

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Notitie voorschoolse voorzieningen en educatie 2011-2014
Datum commissie:	6 juni 2011
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	98
Informant:	Ineke Kaat-Grave i.kaat@dalfsen.nl (0529) 488 354

Samenvatting:

In de notitie die ter vaststelling wordt aangeboden, wordt voorgesteld om uitvoering te geven aan de bezuinigingstaakstelling op het peuterspeelzaalwerk (zoals deze in de programmabegroting is vastgesteld) en om de wettelijke taken, die wij in het kader van de Wet OKE opgelegd hebben gekregen, uit te voeren.

Vanaf 1 augustus 2011 moet de gemeente Dalfsen voldoen aan de eisen van de Wet OKE. Met de wet OKE worden kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen en kinderdagverblijven meer op één lijn gebracht. Ook is de gemeente verantwoordelijk voor een dekkend aanbod van voorschoolse educatie (VVE) voor kinderen met een (risico) op ontwikkelingsachterstand.

Daarnaast hebben peuterspeelzalen al enige tijd te maken met stijgende kosten en stagnerende inkomsten, waardoor tekorten zijn ontstaan. Verder is bij de vaststelling van de programmabegroting besloten om 10 % te korten op peuterspeelzaalwerk.

De uitvoering van de wet OKE, de tekorten van peuterspeelzalen en de bezuinigingstaakstelling van de gemeente, vragen om nieuw beleid op het gebied van voorschoolse voorzieningen en educatie.

Hiervoor is een aanvullend budget van € 42.000 nodig.

Voorstel:

- De notitie 'Voorschoolse voorzieningen en educatie 2011-2014' te bespreken ter voorbereiding op vaststelling door de raad.
- De benodigde structurele middelen van € 38.000 in 2012 oplopend tot € 42.000 in 2014 en verder beschikbaar te stellen voor uitvoering van de taken in het kader van de Wet OKE en deze mee te nemen in de begroting 2012 en verder.

Inleiding:

Vanaf 1 augustus 2011 moet de gemeente Dalfsen voldoen aan de eisen van de Wet OKE. Met de wet OKE worden kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen en kinderdagverblijven meer op één lijn gebracht. Ook is de gemeente verantwoordelijk voor een dekkend aanbod van voorschoolse educatie (VVE) voor kinderen met een (risico) op ontwikkelingsachterstand.

Daarnaast hebben peuterspeelzalen al enige tijd te maken met stijgende kosten en stagnerende inkomsten, waardoor tekorten zijn ontstaan. Verder is bij de vaststelling van de programmabegroting besloten om 10 % te korten op peuterspeelzaalwerk.

De uitvoering van de wet OKE, de tekorten van peuterspeelzalen en de bezuinigingstaakstelling van de gemeente, vragen om nieuw beleid op het gebied van voorschoolse voorzieningen en educatie.

Argumenten:

Instemming met deze notitie zorgt voor:

- dat er uitvoering kan worden gegeven aan de Wet OKE
- en dat binnen de financiële kaders peuterspeelzaalwerk minimaal beschikbaar blijft voor ouders die niet de mogelijkheid hebben om hun kind naar het kinderdagverblijf te brengen.
- ook blijft peuterspeelzaalwerk in ieder geval beschikbaar voor kinderen die worden doorverwezen door het consultatiebureau.
- peuterspeelzaalwerk is ook nodig om voorschoolse educatie aan te kunnen bieden aan kinderen met een (risico) op ontwikkelingsachterstand en dus om onze wettelijke taken te vervullen.

