder (toilet)voorzieningen, bedoeld voor kampeerauto's. Het gebruik hiervan is veelal gratis.

In de praktijk voldoen de beleidsregels voor het kamperen buiten kampeerterrinen. Tijdens de discussieavond zijn er evenmin knelpunten aan de orde gekomen. Door een vertegenwoordiger van campercontact is navraag gedaan over het ontwikkelen van GOP's.

Lokale kampeerterrinen bieden voldoende mogelijkheden aan gasten met een camper. Het ontwikkelen van GOP's geeft geen meerwaarde.

Er worden geen wijzigingen voorgesteld.

Voorstel

1. Voor de overige vormen van kamperen worden geen wijzigingen voorgesteld

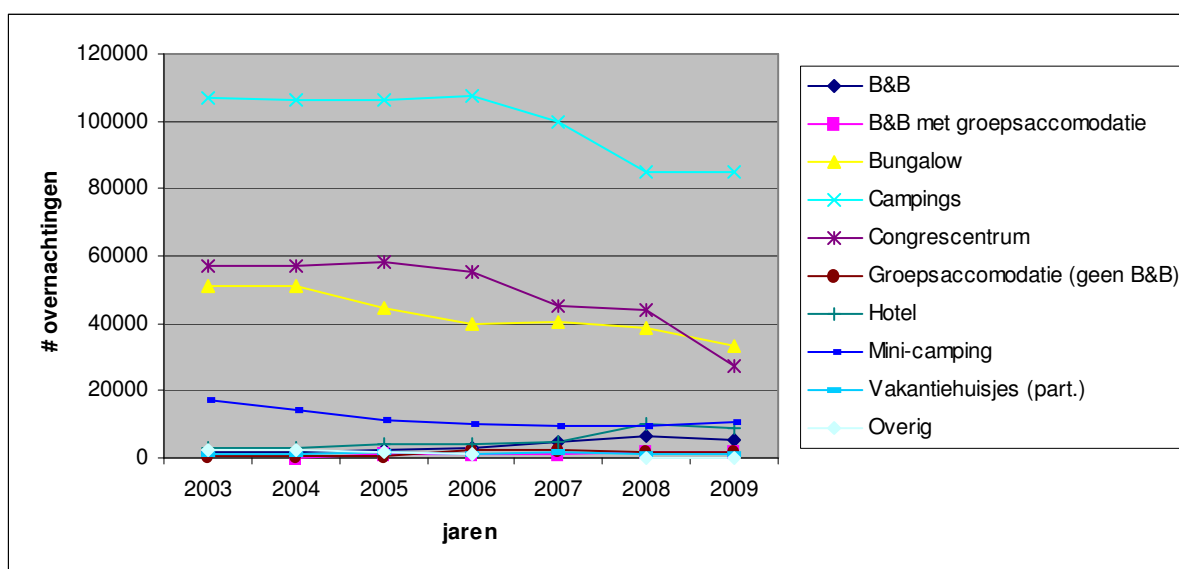
Bijlage 1: Overzicht toeristische kentallen in het Vechtdal

Vechtdal	2005	2006	2007	2008	2009	2009 tov 2008
Aantal toeristische binnenlandse vakanties	461.000	412.000	424.000	383.000	349.000	-8,9%
Aantal overnachtingen tijdens toeristische vakanties	2.972.000	2.399.000	2.364.000	2.424.000	2.317.000	-4,4%
Totale bestedingen tijdens toeristische vakanties (in euros)	60.507.000	61.478.000	63.536.000	65.597.000	66.914.000	2,0%
Bestedingen per persoon per dag tijdens toeristische vakanties (in euros)	17,60	21,90	22,8	23,4	25,1	7,3%
Alle binnenlandse vakanties (incl. vaste standplaatsvakanties)	549.000	480.000	492.000	466.000	470.000	0,9%
Aantal overnachtingen tijdens binnenlandse vakanties (incl. vaste standplaatsvakanties)	3.546.000	2.860.000	2.726.000	3.056.000	3.000.000	-1,8%
Totale bestedingen tijdens binnenlandse vakanties (incl. vaste standplaatsvakanties) (in euros)	66.257.000	66.333.000	66.233.000	73.398.000	72.462.000	-1,3%
Bestedingen per persoon per dag tijdens binnenlandse vakanties (incl. vaste standplaatsvakanties) (in euros)	16,20	19,90	20,6	20,8	20,9	0,5%

Het verschil tussen alle binnenlandse vakanties en alle binnenlandse toeristische vakanties zijn de vaste standplaats vakanties. Deze worden bij de toeristische vakanties niet meegenomen.

