

RAADSVORSTEL
status: commissiestuk

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Benoemen van de leden van de programmaraad IJsselland/NO-polder
Commissie:	27-3-2006, nr. 27
Raadsvoorstel:	28-2-2006, nr. 221
Portefeuillehouder :	mw. G. Laarman-Hemstede
Beleidssterrein:	... maak een keuze.. Welzijn
Programma:	6. Cultuur, sport en recreatie
Ter inzage (o.m.) :	- Ambtelijk advies
Informant:	H. de Wilde
	E. h.dewilde@dalfsen.nl
	T. (0529) 48 83 47

Voorstel:

De leden van de programmaraad benoemen conform bijgaand raadsbesluit

Inleiding:

Op 5 juli 1997 is in het Staatsblad (Staatsblad 1997, nr. 336) de Wet tot wijziging van bepalingen van de Mediawet, de Wet op de telecommunicatievoorzieningen en de Radio-Omroep-Zender-Wet 1935 in verband met de liberalisering van de mediawetgeving verschenen. De wet beoogt de bepalingen over de nieuwe communicatiemogelijkheden en vormen van dienstverlening te verruimen en bevat onder andere een aantal aanpassingen op het terrein van de kabeltelevisie en -radio. Zo mogen kabelexploitanten volgens de gewijzigde wet zelf programma's aanbieden en zijn de regels voor het onverkort en gelijktijdig doorgeven van programma's versoepeld. De wijzigingen zijn per 1 september 1997 in werking getreden.

In dit voorstel zullen wij ons beperken tot een algemene uiteenzetting en in het bijzonder tot de benoeming c.q herbenoeming van leden van de programmaraad van Essent Kabelcom. De zittingstermijn van de leden van de programmaraad loopt parallel aan die van de gemeenteraden.

Beleidskader en rol gemeente:

Het wettelijk basispakket.

In het nieuwe artikel 22e van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen is bepaald dat een kabelexploitant onverkort en gelijktijdig aan alle aangeslotenen tenminste 15 televisieprogramma's en 25 radioprogramma's uitzendt (wettelijk "15+25-basispakket"). Daarvan moeten op grond van artikel 82i van de Mediawet in elk geval de navolgende programma's deel uitmaken:

- de televisie- en radioprogramma's van de landelijke publieke omroep (Nederland 1, 2 en 3 en Radio 1, 2, 3, 4 en 5);
- de televisie- en radioprogramma's van de regionale publieke omroep, bestemd voor de provincie waarbinnen het kabelnet zich bevindt;
- de televisie- en radioprogramma's van de lokale publieke omroep, bestemd voor de gemeente waarbinnen het kabelnet zich bevindt;
- de televisieprogramma's van de Nederlandstalige Belgische landelijk omroep (BRT 1 en 2);
- twee radioprogramma's van de Nederlandstalige Belgische landelijke publieke omroep.

Tezamen vormen de hierboven genoemde programma's het zogenaamde "must-carry-pakket". Hoewel in principe de verplichting geldt om minimaal het wettelijk 15+25-basispakket door te geven, is het de kabelexploitant wel toegestaan op verzoek van de aangeslotenen alleen het must-carry-pakket door te geven, mits tegen een evenredig lager tarief.

In veel gevallen wordt door de kabelexploitant op grond van een reeds bestaande overeenkomst met de gemeente een groter pakket doorgegeven dan het 15+25-basispakket. De wet vormt daarvoor geen belemmering. De wet stelt slechts een minimum aan het aantal door te geven programma's. Het feitelijk aantal doorgegeven programma's in het zogenaamde standaardpakket kan dus groter zijn. De bestaande overeenkomst blijft van kracht, tenzij in het contract anders is bepaald.

Programmaraad.

In artikel 82k van de nieuwe Mediawet is bepaald dat in gemeenten waar een kabelnet aanwezig is, de gemeenteraad een programmaraad instelt. De programmaraad heeft als taak het adviseren van de beheerder van het kabelnet over de samenstelling van het wettelijke basispakket. Het advies bevat in elk geval de programma's van het must-carry-pakket en voor het overige gaat het uit van een pluriforme samenstelling van het aanbod, overeenkomstig de voornaamste in de gemeente levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften.

Van het advies kan alleen om zwaarwichtige redenen worden afgeweken door de beheerder van het kabelnet. Zwaarwichtige redenen kunnen gelegen zijn in het in gevaar brengen van de financieel-economische exploitatiemogelijkheden van het kabelnet. Ook kan het zijn dat de auteursrechtelijke aspecten niet kunnen worden geregeld of dat er door een programmaraad te veel te dure programma's worden geadviseerd waardoor het abonnementstarief voor de aangeslotenen fors zal te stijgen. Ten slotte kunnen zwaarwichtige redenen verband houden met een te eenzijdige samenstelling van het pakket of strijdigheid met de bepalingen in de Mediawet. De leden van de programmaraad worden benoemd door de gemeenteraad van de gemeente waar het kabelnet zich bevindt. De afzonderlijke leden moeten deskundig zijn op het terrein waarop de programmaraad adviseert. Hoewel de wet dat niet vereist, ligt het voor de hand dat de leden van de programmaraad zelf ook abonnee zijn. De programmaraad in zijn geheel moet representatief zijn voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. De gemeenteraad bepaalt de omvang van de programmaraad. Gemeenteraadsleden mogen geen zitting hebben in de programmaraad. Tot slot vereist de wet dat, indien kabelnetten zijn gekoppeld, waardoor zij feitelijk als één kabelnet functioneren, door de gezamenlijke gemeenteraden één programmaraad voor het gekoppelde kabelnet wordt ingesteld. Voor die programmaraad gelden dezelfde vereisten als ware er een kabelnet in één gemeente.

Omdat in Noord en Oost-Nederland een aantal kabelnetten aanwezig is, die zijn of binnenkort worden gekoppeld, doet zich daar het vereiste voor dat door de gezamenlijke gemeenteraden één programmaraad per gekoppeld exploitatiegebied wordt ingesteld.

De besturen van de afdelingen Groningen, Friesland, Drenthe en Overijssel van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben in verband met de noodzakelijke benoeming c.q. herbenoeming van de leden van de programmaraaden evenals vier jaar geleden het initiatief genomen om tot een gecoördineerde aanpak te komen, omdat werd aangenomen dat dit bij hun leden welkom zou kunnen zijn.

In het hiervoor genoemde gebied wordt voor kabelexploitant nv Essent Kabelcom een nieuwe programmaraad ingesteld.

In overleg met vertegenwoordigers van de kabelexploitant zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. de programmaraden zullen in de regel niet meer dan twintig leden tellen. Bij de samenstelling van de programmaraden, de werving en selectie van de leden gelden als criteria deskundigheid, representativiteit en onafhankelijkheid.
2. de kabelexploitant zorgt voor de bekostiging van de werkzaamheden van de programmaraden op basis van daartoe met de programmaraden nader te maken afspraken. De gemeenten hoeven daarin niet bij te dragen.
3. het takenpakket van de programmaraden bestaat in eerste instantie uit hetgeen daarover in de nieuwe Mediawet is bepaald. Eventuele uitbreiding van taken en bevoegdheden is een aangelegenheid van de kabelexploitanten en hun programmaraden.
4. de juridische vormgeving van de programmaraden zal in overleg tussen de raden en de kabelexploitant nader worden bepaald, afhankelijk van de omstandigheden en behoeften.

Evenals vier jaar geleden hebben de besturen van de provinciale afdelingen van de VNG in samenspraak met nv Essent Kabelcom voor de desbetreffende gemeenten de voorbereidingen verzorgd, zoals de werving, de selectie en de voordrachten voor benoeming.

Het resultaat daarvan is neergelegd in de bij dit voorstel behorende raadsbesluit.

De programmaraad Essent Kabelcom IJsselland/NO-Polder/Zuid Drenthe bestaat uit vijftien leden en heeft als zittingsperiode 2006-2010. Het verzorgingsgebied van de raad bestaat uit de gemeenten waar het radio- en televisiesignaal wordt verzorgd door Essent Kabelcom.

De oproep voor gegadigden voor de programmaraden is geplaatst in de regionale bladen, terwijl de gemeenten is verzocht hier ook in de lokale media aandacht aan te besteden. Aan de hand van de criteria geografische en demografische spreiding, maatschappelijke achtergrond, ervaring en deskundigheid op het gebied van radio- en televisie is uiteindelijk de selectie bepaald en het resultaat daarvan is neergelegd in het bijgaande concept-raadsbesluit.

Er zijn 39 aanmeldingen binnengekomen, waarvan 13 personen reeds zitting hebben in de huidige programmaraad. Deze leden hebben aangegeven in aanmerking te willen komen voor een nieuwe termijn. Hieronder bevinden zich 3 leden die niet de volledige zittingstermijn 2002-2006 hebben meegemaakt, maar pas sinds een jaar in de programmaraad zitten. Met het oog op het voorgaande en de continuïteit heeft de selectiecommissie er voor gekozen om 6 nieuwe leden op te nemen en 9 'oud' leden. De verdeling tussen de provincies Overijssel, Flevoland en Drenthe is 11;0;4: helaas waren er geen kandidaten uit Flevoland. De man/vrouw verhouding is 8 : 7. In verband met mogelijke vacatures tijdens de komende zittingsperiode heeft de selectiecommissie 8 reservekandidaten aangewezen.

Alternatieven:

Geen alternatieven

Financieel kader:

Niet van toepassing

Communicatie:

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart