

## Raadscommissievoorstel

Status: Opiniërend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Ontwikkelingen sociale zaken, welzijn en zorg
Datum:	28 april 2011
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	78
Informant:	Bolhuis E. r.bolhuis@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 16

### **Samenvatting:**

Gemeenten staan aan de vooravond van ingrijpende veranderingen op het terrein van sociale zaken, welzijn en zorg. Naast beleidsontwikkeling op specifieke onderdelen zal een visie moeten worden ontwikkeld over de rol van de gemeente. Dit betreft met name het dienstverleningsmodel en de mate van beleidregie. Gezien de aard van de dienstverlening en de doelgroep, wordt voorgesteld om als uitgangspunt een lokaal model te kiezen. Verder is het uitgangspunt – mede gezien de omvangrijke budgetten – dat de gemeente regie heeft over het te voeren beleid en de inzet van de middelen. Eén van de actiepunten die hieruit voortvloeit, is te onderzoeken in hoeverre de uitvoering van de WSW strookt met deze uitgangspunten.

### **Voorstel:**

De informatie voor kennis aan te nemen en over de volgende zaken met ons van gedachten te wisselen:

- Willen we de kansen die de schaal van Dalfsen biedt benutten om voor de burgers “aan de onderkant van de arbeidsmarkt” de dienstverlening integraal en lokaal te organiseren?
- Kiezen we bij alle regelingen die hierop betrekking hebben (nu nog bekend als: WIJ, WWB, WI, WAJONG, WSW, dagbesteding AWBZ) voor de regie op beleid, middelen en uitvoering?
- Kan het college, als eerste stap, de bestuurders van de GR Wezo dit dienstverleningsconcept laten uitdragen en de daarbij behorende strategische keuzen maken?

**Inleiding:**

In het Regeerakkoord van het kabinet Rutte/Verhagen zijn ingrijpende voorstellen beschreven op het terrein van de sociale zekerheid, zorg en welzijn. Kort gezegd betekent dit dat de gemeente meer doelgroepen moet bedienen met minder (rijks)geld. Het gaat met name om re-integratie van arbeidsgehandicapten, de uitvoering van de WSW, begeleiding en dagbesteding vanuit de AWBZ.

**Argumenten:**

In de eerste plaats is het van belang dat de Raad in kennis wordt gesteld van de aanstaande veranderingen. Dit kan het startpunt vormen voor een reeks van voorstellen die in de komende raadsperiode aan de Raad worden voorgelegd. In de tweede plaats is de mening van de raad van belang als basis voor verdere acties van het college. Voor de korte termijn speelt bijvoorbeeld het vraagstuk van de WSW. Voor de iets langere termijn krijgt de gemeente te maken met beleid en uitvoering omtrent bijvoorbeeld re-integratie, inburgering nieuwkomers, werken naar vermogen (o.a. loondispensatie) en de invulling van de nieuwe taken die vanuit de AWBZ overkomen.

**Opiniërende vragen**

Het voorstel is om de nieuwe ontwikkelingen te bezien vanuit kracht en niet vanuit onmacht. De schaal en werkwijze van Dalfsen biedt kansen om de dienstverlening goed te organiseren. Kenmerken hierbij zijn: regie op klantniveau (casemanagement), kleinschalig, betrokken en het leveren van maatwerk. Een voorstel dat hiermee samenhangt is te kiezen voor regie op beleid en de middelen. Er is met de uitvoering zeer veel geld gemoeid, en de gemeente zal per geval keuzes moeten maken welke voorziening wordt aangeboden aan de cliënten.

De informatie voor kennis aan te nemen en over de volgende zaken met ons van gedachten te wisselen:

- Willen we de kansen die de schaal van Dalfsen biedt benutten om voor de burgers "aan de onderkant van de arbeidsmarkt" de dienstverlening integraal en lokaal te organiseren?
- Kiezen we bij alle regelingen die hierop betrekking hebben (nu nog bekend als: WIJ, WWB, WI, WAJONG, WSW, dagbesteding AWBZ) voor de regie op beleid, middelen en uitvoering?
- Kan het college, als eerste stap, de bestuurders van de GR Wezo dit dienstverleningsconcept laten uitdragen en de daarbij behorende strategische keuzes maken?

**Risico's:**

De financiële risico's voor de gemeenten zijn gigantisch. Er is tussen het kabinet en de VNG druk overleg over met name de financiële garanties voor gemeenten als bepaalde taken worden gedecentraliseerd. Daar komt bij dat de maatregelen worden gecombineerd met forse bezuinigingen. Nu al wordt landelijk honderden miljoenen euro's bezuinigd op de WSW en de re-integratie. Voor een gemeente als Dalfsen heeft dit tot gevolg dat de bijdrage aan de WSW kan oplopen tot zo'n € 500.000,- per jaar en dat bovendien nauwelijks geld overblijft voor de re-integratie van mensen met een bijstandsuitkering.

**Alternatieven:**

Grofweg kan een onderscheid worden aangebracht tussen een lokaal en een regionaal model voor de uitvoering van taken en de daarbij horende invloed op beleid en financiële middelen. Het lokale model is een dienstverlenend concept. Dit is gebaseerd op betrokkenheid, kleinschaligheid, integraliteit, flexibiliteit en het oplossen van problemen. In het regionale model worden bevoegdheden en middelen overgedragen aan andere instanties. De gemeentelijke dienstverlening is meer gericht op informatie, advies en doorverwijzing.

**Financiële dekking:**

De voorstellen zijn niet concreet vertaald in een operationeel programma met een kostenplaatje. Indien de wetsvoorstellen concreter worden en de rijksmiddelen voor de gemeenten definitief zijn, kan nader op de financiële dekking worden ingegaan.

**Communicatie:**

In eerste instantie betreft het voornamelijk bestuurlijke communicatie: de omliggende gemeenten en de uitvoeringsorganisatie Wezo. De burgers zullen worden geïnformeerd als er van daadwerkelijke

invulling van beleid sprake is, via de bestaande cliëntenraden. Afhankelijk van de doelgroep kan dit via de WMO-raad, de cliëntenraad Wsw en de cliëntenraad WWB plaatsvinden.

**Bijlagen:**

Notitie "Ontwikkelingen in het sociale domein: strategische keuzen en een dienstverleningsconcept".

**Ter inzage liggende stukken:**

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,  
drs. H. Zwart