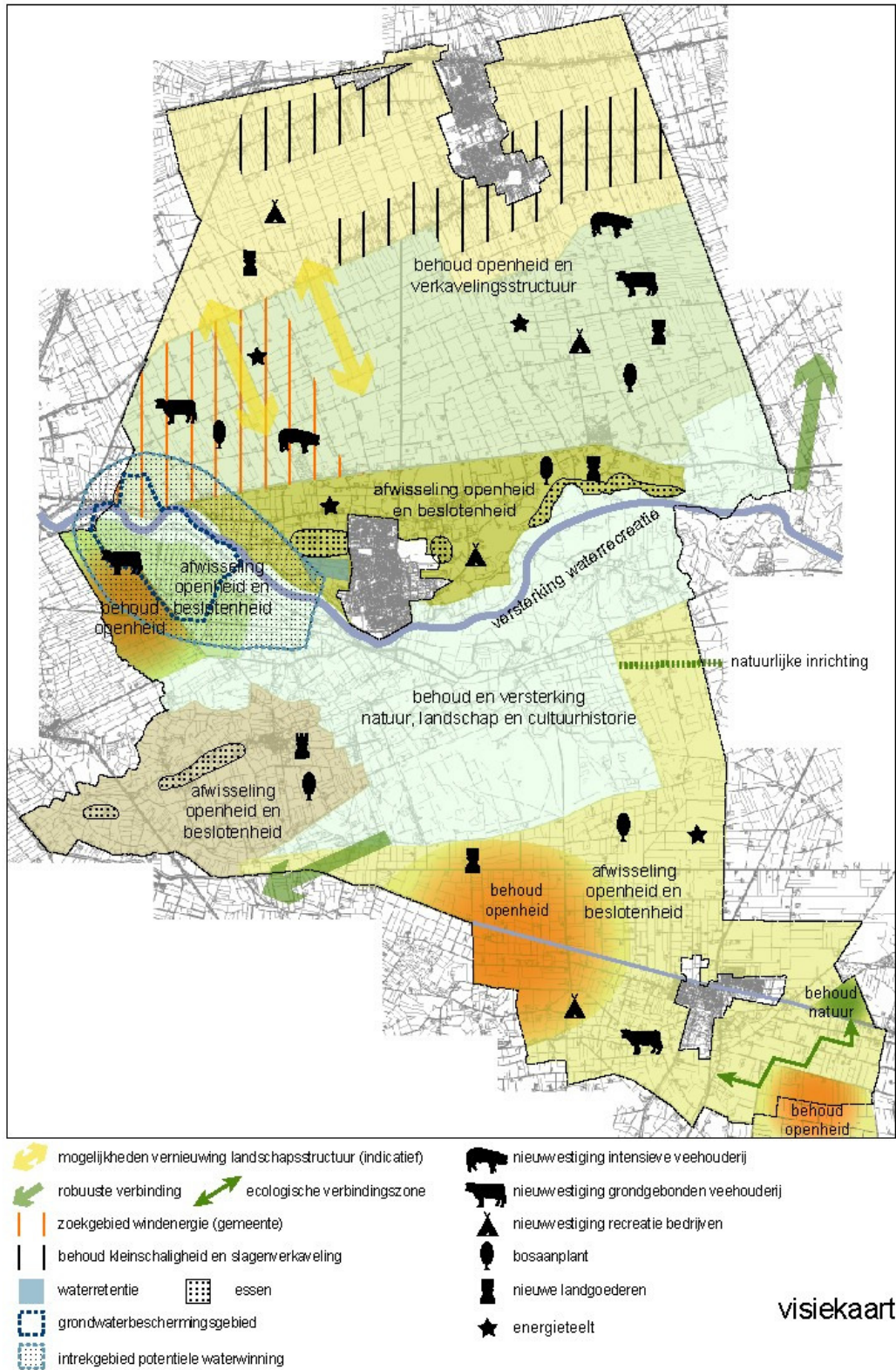
Bron: GOBT: CVO cijfers Vechtdal, 2010

Bijlage 2: Overzicht overnachtingen naar accommodaties



Bron: Gemeente Dalfsen, 2010.

Bijlage 3: Visiekaart Plattelandsvisie



Overzicht ontwikkelingsmogelijkheden per deelgebied

Opgaven	Vechtdal	Hoonhorst	Marshoek	Ankum-Welsum	Dalmsholte/Lemelerveld	Dalfserveld/Oudleusenveld/Nieuwleusen	
						Bebouwingsinten	Overig
Agrarische bedrijvigheid							
• verbreding	++	++	+	++	++	++	+
• nieuwvestiging grondgebonden landbouw	--	-	+	-	0	--	++
• nieuwvestiging intensieve veehouderij	--	--	--	--	--	--	+
• hervestiging intensieve veehouderij	-	0	0	0	+	+	+
Vrijkomende agrarische bebouwing							
• wonen	++	++	+	++	+	++	+
• bedrijven	--	-	0	+	+	+	+
• recreatie	++	+	0	+	+	+	0
• zorg	++	+	+	++	+	+	0
• dienstverlening	--	-	-	+	+	+	0
Niet-agrarische bedrijvigheid							
• uitbreiding conform bestemmingsplan	+	+	+	+	+	+	+
Recreatie en toerisme							
• nieuwvestiging recreatiebedrijven	--	--	--	0	0	--	0
• versterken recreatief medegebruik	++	++	++	++	++	++	++
Overig							
• bosaanplant	--	+	-	+	+	--	0
• nieuwe landgoederen	--	+	-	+	+	--	0
• energieteelt	--	-	-	+	+	--	0
• windenergie*	--	--	--	--	--	--	+

In bijgevoegde tabel zijn de ontwikkelingsmogelijkheden per deelgebied samengevat. Hierbij wordt de volgende legenda gehanteerd:

- ++ Erg gewenst
- + Gewenst
- 0 Neutraal
- Ongewenst
- Zeer ongewenst

Bron: Plattelandsvisie 2007, gemeente Dalfsen