Risico's:

Omdat de peuterspeelzalen de afgelopen twee jaren incidenteel extra subsidie hebben gekregen om het huidige niveau van peuterspeelzaalwerk in stand te kunnen houden, betekent de korting van 10 % in werkelijkheid een korting van 27 % op het budget niveau 2011. Dit betekent dat er veel groepen peuterspeelzaalwerk gesloten moeten worden. Dit heeft in de inspraakperiode veel reacties opgeleverd. De risico's die het nieuwe beleid met zich meebrengt:

- Het verhogen van de instroomleeftijd op de peuterspeelzaal zorgt er voor dat er minder tijd is om aan de ontwikkeling van peuters te werken en eventuele achterstanden te signaleren.
- Het stellen van prioriteiten kan zorgen voor segregatie en beperkt de keuzevrijheid van ouders.
- Door de verwachte landelijke bezuinigingen in 2012 zullen meer ouders ervoor kiezen om de opvang informeel te regelen. Wanneer peuterspeelzaalwerk dan ook niet beschikbaar is, bezoeken steeds minder peuters een voorschoolse voorziening.
- Door het sluiten van groepen moeten leidsters (gedeeltelijk) worden ontslagen. Naast het verlies van werkgelegenheid en ervaring, leidt het ook tot incidentele frictiekosten waar de gemeente voor verantwoordelijk is.

Alternatieven:

Er zijn vijf scenario's onderzocht voor het peuterspeelzaalwerk, zie hiervoor bijlage 1 van de bijgevoegde notitie. Omdat één scenario het uitvoeren van onze wettelijke taken verhindert en twee scenario's geen (groot) financieel voordeel opleveren ten opzichte van het huidige voorstel en ook

inhoudelijk niet onze voorkeur hebben (zie de beschreven scenario's in de notitie), blijft er één alternatief over:

Het behouden van het peuterspeelzaalwerk als basisvoorziening voor alle peuters in de gemeente Dalfsen.

Dit houdt in dat er niet bezuinigd wordt op het peuterspeelzaalwerk maar dat er geïnvesteerd moet worden. Geschat wordt dat structureel € 42.000 nodig is om het peuterspeelzaalwerk op het huidige niveau te houden, bovenop de € 42.000 die nodig is voor de uitvoering van de Wet OKE.

Financiële dekking:

Een omschrijving van de budgetten leest u in de financiële paragraaf van de notitie. Samengevat betekent het voorgestelde beleid de volgende gevolgen:

Structureel

Voor de uitvoering van onze wettelijke taken is vanaf 2012 structureel € 38.000 oplopend tot € 42.000 in 2014 nodig. Dit wordt meegenomen in de begroting 2012 en verder.

Incidenteel

Het bezuinigen op peuterspeelzaalwerk leidt er toe dat er leidsters ontslagen moeten worden. Dit leidt tot frictiekosten, die gezien de CAO van de sector, hoog kunnen oplopen (wachtgeldregeling). Daarnaast kunnen de bezuinigingen niet direct per 1 januari 2012 doorgevoerd worden en zal 2012 als overgangsjaar gezien worden. De incidentele kosten zijn niet goed in te schatten omdat de frictiekosten nog niet inzichtelijk zijn.

Communicatie:

De notitie heeft zes weken ter inzage gelegen en de inspraakprocedure doorlopen. Daar is volop gebruik van gemaakt (zie het inspraakverslag). Na vaststelling door de raad wordt het beleid verder uitgewerkt in overleg met betrokken organisaties. Ook zal een persbericht verstuurd worden naar aanleiding van uw besluit.

Bijlagen:

- Notitie Voorschoolse Voorzieningen en Educatie 2011-2014
- Inspraakverslag

Ter inzage liggende stukken:

Collegebesluit

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 mei 2011, nummer 98;

overwegende dat er in het kader van de Wet OKE voorschoolse educatie voor doelgroepkinderen moet worden georganiseerd;

gelet op de bezuinigingsmaatregelen die bij de programmabegroting zijn vastgesteld;

gezien de inspraakreacties die op de notitie zijn binnengekomen en de reactie van het college hierop;

b e s l u i t :

- de notitie 'Voorschoolse voorzieningen en educatie 2011-2014' vast te stellen
- de benodigde structurele middelen van € 38.000 in 2012 oplopend tot € 42.000 in 2014 en verder beschikbaar te stellen voor uitvoering van de taken in het kader van de Wet OKE en deze mee te nemen in de begroting 2012 en verder.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 juni 2011.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc