
Agendapunt:	13
Onderwerp:	Wet sociale werkvoorziening: uitwerking modernisering WSW
Commissie:	12 januari 2009, nr. 13
Raadsvoorstel:	24 november 2008, nr. 150
Portefeuillehouder :	dhr. T. de Vries
Beleidsterrein:	Sociale zaken en werkgelegenheid
Programma:	7. sociale voorzieningen en maatsch. dienstverlening
Ter inzage (o.m.) :	- Visie WSW Wezo d.d. 17-11-2008
Informant:	R. Bolhuis
	E. r.bolhuis@dalfsen.nl
	T. (0529) 48 83 16

Voorstel:

In te stemmen met de regionale notitie "Visie WSW Wezo" van de WSW-regiegroep WEZO-gemeenten d.d. 17 november 2008.

Inleiding:

Op 1 januari 2008 is de nieuwe Wet sociale werkvoorziening (Wsw) van kracht geworden. Voorafgaand aan de invoering is in december 2007 de notitie "Verkenningen modernisering Wsw" in de Raad behandeld. Vervolgens is in juni 2008 de Regionale notitie over de visie op de sociale weerkvoorziening in de Raad geweest. Met het instemmen met deze regionale notitie zijn tevens twee verordeningen door de raad vastgesteld, te weten de verordening Persoongebonden budget en de verordening Cliëntenparticipatie Wsw. De regionale notitie had als doel een visie te beschrijven van de zogeheten WAT-vragen en de dilemma's hierbij. Na het instemmen met deze notitie wordt overgegaan naar de HOE-fase. Deze notitie ligt nu voor.

Beleidskader en rol gemeente:

De Wet sociale werkvoorziening is een wettelijke taak die is opgedragen aan gemeenten. Sinds 1 januari 2008 is de wet op bepaalde punten gedecentraliseerd, onder andere op het punt van de financiering. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat gemeenten een grotere regietaak hebben gekregen.

Van "wat" naar "hoe"

In het visiedocument van juni 2008 stonden de volgende punten centraal:

1. Wsw is onderdeel van breder gemeentelijk arbeidsmarktbeleid
2. Grotere gemeentelijke regie (bijv. eigen gemeentelijke taakstelling, rijksbudget en wachtlijst)
3. Blijvende afstemming en samenwerking
4. Proberen Wezo in 2011 in de zwarte cijfers te krijgen

In de nu voorliggende regionale notitie zijn de uitgangspunten nader uitgewerkt. De besluitenlijst is als volgt.

- De gemeenten Dalfsen, Hattem, Raalte, Zwartewaterland en Zwolle blijven met elkaar samenwerken aan het brede en samenhangende arbeidsmarktbeleid.

- Regie en uitvoering gaan we uitdrukkelijk van elkaar scheiden. De individuele gemeente is regisseur op, het Sw-bedrijf is uitvoerder van de Wsw. Deze helderheid in rollen vertalen we ook naar structuur.
- In het kader van de Wsw beschouwen we regie op klantniveau een verantwoordelijkheid van de individuele gemeente. In de invulling van die verantwoordelijkheid kunnen en mogen tussen de samenwerkende gemeenten verschillen ontstaan. Het Sw-bedrijf richt zich daar op in.
- De infrastructuur voor beschut werken is een groot goed dat we vanuit de publieke verantwoordelijkheid als samenwerkende gemeenten dragen. We erkennen expliciet dat de uitvoering van de Wsw voor de doelgroepen van beschut werken ten principale een publieke verantwoordelijkheid is.
- Het Sw-bedrijf gaat de ontwikkelbaarheid en inzetbaarheid van medewerkers meten en inpassen met behulp van een pragmatische loonwaarde-systematiek.
- De Gemeenschappelijke Regeling wordt ontbonden. In 2009 onderzoeken we de voorwaarden daarvoor en gevolgen daarvan.
- De uitvoering van de Wsw blijven we vanuit een private onderneming (verbonden partij) doen. In 2009 bepalen en implementeren welke rechtsvorm en overige kaders (governance) daarvoor het beste passen.
- Als gemeenten faciliteren we de groei naar een op inkoop van producten gebaseerd Sw-bedrijf met een steeds zakelijker wordende contractsturing.
- Het financiële verdeelmodel voor het exploitatieresultaat van het Sw-bedrijf baseren we – als overgangsjaar- over 2009 op de aandelenverhouding en de per gemeente bij het Sw-bedrijf gegenereerde omzet.

Bovenstaande punten worden in 2009 verder uitgewerkt. Dit betekent niet dat als alle punten zijn uitgewerkt, de eindsituatie is bereikt. Het zijn stappen in een bepaalde ontwikkeling. Bovendien staat de wereld ook niet stil. Zo is in oktober 2008 het advies van de Commissie De Vries over de toekomst van de sociale werkvoorziening uitgekomen, getiteld "Werken naar vermogen: advies van de commissie fundamentele herbezinning Wsw". Over dit advies en over de plannen van Wezo in 2009 wordt op woensdag 7 januari 2009 een bijeenkomst georganiseerd voor raadsleden in het gebouw van Wezo in Zwolle.

Alternatieven:

De Wsw is een wettelijke taak die gemeenten moeten uitvoeren. In dit opzicht zijn er geen alternatieven. De alternatieven liggen meer op het bestuurlijke en financiële vlak. Zo kan worden gekozen voor een bestending van de huidige situatie waarbij het accent van de uitvoering bij Wezo (en Larcom) blijft met tevens een sterke regionale taak, die onder andere tot uiting komt in de Gemeenschappelijke Regeling. Gemeenten maken in dit scenario simpel gezegd hun rijksbijdrage linea recta over aan Wezo en zien via rapportages wel hoe het loopt. Aan de andere kant kan ook voor een nog grotere rol van de gemeenten worden gekozen. Het huidige voorstel bewandelt een soort middenweg tussen enerzijds regionale samenwerking en afstemming en anderzijds meer gemeentelijke taken.

Financieel kader:

De rijksbijdrage voor de uitvoering van de WSW wordt niet meer aan de GR Wezo uitbetaald, maar aan de afzonderlijke gemeenten. Dalfsen ontvangt ca. € 3,8 miljoen voor de uitvoering van de WSW. Dit is gebaseerd op een taakstelling van 144 WSW-dienstbetrekkingen. De rijksbijdrage is in 2008 niet voldoende om alle dienstbetrekkingen te bekostigen.

De trajecten voor personen die zijn geïndiceerd voor de WSW en nog op de wachtlijst staan, wordt niet uit de rijksbijdrage bekostigd. Deze trajecten worden voor het grootste deel uit het gemeentelijke re-integratiebudget betaald (het zgn. Werkdeel). Voor een klein deel financieert het UWV mee in deze trajecten.

Communicatie:

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

De burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart