
Agendapunt:	8
Onderwerp:	Algemene Plaatselijke Verordening
Commissie:	2 maart 2009, nr. 8
Raadsvoorstel:	29 januari 2009, nr. 16
Portefuillehouder :	dhr. L.V. Elfers
Beleidsterrein:	algemene bestuurlijke aangelegenheden
Programma:	openbare orde en veiligheid
Ter inzage (o.m.) :	- Algemene plaatselijke verordening
Informant:	Y. Snijder E. y.snijder@decos.nl T. (0529) 48 83 33

Voorstel:

Voorgesteld wordt om de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Inleiding:

Uw raad heeft op 29 januari 2001 de Algemene plaatselijke verordening (APV) vastgesteld. Deze verordening is inmiddels een aantal keer gewijzigd. Mede op basis van het ingezette dereguleringstraject is het nu tijd voor een algehele herziening van de APV.

Wijziging Algemene plaatselijke verordening

Bij het opstellen van de nieuwe APV is uitgegaan van de modelverordening die is opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Op 26 november 2007 heeft u ingestemd met de eindrapportage deregulering. Op basis van deze eindrapportage is de oude APV op een aantal punten gewijzigd. Enkele voorbeelden zijn het verlenen van vergunningen en ontheffingen voor onbepaalde tijd, het opnemen van algemene weigeringsgronden, het afschaffen van de vergunningplicht voor kleine evenementen, het laten vervallen van het artikel over dienstverlening, enz.

Het model van de VNG is naast de oude APV gelegd. Op een aantal punten is afgeweken van het model. Hieronder zal per hoofdstuk een korte toelichting worden gegeven.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

In dit hoofdstuk is het model volledig overgenomen.

Hoofdstuk 2 Openbare orde

Artikel 2:5 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg.

In dit artikel wordt afgeweken van het model. Het model heeft het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie van de weg gedereguleerd. Op grond van het model is de vergunningplicht afgeschaft en geldt een algemeen verbod, waarvan ontheffing kan worden verleend. In de oude APV is een vergunningplicht opgenomen. Naar aanleiding van deze vergunningplicht zijn de Beleidsregels tijdelijke verwijsborden, Beleidsregels plaatsing sandwich- en driehoeksborden ter bekendmaking evenementen, Beleidsregels spandoeken en de Beleidsregels bekendmaking van evenementen of andere commerciële activiteiten in de displays opgesteld. Dit stelsel van vergunningplicht

en beleidsregels functioneert naar tevredenheid. Wij stellen voor deze regelgeving te handhaven en het artikel dat betrekking heeft op het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg uit de oude APV over te nemen. Doen we dit niet dan kan het leiden tot een wildgroei aan reclameborden, verwijzingsborden etc.

Artikel 2:14 Uitzichtbelemmerende beplanting of voorwerp

In het model is het artikel over uitzichtbelemmerende beplanting of voorwerp vervallen. Dit artikel is volgens de VNG niet meer nodig omdat in het model artikel 2:5 voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg een algemeen verbod is opgenomen. Het aanbrengen of hebben van uitzichtbelemmerende beplanting of voorwerpen zou dan onder dit algemene verbod vallen. Aangezien wij dit artikel niet hebben overgenomen uit het model en omdat er door de wijkuitvoerders regelmatig gebruik wordt gemaakt van het oude artikel in de APV stellen wij voor het artikel over uitzichtbelemmerende beplanting of voorwerp uit de oude APV over te nemen.

Exploitatievergunning horecabedrijf

In het model is een vergunningplicht opgenomen voor het exploiteren van een horecabedrijf. Dit artikel was ook opgenomen in de oude APV. In het kader van de dereguleringsactie was deze bepaling al vervallen.

Artikel 2:19 Sluittingstijd en artikel 2:21 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf

Op basis van het horecabeleid Dalfsen-Ommen is een pilot gehouden met een uitlooppuur in de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag. De reacties van zowel de politie als de horecaondernemers zijn positief. Wij hebben geen klachten ontvangen vanuit de bevolking. Daarom is het uitlooppuur geformaliseerd in de nieuwe APV.

Artikel 2:33 Verbod op rooftassen

Ondernemend Dalfsen heeft verzocht in de APV een verbod op rooftassen op te nemen. Wij hebben hierover advies gevraagd aan de VNG. Er zijn verschillende gemeenten die een dergelijk verbod hebben opgenomen in de APV. Het is mogelijk om een verbod op rooftassen op te nemen, maar de VNG is er geen voorstander van, omdat de juridische houdbaarheid van zo'n artikel twijfelachtig is. Het is lastig aantoonbaar dat iemand met een geprepareerde tas kwaad in de zin heeft. Het Openbaar Ministerie heeft om die reden verschillende zaken geseponneerd. Er zou wel een preventieve werking van uit kunnen gaan. Ondanks het feit dat de juridische houdbaarheid van dit artikel twijfelachtig is, hebben wij ervoor gekozen het verbod op rooftassen wel op te nemen in de nieuwe APV.

Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen

In het model is een vergunningplicht opgenomen voor het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk. In de oude APV is deze vergunningplicht niet opgenomen. Uit intern overleg blijkt dat er geen behoefte is aan een vergunningplicht. De verkooppunten worden jaarlijks gecontroleerd op grond van de Wet milieubeheer. Een vergunningplicht op grond van de APV voegt hier niet veel aan toe. Daarom is dit artikel niet overgenomen uit het model.

Artikel 2:55 Verbod carbid te schieten

In het model is geen artikel opgenomen over het schieten van carbid. Omdat rond de jaarwisseling in de gemeente Dalfsen regelmatig carbid wordt geschoten, zijn wij van mening dat het verstandig is toch een artikel hierover op te nemen in de nieuwe APV. Op grond van de oude APV was carbidschieten buiten de bebouwde kom met vaten met een inhoud van maximaal 50 liter toegestaan. In de praktijk worden echter vaak grotere vaten gebruikt. Wij zijn van mening dat het verstandig is om een vergunningplicht in te stellen voor vaten die een grotere inhoud hebben dan 100 liter. Door een vergunningplicht in te stellen is het mogelijk om voorschriften te verbinden aan het carbidschieten met grotere vaten en zo de overlast te beperken.

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Op dit moment is het mogelijk om voor één seksinrichting een vergunning te verlenen. Escortbureau's, straatprostitutie, raamprostitutie en sekswinkels worden niet toegestaan. Dit is overgenomen in de nieuwe APV. Verder is aangesloten bij het model.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden

Het model heeft deze afdeling sterk gedereguleerd. Enige tijd geleden heeft u nieuwe regels vastgesteld over het bewaren van houtopstanden. Wij hebben deze regels ongewijzigd overgenomen in de nieuwe APV.

Artikel 4:19 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

In het model is de vergunningplicht afgeschaft en is in plaats daarvan een algemeen verbod opgenomen. In de praktijk betekent dit dat de gemeente pas op het moment dat de reclameuiting al is aangebracht actie kan ondernemen. Wanneer een vergunningplicht geldt kan de gemeente vooraf toetsen of het aanbrengen van reclame hinderlijk of gevaarlijk is. Om wildgroei van reclameuitingen in de gemeente te voorkomen, zijn wij van mening dat het wenselijk is om controle te houden op het aanbrengen van reclame. Daarom hebben we de vergunningplicht uit de oude APV overgenomen.

Afdeling 6 Kampeerreinen

Door het vervallen van de Wet op de openluchtrecreatie (Wor) en de wijze van bestemmen is vanaf 1 januari 2008 de omvang van kleinschalige kampeerreinen (aantal kampeermiddelen), alsmede de periode waarin deze kampeerreinen in werking mogen zijn, niet langer gereguleerd. Het bestemmingsplan is het aangewezen instrument om dit nader te regelen. Echter, een aanpassing van het bestemmingsplan is vanwege het besluitvormingstraject nog niet gerealiseerd. Vandaar dat voorgesteld wordt in de APV tijdelijk een afdeling over Kampeerreinen op te nemen om ongebreidelde uitbreiding van of realisering van grote terreinen voor kamperen bij een agrarisch bedrijf te voorkomen. Afdeling 6 is overgenomen uit de oude APV.

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

5:17 Standplaatsvergunningen en weigeringsgronden

Conform de oude APV is in het tweede en derde lid opgenomen dat het college bevoegd is om locaties aan te wijzen waar standplaatsen kunnen worden ingenomen en dat het college bevoegd is nadere regels te stellen over dagen en tijden en het aantal standplaatsen per locatie. Op deze manier sluit de nieuwe APV op het huidige beleid aan.

Afdeling 10 Kansspelen, afdeling 11 Markten, afdeling 12 Winkelsuiting en afdeling 13 Gebruik gemeentewapen

De in deze afdelingen besproken onderwerpen zijn binnen de gemeente niet elders geregeld. Daarom stellen wij voor deze afdelingen over te nemen in de nieuwe APV.

Alternatieven

Geen alternatieven

Financiële consequenties

Geen financiële consequenties.

Communicatie:

De inwoners worden via een publicatie in Kernpunten op de hoogte gesteld van de nieuwe verordening. De nieuwe Algemene plaatselijke verordening leggen wij ter inzage in het gemeentebblad. Daarnaast wordt de verordening opgenomen in de regelingenbank op de website van de gemeente Dalfsen. De verordening treedt in werking na bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart