

RAADSVORSTEL
status: COMMISSIESTUK

| | |
|----------------------|--|
| Agendapunt: | 6 |
| Onderwerp: | Inkoop- en aanbestedingsbeleid Gemeente Dalfsen |
| Commissie: | 11-5-2009, nr. 6 |
| Raadsvoorstel: | 20-4-2009, nr. 75 |
| Portefeuillehouder : | dhr. E. Goldsteen |
| Beleidsterrein: | |
| Programma: | |
| Ter inzage (o.m.) : | - Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de Gemeente Dalfsen - Inkoopvoorwaarden Gemeente Dalfsen |
| Informant: | S. Noordman E. s.noordman@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 79 |

Voorstel:

- 1 Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de Gemeente Dalfsen vast te stellen.
 - 2 Kennis nemen van de Inkoopvoorwaarden Gemeente Dalfsen.
 - 3 De jaarlijks benodigde middelen van € 25.000,- voor de invulling van de inkoopfunctie te betrekken bij de voorjaarsnota 2009.
 - 4 Bij de verdere invulling van de organisatieontwikkeling een plaatsbepaling van de functie van inkoopadviseur opnemen
-

Inleiding:

In december 2008 is er ingestemd met het voorstel vervolgtraject Inkoop voor de periode tot 1 november 2009. Het vervolgtraject bestaat, naast het uitvoering geven aan een aantal quick-win projecten, uit het ontwikkelen van een inkoopinstrumentarium voor de afzonderlijke gemeenten: inkoop- en aanbestedingsbeleid, inkoopvoorwaarden, inkoophandboek, inkoopkalender en opzet contractbeheerssysteem. Dit alles wordt in DOSZ-verband (Dalfsen, Ommen, Staphorst en Zwartewaterland) opgepakt. Raalte beschikt al over actueel inkoop- en aanbestedingsbeleid en Olst-Wijhe is aangesloten bij Deventer.

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid (zie bijlage) wordt nu ter vaststelling voorgelegd. Daarnaast kunt u kennis nemen van de Inkoopvoorwaarden voor de Gemeente Dalfsen. De andere aspecten van het inkoopinstrumentarium betreft bedrijfsvoering en zal aan het college voorgelegd worden.

Naast de vaststelling van het inkoop- en aanbestedingsbeleid zal de inkoopfunctie en de inkooporganisatie verder vorm gegeven moeten worden.

Voor wat betreft de organisatorische invulling zijn er drie modellen te onderscheiden:

1. het centraal georganiseerde inkoopmodel;
2. het decentraal georganiseerde inkoopmodel;
3. het gecoördineerde inkoopmodel.

Voorstel is om uit te gaan van het gecoördineerde inkoopmodel. Dit gecoördineerde inkoopmodel tracht zoveel mogelijk de voordelen van de beide andere inkoopmodellen te combineren. Kenmerkend voor het gecoördineerde inkoopmodel is dat de verantwoordelijkheid decentraal in de organisatie ligt (budgethouder), terwijl gebruik gemaakt wordt van de centraal aanwezige inkoopinformatie en –kennis (inkoopadviseur).

Argumenten

1.1 Doelstelling met betrekking tot inkopen

De doelstelling van de gemeente Dalfsen met betrekking tot inkopen luidt:

“Het, nu en in de toekomst, op professionele en zorgvuldige wijze inkopen van werken, leveringen en diensten voor de gemeente, waarbij de gemeente zich naar buiten toe profileert als een zakelijke, betrouwbare en integere partner”.

1.2 Toenemende belangstelling inkoop

Inkoop staat de laatste jaren bij veel overheidsorganisaties steeds meer in de belangstelling. Voor overheden geldt, dat gemeenschapsgelden zo goed mogelijk moeten worden besteed en dat over die besteding verantwoording moet worden afgelegd.

Als belangrijke redenen voor de toenemende belangstelling voor de inkoop zijn te noemen:

- a. wet- en regelgeving;
- b. rechtmatigheidscontrole;
- c. integriteit;
- d. financiële besparingsmogelijkheden.

Deze elementen dragen bij aan de noodzaak tot het opstellen/actualiseren van een beleid op het gebied van inkoop.

1.3 Opnemen openbare aanbestedingsprocedure

Dalfsen kent formeel al een openbare aanbestedingsprocedure. Om twee redenen wordt geadviseerd deze procedure weer op te nemen:

- Het transparantiebeginsel: er moet voldoende transparantie zijn bij aanbestedingen. Dit heeft onder meer betrekking op de wijze waarop een aanbesteding op de markt geplaatst dient te worden.
- In kader van doelmatigheid kan openbaar aanbesteden ten opzichte van meervoudig onderhands aanbesteden leiden tot betere condities als gevolg van meer en onbekende concurrentie.

1.4 Overeenstemming in DOSZ-verband

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid is in DOSZ-verband opgesteld. De afwijkingen tussen de onderlinge plannen zijn marginaal en zijn niet van belang bij gezamenlijke inkoop.

1.5 Rapport Rekenkamercommissie

Op 25 maart 2009 heeft de rekenkamercommissie Dalfsen het onderzoeksrapport over het inkoop- en aanbestedingsbeleid aan de raad uitgebracht. De aanbevelingen uit deze rapportage waren al in het voorgestelde inkoop- en aanbestedingsbeleid opgenomen.

1.6 Beschikbaarstelling krediet voor inkoopfunctie

Om de inkoopfunctie binnen de gemeente Dalfsen op professionele wijze uit te voeren is het noodzakelijk om gebruik te maken van een inkoopadviseur. Vanuit een oogpunt van kwaliteit, continuïteit en meer inkoopvolume is het niet gewenst deze functie zelf in te vullen, maar dit in DOSZ-verband op te pakken of aansluiting te zoeken bij een al bestaande organisatie. Deze gezamenlijke aanpak werkt bovendien kostenbesparend.

Kanttekeningen/Risico's

Zonder (actueel) integraal inkoopbeleid zijn de waarborgen voor rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid onvoldoende. Dit wordt ook bevestigd door het rapport van de rekenkamercommissie.

Financieel kader:

Aanvullend krediet noodzakelijk.

De jaarlijks benodigde middelen van € 25.000,-- voor de invulling van de inkoopfunctie betrekken bij de voorjaarsnota 2009.

Uitvoering

Met de DOSZ-gemeenten de functie van inkoopadviseur in te vullen.

Communicatie:

Het voorgestelde inkoop- en aanbestedingsbeleid is al breed in onze organisatie gecommuniceerd. In het vervolgtraject zal het beleid in de organisatie geïmplementeerd moeten worden.

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de inkoopvoorwaarden zullen op intranet en op de gemeentelijke website gepubliceerd worden.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart