
Agendapunt:	10
Onderwerp:	Pilot winkelopenstelling op zondag in Lemelerveld
Commissie:	12-6-2006, nr. 13
Raadsvoorstel:	, nr.
Portefeuillehouder :	dhr. L.V. Elfers
Beleidssterrein:	- Openbare orden en (integrale) veiligheid
Programma:	
Ter inzage (o.m.) :	<ul style="list-style-type: none">- Brief van de OVL dd. 23 maart 2006;- Brief van het Plaatselijk Belang Lemelerveld-Dalmsholte dd. 5 mei 2006;- B&w-voorstel;- Raadsbesluit.
Informant:	A. Roozeboom
	E. a.roozeboom@dalfsen.nl
	T. (0529) 48 83 25

Voorstel:

Wij stellen voor:

- een pilot met een duur van anderhalf jaar in Lemelerveld te starten voor de zondagopenstelling van winkels/bedrijven;
 - de genoemde toetsingscriteria vast te stellen en eind 2007 de pilot te evalueren;
 - de Apv conform voorstel aan te passen;
 - de volgende zondagen in 2006 aan te wijzen voor de winkelopenstelling in Lemelerveld:
 - 3 september;
 - 1 oktober;
 - 22 oktober;
 - 5 november.
 - voor 2007 in overleg met de OVL de data voor de zondagopenstelling te bepalen;
 - de bevoegdheid tot het aanwijzen van twee van de acht koopzondagen per kalenderjaar (en één in 2006), te delegeren aan burgemeester en wethouders.
-

1. Inleiding:

Al enige jaren dringt de Ondernemersvereniging Lemelerveld (OVL) aan op de mogelijkheid van zondagopenstelling van winkels in Lemelerveld. In de vorige raadsperiode is hieraan geen medewerking verleend. Het Bestuursprogramma was hierin leidend. Pas in de nieuwe raadsperiode zou een heroverweging plaatsvinden.

In het Collegeprogramma 2006 – 2010 is opgenomen dat wij in september/oktober 2006 een voorstel aan u doen over de start, de omvang en de duur van een pilot zondagopenstelling voor winkels/bedrijven in de kern Lemelerveld.

In het Raadsdocument heeft u aangegeven in de eerste helft van dit jaar een voorstel van ons te verwachten over de pilot zondagopenstelling voor winkels in Lemelerveld. In de raadsvergadering van april jl. is dit ook aan u toegezegd.

RAADSVOORSTEL

2. Beleidskader en rol gemeente:

Op grond van de Winkeltijdenwet heeft u de autonomie een lokaal passend winkeltijdenbeleid te voeren. Voor ten hoogste twaalf door u aan te wijzen dagen, waaronder de zondagen, kunt u vrijstelling verlenen van het verbod een winkel/bedrijf geopend te hebben. De beperking van twaalf dagen geldt voor elk deel van de gemeente afzonderlijk. Deze bevoegdheid kunt u aan ons delegeren.

In de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van onze gemeente heeft de voormalige gemeenteraad een vrijstellingsbevoegdheid voor ons college opgenomen die wij uitsluitend kunnen toepassen voor Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en tweede Kerstdag. Maar niet voor de zondag en eerste Kerstdag

3. Instellen van een pilot

Alvorens een zondagopenstelling definitief mogelijk te maken, kiezen wij ervoor om eerst ervaring hiermee op te doen. Daarom zijn wij voorstander om gedurende een bepaalde periode zondagopstelling in de kern Lemelerveld toe te staan. Dit is de zogenaamde pilot. Na afloop van de pilot zal een evaluatie plaatsvinden en zal definitieve besluitvorming moeten plaatsvinden.

Om te toetsen of de pilot zondagopstelling van winkels/bedrijven in Lemelerveld geslaagd is, moet er criteria worden opgesteld. Aan de hand van de criteria kan worden bepaald of de pilot is geslaagd en kan worden voortgezet of moet worden beëindigd. Draagvlak en overlast zullen hierbij belangrijke criteria vormen. Hierop zullen wij onder het kopje *Toetsingscriteria* nader ingaan.

3.1 Standpunt OVL en Plaatselijk Belang Lemelerveld-Dalmsholte

Om invulling te kunnen geven aan de pilot, hebben wij een overleg gehad met de OVL. Verder hebben wij geïnformeerd naar het standpunt van het Plaatselijk Belang Lemelerveld-Dalmsholte

Het liefst ziet de OVL geen pilot maar gewoon een definitieve winkelopenstelling op zondag. Bij de vereniging bestaat de verwachting dat zo'n dertien winkels/bedrijven behoefte hebben aan de zondagopenstelling. De vereniging stelt vijf koopzondagen voor in 2006 en acht in 2007, waarvan er één in 2006 flexibel in te vullen is en twee in 2007 in verband met o.a. slecht weer.

De OVL stelt de volgende vijf zondagen in 2006 voor:

- 3 september;
- 1 oktober;
- 22 oktober;
- 5 november;
- één flexibele dag.

Voor 2007 zal de vereniging nog een voorstel doen.

Het flexibel invullen van één koopzondag in 2006 en twee van de acht koopzondagen in 2007 is alleen te realiseren wanneer u deze bevoegdheid aan ons delegeert (één in het voorjaar en één in het najaar).

Het plaatselijk belang is tevens voorstander van de zondagopenstelling. In eerste instantie in beperktere mate dan de OVL, namelijk zes zondagen. De vereniging sluit zich voornamelijk aan bij het aantal van acht omdat het een pilot betreft.

Verder stelt het plaatselijk belang voor om geen individuele toestemmingen te verlenen naast de acht aangewezen zondagen. Hiermee kan worden ingestemd, omdat dit ook niet in de lijn van een pilot ligt. Wel kunnen wij vrijstelling verlenen voor de onder het kopje 2 'Beleidskader en rol gemeente' genoemde feestdagen, tenzij deze op een zondag vallen.

3.2 Toetsingscriteria

Om te toetsen of de pilot 'geslaagd' is of niet, moet er toetsingscriteria worden opgesteld. In de toetsingscriteria moet met de belangen van de verschillende doelgroepen (de bewoners, de ondernemers, en de klanten die vanuit de gehele regio kunnen komen) rekening worden gehouden.

In overleg met de OVL hebben wij criteria opgesteld die o.i. een voldoende beeld kunnen geven van het draagvlak.

De criteria zijn als volgt:

- de zondagopenstelling moet een toonbaar aanzuigende werking op het winkelend publiek hebben; er moeten wel mensen op af komen;
- er moet draagvlak vanuit de directe omgeving van het centrum van Lemelerveld zijn voor de zondagopenstelling; er mogen geen of in zeer geringe mate klachten/overlast vanuit deze omgeving komen;
- er moet draagvlak zijn onder de bewoners van Lemelerveld; ook onder diegenen die geen bezoekers van de zondagopenstelling zijn. Dit draagvlak zal vanuit de gemeente via een enquête op de website worden gemeten;
- uit de mening van mensen die de winkels/bedrijven bezoeken moet het draagvlak voor de zondagopenstelling blijken; winkels/bedrijven moeten bereid zijn om een enquête te houden onder het winkelend publiek;
- onder de ondernemers in Lemelerveld moet het draagvlak blijken; de OVL moet onder de ondernemers een enquête houden.

De criteria zijn voorgelegd aan het Plaatselijk Belang Lemelerveld-Dalmsholte. Deze vereniging heeft ingestemd met de bovengenoemde criteria.

Met de OVL zijn wij overeengekomen dat de winkels niet voor 11.00 uur geopend zullen worden, dat er geen sprake zal zijn van geluidhinder en er geen aanstootgevende reclame gevoerd zal worden.

3.3 Duur van de pilot

De duur van de pilot is een afwegingspunt bij de besluitvorming in uw raad. De OVL verzoekt om een proefperiode van drie jaar met een tussenevaluatie aan het eind van 2007. Naar onze mening is een duur van drie jaar te lang. In een periode van anderhalf jaar kan voldoende ervaring met de winkelopenstelling op zondag worden opgedaan. Hoe langer de proefperiode duurt, hoe moeilijker en ongeloofwaardiger een eventueel besluit tot het beëindigen van de zondagopenstelling is.

Daarnaast betekent een langdurige pilot een blokkade voor de overige kernen in de gemeente Dalfsen, tenzij ook in deze kernen een pilot wordt toegestaan. Naar onze inschatting zijn er ook ondernemers in de woonkernen Dalfsen en Nieuwleusen die op korte termijn belang hebben bij een zondagopenstelling. Hierbij denken wij aan ondernemers in de meubel-, caravan en autobranche. De periode van anderhalf jaar is beter te overzien voor de overige kernen wanneer daar geen of niet gelijktijdig een pilot wordt gehouden.

3.4 Aantal koopzondagen

U bent bevoegd om maximaal twaalf zondagen aan te wijzen waarop het verbod de winkels geopend te mogen hebben, niet geldt. De OVL opteert voor acht zondagen per kalenderjaar met een start van vijf in 2006. Het plaatselijk belang heeft ingestemd met het aantal van acht. Om de pilot mogelijk te maken en een goed referentiekader te ontwikkelen stellen wij voor te kiezen voor maximaal vijf koopzondagen in 2006 en acht koopzondagen in 2007.

4. Wijzigen Algemene plaatselijke verordening

Voor het mogelijk maken van deze pilot, is het noodzakelijk dat de bepalingen in de Algemene plaatselijke verordening worden aangepast. Wij stellen u voor artikel 5.9.3 van de Apv als volgt te laten luiden:

Artikel 5.9.3 zon- en feestdagenregeling

1. *De verboden, vervat in artikel 2 eerste lid onder a en tweede lid, gelden niet op ten hoogste acht door de gemeenteraad aan te wijzen zondagen, geen feestdagen zijnde, per kalenderjaar voor de woonkern Lemelerveld.*
2. *Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, de winkel geopend te mogen hebben op Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en tweede Kerstdag.*

Toelichting artikel 5.9.3

Op maximaal 8 zondagen per kalenderjaar kan de gemeenteraad afwijken van het verbod een winkel/bedrijf geopend te hebben op een zondag. Deze zondag mag niet tevens een feestdag zijn. Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid voor een aantal feestdagen vrijstelling te verlenen van het verbod, vervat in artikel 2, eerste lid onder b van de wet.

5. Advies

Wij stellen u voor:

- een pilot met een duur van anderhalf jaar in Lemelerveld te starten voor de zondagopenstelling van winkels/bedrijven;
- de genoemde toetsingscriteria vast te stellen en eind 2007 de pilot te evalueren;
- de Apv conform voorstel aan te passen;
- de volgende zondagen aan te wijzen in 2006 voor de winkelopenstelling in Lemelerveld:
 - 3 september;
 - 1 oktober;
 - 22 oktober;
 - 5 november.
- voor 2007 in overleg met de OVL t.z.t. de dagen vast te stellen.
- de bevoegdheid tot het aanwijzen van twee van de acht koopzondagen per kalenderjaar (en één in 2006), te delegeren aan burgemeester en wethouders.

Wethouder Goldsteen heeft niet ingestemd met dit advies.

6. Financieel kader:

n.v.t.

7. Communicatie:

Wanneer u heeft besloten tot het houden van de pilot, zal dit bekend worden gemaakt in Kernpunten.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart